

# INSTRUMENTOS NACIONALES PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES



**ONEMI**

Ministerio del Interior  
y Seguridad Pública

Gobierno de Chile

*Iquique, 2017*

CONTEXTO GESTIÓN RIESGO DE DESASTRES EN CHILE

**Marco de  
Acción de  
Hyogo, 2005-  
2015**

Plataforma  
Nacional para la  
Reducción del  
Riesgo de  
Desastres, 2012

Política  
Nacional para la  
Gestión del  
Riesgo de  
Desastres, 2014

Plan Estratégico  
Nacional para la  
Gestión del  
Riesgo de  
Desastres, 2015

**Marco de  
Sendai, 2015 -  
2030**

PLATAFORMA NACIONAL PARA LA RRD



**Qué es?**

Es el mecanismo de coordinación intersectorial más representativo en Chile en abordar lineamientos para la RRD

Desde el año 2012 que está conformada en Chile.

**Quiénes somos?**

A la fecha somos 103 organismos (públicos, privados, OSC, FFAA, academia, organismos técnicos, agencias SNU, otros)

Más de 300 representantes

**Qué hemos hecho?**

La Política Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (2014)

Plan Estratégico Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (2015-2018)

**Qué nos motiva?**

Fortalecer la institucionalidad en RRD

Implementar Marco de Sendai (al 2030)

Generar cultura prevención y fomentar la resiliencia



# POLÍTICA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Sirve como marco guía a las distintas instituciones del Estado para reducir de manera considerable los efectos adversos que causan los desastres, proporcionando un conjunto de orientaciones para desarrollar un proceso sostenido de reducción del riesgo de desastres y responder adecuadamente a situaciones de emergencia en el país.



ONEMI  
Oficina Nacional de Gestión de  
Emergencias y Respuesta

# PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

El propósito del PENGRD (2015- 2018) es promover la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) en el país de una manera transversal y prioritaria, busca sentar una línea base de acciones concretas ya en desarrollo y otras factibles en el escenario actual de trabajo. Cuenta con 5 Ejes Prioritarios, 26 Objetivos Estratégicos, 84 Acciones Estratégicas, 115 indicadores de logro.



PLATAFORMA NACIONAL  
de Gestión de Emergencias y Respuesta



# POLÍTICA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

## OBJETIVO

Otorgar al Estado de Chile un instrumento o marco guía que permita desarrollar una gestión integral del riesgo de desastres donde se articulen la política general con las políticas transversales y las políticas sectoriales, y en donde se lleven a cabo las acciones de prevención, respuesta y recuperación ante desastres, dentro del marco del desarrollo sustentable

## EJES ESTRATÉGICOS

### Fortalecimiento Institucional

Lograr que la RRD sea una **prioridad nacional, regional y local** con una sólida base institucional para su implementación.

### Fortalecimiento de los Sistemas de Monitoreo y Alerta Temprana

Poner a disposición del SNPC la información técnica oportuna y de calidad que permita realizar una **evaluación del riesgo** eficiente y eficaz, para la **toma de decisiones**

### Fomento de la Cultura de la Prevención y el Autoaseguramiento

Fomentar en el país una **cultura de seguridad y resiliencia**, mediante la utilización del conocimiento, la innovación y la educación.

### Reducción de los Factores Subyacentes del Riesgo

Considerar los **factores subyacentes del riesgo de desastres del país** en función de la toma de decisiones tanto en el ámbito público como privado, en pro de un **desarrollo sustentable**.

### Fortalecimiento de la preparación ante los desastres para lograr una Respuesta Eficaz

Mantener **mecanismos permanentes de coordinación interinstitucional** para fortalecer la preparación ante los desastres con el objeto de lograr una adecuada **GRD**, que asegure una respuesta oportuna, eficaz y eficiente

## PRINCIPIOS RECTORES

Gradualidad

Seguridad

Prevención

Solidaridad

Complementariedad

Responsabilidad

Equidad

Descentralización

Sustentabilidad

Coordinación

## ALCANCES

## TERRITORIALIDAD

## TEMPORALIDAD

# PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES



**5 Ejes Prioritarios, 26 Objetivos Estratégicos, 84 Acciones Estratégicas, 115 indicadores**

## ACCIÓN 4.1.1. IDENTIFICAR Y CARACTERIZAR FACTORES SUBYACENTES DEL RIESGO DE DESASTRES

### OBJETIVO GENERAL

Encuesta que permite levantar información acerca de los **factores subyacentes del riesgo a nivel comunal**, la que a través de una **autoevaluación** por parte del **Equipo Municipal**, generará un **fundamento objetivo y multidimensional** para **focalizar medidas/iniciativas/inversión entre otras acciones/gestiones tendientes a una reducción del riesgo de desastres** acordes al diagnóstico local obtenido.

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS METODOLOGÍA

1. Propiciar una mejora continua de la herramienta por medio del pilotaje en comunas seleccionadas.
2. Generar un diagnóstico comunal que permita, de manera gradual, obtener cobertura nacional (Proceso Pionero en el país).
3. Crear una línea base o estatus que permita evaluar y comparar los avances (o retrocesos) en la gestión relativa a los factores subyacentes del riesgo a lo largo del tiempo, como una manera efectiva de realizar seguimiento en el mediano y largo plazo.
4. Ofrecer recomendaciones genéricas que apunten a mejorar la gestión del riesgo de desastres en el nivel local (reducción de los FSR identificados como críticos)
5. Contribuir a que las instancias locales y los actores pertinentes atingentes en protección civil y/o gestión del riesgo, conozcan el diagnóstico local y generen de manera mancomunada una línea /plan de trabajo permanente en relación a los resultados obtenidos.
6. Fortalecer las capacidades comunales permitiendo una adecuada asignación de recursos (humanos, técnicos, financieros, otros) hacia los sectores/ámbitos más vulnerables reconocidos.



# ESTRUCTURA ENCUESTA AUTODIAGNOSTICO



**Identificación Factores Subyacentes del Riesgo de Desastres**  
Instructivo Equipo Comunal

Transferencia al Sistema de Protección Civil de Metodología para la Identificación y Caracterización de Factores Subyacentes del Riesgo, Nivel Comunal

PLATAFORMA NACIONAL

Por lo tanto, la estructura de la encuesta de diagnóstico se desglosa como se presenta en la siguiente figura:



VARIABLE X	
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
Factor Subyacente del	VARIABLE X
VARIABLE X	
Factor Subyacente del	FIR del que se desprende la variable X en su evaluación.
Definición	Corresponde a la definición conceptual que se entrega para referirse a la variable X y facilitar una comprensión objetiva de ésta.
Fuente Superiora	Se proporciona una fuente de información valiosa y oficial que permita conocer la variable X. En general, se privilegia que provenga de un servicio público u organismo técnico con competencia en la materia.
Descripción	Corresponde a expresión en "negativo" de la variable X, para su ausencia, debilidad o inexistencia, condicionan la manifestación del factor subyacente del riesgo de desastres.




**Anexo 1. Encuesta**  
Dimensión Ordenamiento Territorial

PLATAFORMA NACIONAL




**Anexo 2. Encuesta**  
Dimensión Cambio Climático y Recursos Naturales

PLATAFORMA NACIONAL



**Anexo 3. Encuesta**  
Dimensión Condiciones Socio Económicas y Demográficas

PLATAFORMA NACIONAL



**Anexo 4. Encuesta**  
Dimensión Gobernanza

PLATAFORMA NACIONAL

# VARIABLES POR DIMENSIONES

En de la Dimensión de Gobernanza, se han identificado las siguientes variables:

## 1. Institucionalidad

- a. Enfoque Inclusivo en la Gestión Municipal
- b. Gestión Local y Adaptación al Cambio Climático
- c. Carácter de la Participación Ciudadana
- d. Capacidades Comunales en GRD
  - i. Estructura Comunal
  - ii. Capacitación Comunal
  - iii. Autonomía Financiera y de Toma de Decisiones.
  - iv. Instrumentos Locales
  - v. Comité de Protección Civil.
- e. Seguridad Pública y Protección de Personas en Situación de Emergencia
- f. Mecanismos de Rendición de Cuentas
- g. Cobertura Programas Sociales

## 2. Cohesión Social

- a. Construcción de Información Oficial
- b. Representatividad Ciudadana
- c. Pertenencia Social
- d. Organizaciones de la Sociedad Civil

## 3. Compromiso Sectorial

- a. Responsabilidad en la Inversión Privada
- b. Transferencia del Riesgo

# VARIABLES POR DIMENSIONES



En de la Dimensión de Ordenamiento Territorial, se han identificado las siguientes variables :

## 1. Herramientas Planificación Territorial

- a. Instrumentos Planificación Territorial.

## 2. Exposición

- a. Localización de Asentamientos Humanos.
- b. Tipo de Asentamientos Humanos.
- c. Localidades Aisladas.
- d. Coexistencia de Actividades Económicas Productivas
- e. Emplazamiento de Infraestructura Crítica (transporte, sanitaria, energética y telecomunicaciones).

## 3. Entorno Construido

- a. Cumplimiento Normativa Respecto de la Data de la Edificación.
- b. Plan de Inversión en Obras de Mitigación.
- c. Regularización respecto de permisos de edificación otorgados por la DOM.

# VARIABLES POR DIMENSIONES

En de la **Dimensión Socio – Demográfica**, se han identificado las siguientes variables :

## 1. Pobreza e Inequidad

- a. Incidencia Pobreza Multidimensional
- b. Incidencia Pobreza por Ingresos
- c. Calificación Socio Económica

## 2. Caracterización demográfica

- a. Índice de Dependencia Demográfica, IDD.
- b. Población en Situación de Discapacidad.
- c. Población en Situación de Calle.
- d. Población Inmigrante Internacional.

# VARIABLES POR DIMENSIONES



En de la Dimensión Cambio Climático – Recursos Naturales, se han identificado las siguientes variables :

## 1. Variaciones Climáticas

- a. Patrón de Comportamiento de los Eventos Extremos del Clima.
- b. Actualización y Acceso a Información sobre impacto del cambio climático.

## 2. Degradación Ambiental

- a. Degradación de Suelos.
- b. Deforestación.
- c. Escasez Hídrica.
- d. Erosión de Suelos.
- e. Disposición de Residuos.
- f. Existencia de Patógenos y/o Vectores Ambientales.



## RESULTADOS ENTREGABLES AL MUNICIPIO



1. **Primera Etapa:** Consiste en el proceso de ingreso y respuesta de la encuesta, lo que permite realizar la **autoevaluación (autodeclarativa) para obtener el diagnóstico comunal**. Esta etapa requiere de un **proceso preparatorio** que invita al equipo comunal a familiarizarse con la herramienta, las consultas y las fuentes de información disponibles para responder de manera adecuada, y por sobre todo asumir el compromiso permanente de continuar con el proceso impulsado a través de esta iniciativa.
2. **Segunda Etapa:** Una vez que se notifique que el diagnóstico fue realizado exitosamente por parte del equipo comunal, se procederá a informar al Municipio del **Índice de Diagnóstico Comunal de los Factores Subyacentes del Riesgo y su respectivo Perfil**.
3. **Tercera Etapa:** En relación al índice y perfil comunal, se procederá a entregar un **set de recomendaciones genéricas ad hoc que apuntan a reducir los FSR de desastres y con ello, favorecer la realización de planes de trabajo con el respectivo SPC**.

# 7 METAS GLOBALES MARCO DE SENDAI 2015 -2030

## REDUCIR

- Cantidad de Muertes / Población Global (2030)
- Población Afectada/ Población Global (2030)
- Pérdidas Económicas / PIB Global (2030)
- Los daños a la infraestructura crítica y la interrupción de los servicios básicas (2030)

## INCREMENTAR

- Países con estrategias nacionales y locales de RRD (2020)
- Cooperación Internacional para países en desarrollo (2030)
- Disponibilidad y acceso a sistemas de múltiples, de alerta temprano, riesgo de desastres, información y evaluaciones (2030)

# 4 PRIORIDADES DE ACCIÓN MARCO DE SENDAI



## Prioridad 1

- Comprender el Riesgo de Desastres (*Comprensión en todas sus dimensiones*)

## Prioridad 2

- Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo (*garantizar coherencia marcos, regulaciones, alienten, incentiven sectores públicos – privados*)

## Prioridad 3

- Invertir en la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia (*invertir en medidas estructurales y no estructurales*)

## Prioridad 4

- Mejorar la preparación frente a desastres para una respuesta eficaz, y para “reconstruir mejor” en la recuperación, rehabilitación y reconstrucción (*disponer capacidades para recuperación efectiva; reconstruir mejor con enfoque de género y universalmente accesibles*)





# PRINCIPIOS RECTORES

Los Estados tienen responsabilidad primordial de prevenir y reducir el riesgo

Responsabilidad compartida entre gobiernos locales, autoridades y partes interesadas

Proteger a las personas y sus bienes, junto con proteger y promover derechos humanos

Colaboración de toda la sociedad

Plena participación de las instituciones ejecutivas y legislativas del Estado

Empoderar a las autoridades y comunidades, para adopción de decisiones

Adopción de decisiones inclusiva y con conocimiento basado en enfoque multihazard

Coherencia de las políticas, planes, prácticas y mecanismos de RRD y Desarrollo Sostenible

Considerar características locales y específicas de riesgos

Abordar factores subyacentes del riesgo de manera rentable

Construcción mejor para prevenir nuevos desastres y reducir el riesgo

Alianza mundial y cooperación internacional deben ser efectivas, significativas y fuertes

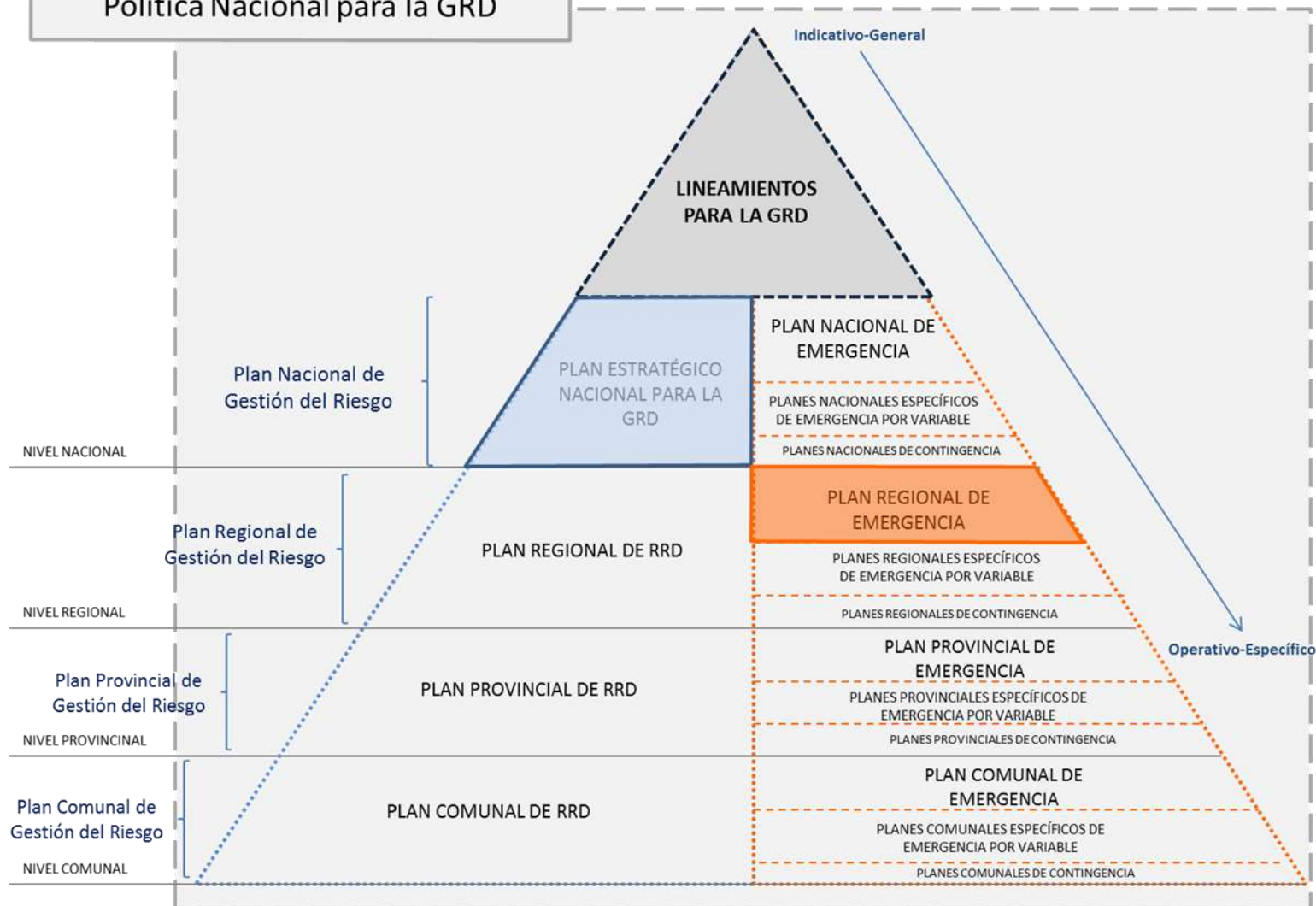
Apoyo de países desarrollados para países en desarrollo, debe adecuarse a necesidades y prioridades definidas por ellos mismos.



Marco Legal para la GRD

Política Nacional para la GRD

## MAPA ESTRATÉGICO DE PLANES

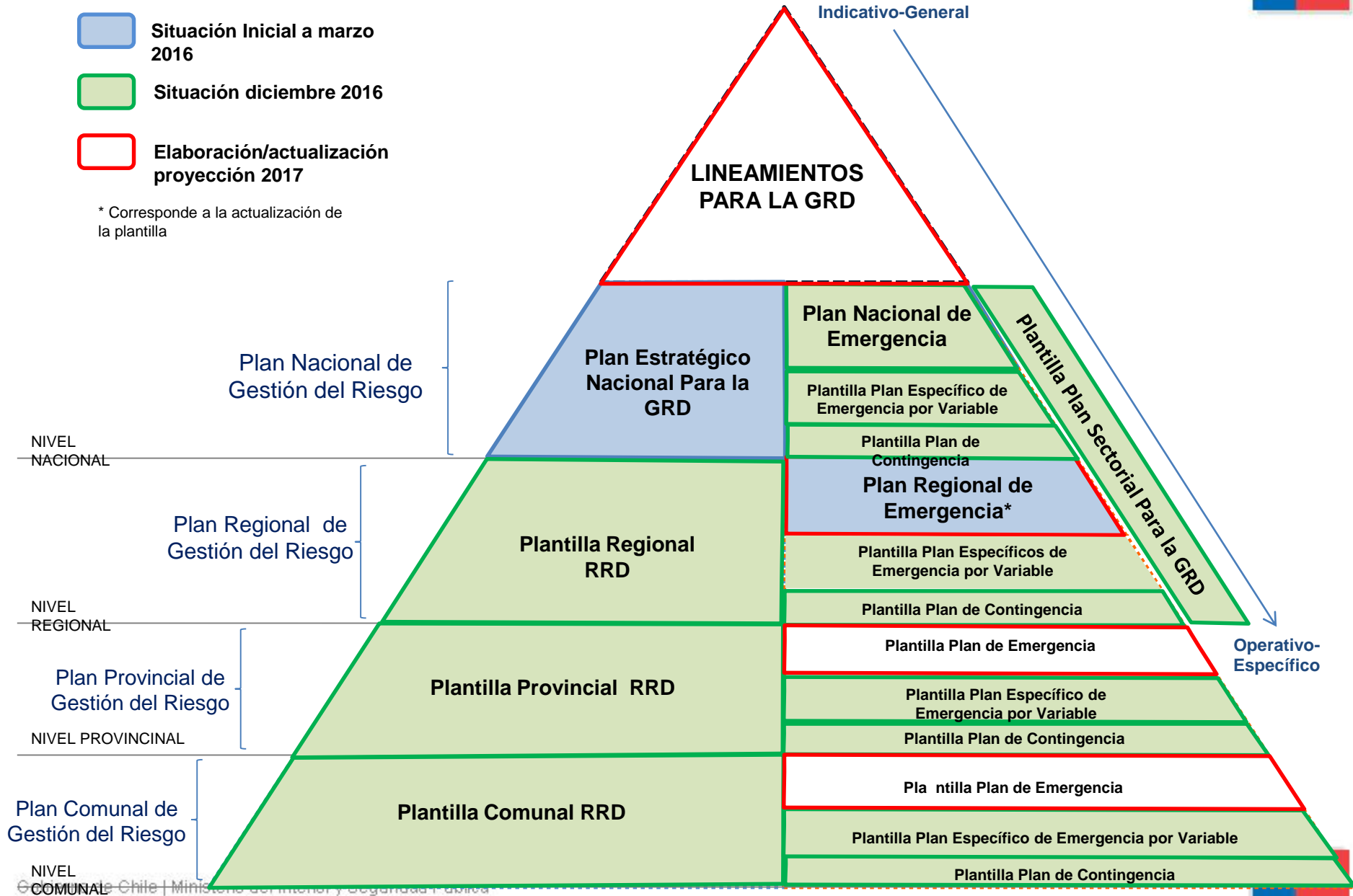


# MAPA ESTRATÉGICO DE PLANES



- Situación Inicial a marzo 2016
- Situación diciembre 2016
- Elaboración/actualización proyección 2017

\* Corresponde a la actualización de la plantilla



MUCHAS GRACIAS



**ONEMI**

Ministerio del Interior  
y Seguridad Pública

Gobierno de Chile