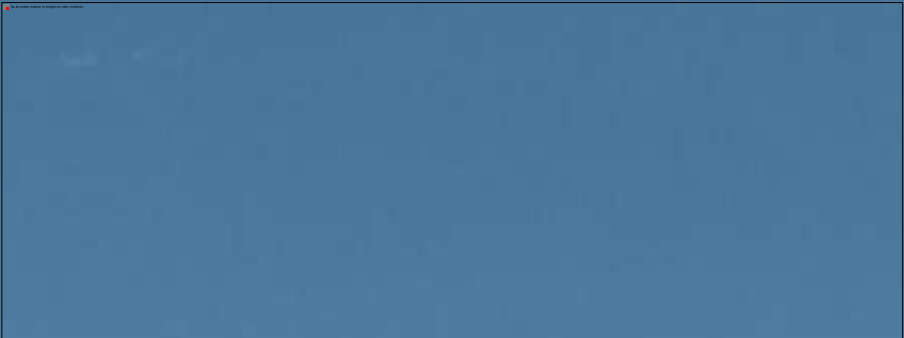
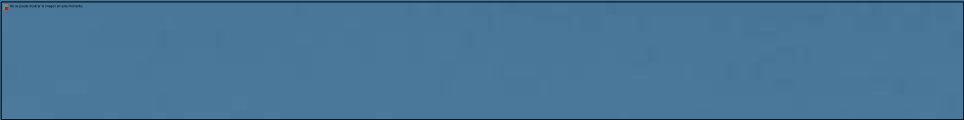




Del diagnóstico al presupuesto

Cómo incorporar las brechas de
género en la planificación de
inversión municipal

M. IGNACIA FERNÁNDEZ G.
JEFA DIVISIÓN DE PRESUPUESTO E
INVERSIÓN REGIONAL

8 DE OCTUBRE DE 2026



El presupuesto no es neutral: parte de una realidad desigual

3,0 vs 1,6 h

diarias de trabajo de cuidado no remunerado: mujeres vs. hombres (2015)

49,7% vs 70,1%

participación laboral de mujeres vs. varones (2T 2022)

27,8%

menor salario promedio de las mujeres respecto de los varones (2021)

El trabajo doméstico y de cuidados no remunerado equivale a **25,6% del PIB ampliado** en Chile.

Un presupuesto que ignora estas brechas puede reforzarlas e incluso acrecentarlas.

¿Qué es un presupuesto con enfoque de género (PPG)?

Un conjunto de herramientas para las autoridades fiscales que incorpora el análisis de género en todo el proceso presupuestario, para que las políticas de ingresos y gasto aborden el acceso a derechos y el cierre de brechas de desigualdad.

Es

- Identificar, dentro del presupuesto existente, programas y acciones que cierran brechas
- Visibilizar que la política fiscal no es neutral al género

No es

- Un presupuesto separado o especial para las mujeres
- Tarea exclusiva del ministerio de la mujer: involucra a todo el Estado

¿Por qué son importantes?

Visibilizan desigualdades

Muestran cómo el gasto y la carga tributaria impactan distinto a mujeres y hombres.

Transparencia y rendición de cuentas

Acortan la distancia entre lo que los gobiernos prometen y lo que efectivamente hacen; sirven de control a la sociedad civil.

Cumplen compromisos internacionales

Beijing (1995), Agenda 2030 (ODS 5, indicador 5.c.1) y Compromiso de Buenos Aires (2022).

Protegen el gasto en igualdad

Con espacio fiscal estrecho, permiten resguardar y focalizar recursos para cerrar brechas.

Dos enfoques para justificar su implementación

Enfoque de derechos

Adoptado por ONU Mujeres y CEPAL.
El presupuesto es un instrumento de política pública para que hombres y mujeres puedan ejercer sus derechos.

Enfoque de eficiencia y equidad

Predominante en el FMI.
Mayor participación laboral femenina impulsa el PIB y la diversificación; además mejora la focalización y la eficiencia de la administración pública.

Ambos pueden implementarse con la metodología de etiquetado o mediante informes de distinta naturaleza.

Herramientas: distintas formas de analizar un presupuesto

Australia (Sharp)

Divide el gasto en 3 categorías: gastos dirigidos a mujeres, igualdad de oportunidades en el empleo público y el resto del gasto analizado según su impacto de género.

Sudáfrica (5 pasos)

1) Caracterizar la situación; 2) analizar el diseño de la política; 3) asignación de recursos; 4) ejecución; 5) impacto en la desigualdad.

Elson (3 niveles)

Agregados macroeconómicos, composición de gastos e ingresos y eficiencia en la prestación de servicios. Incluye análisis de beneficiarios y de uso del tiempo.

Suecia: método 3R (nivel municipal)

Pensado para áreas municipales: Representación (quién participa), Recursos (cómo se distribuyen) y Realidad (si la política profundiza o no la desigualdad).

Herramientas: etiquetado del gasto y ciclo presupuestario

Etiquetado: un código que permite identificar, en toda la estructura presupuestaria, los programas que contribuyen a cerrar brechas de género. Con él se puede calcular qué parte del presupuesto se destina a este fin y hacerle seguimiento año a año.

En 2022, el 61% de los países de la OCDE lo incorporaban.

1. Formulación

Circulares presupuestarias, evaluación ex ante, etiquetado

2. Discusión y aprobación

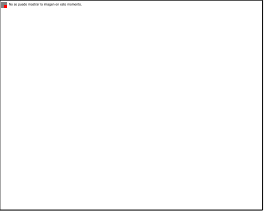
Documento presupuestario de género que acompaña el proyecto de ley

3. Ejecución

Etiquetado e informes de ejecución con gasto sensible a género

4. Evaluación

Evaluaciones ex post y auditorías externas de género



Chile: el punto de partida

2002

Se incorpora el Sistema Enfoque de Género al Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG): primeras medidas de equidad que los servicios ejecutan de forma colectiva, con metas e indicadores específicos.

2021

Chile responde el cuestionario voluntario de ONU Mujeres sobre el indicador 5.c.1 (ODS 5). Es uno de los dos países de la región con evaluación ex post de impacto de género.

2022

El ministro de Hacienda se compromete (8 de marzo) a impulsar una implementación gradual del presupuesto con perspectiva de género.

Hoy las iniciativas dependen del Plan Nacional de Igualdad y del PMG: la base para construir un PPG.

Chile: hoja de ruta de Dipres hacia un PPG gradual

1

Diagnóstico

Nota técnica: investigación de marcos conceptuales y metodologías, y experiencia internacional.

2

Sensibilización

Seminario con el BID (4 sesiones) para funcionarios de Dipres y del Gobierno.

3

Plan de trabajo

Metas de corto y mediano plazo, ajustadas a la realidad presupuestaria y legal de Chile.

4

Apoyo técnico

Consultorías del BID y PNUD para diagnósticos e insumos antes del fin del período de gobierno.

5

Prueba piloto

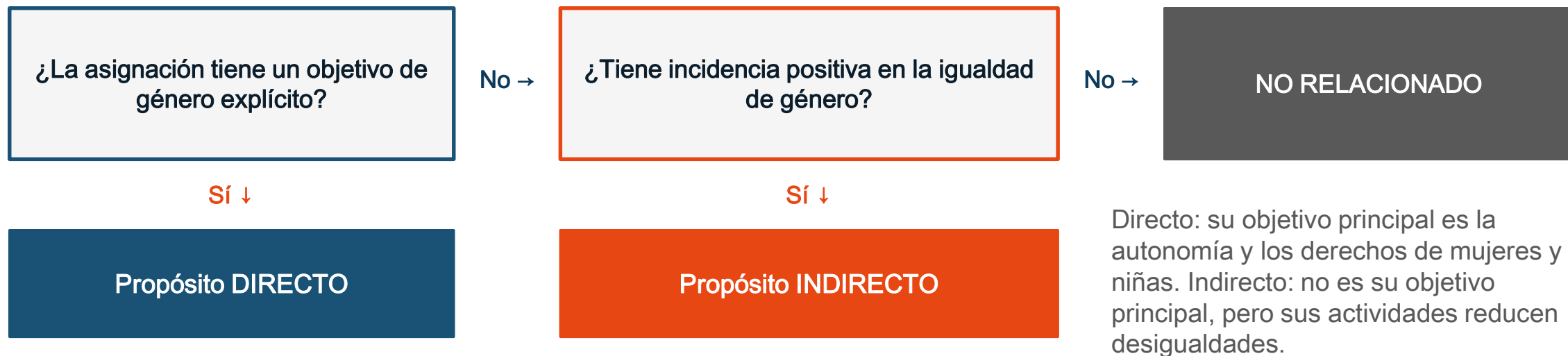
Ejercicio preliminar para 2024 y completo en 2025 (Formulario T del proceso de formulación)

6

Inicio Etiquetado

23% del Presupuesto 2026 contribuye a la igualdad de género.

Etiquetado de género: cómo se clasifica un gasto



Nivel 2: tipo de derecho (si es directo o indirecto) y «fundamento de género»



Etiquetado: pasos para incluirlo en el presupuesto

1

Definir qué se etiqueta. Dipres usa las asignaciones de los subtítulos 23, 24 y 33. Cada municipio debe definir su equivalente (programa o iniciativa).

2

Aplicar las dos etiquetas. Propósito (directo, indirecto o no relacionado) y tipo de derecho; si hay más de uno, el que prevalezca o concentre más recursos.

3

Exigir un fundamento escrito. Cada gasto etiquetado debe justificar por qué contribuye a la igualdad de género.

4

Capacitar y acompañar. Dipres entregó una Guía Práctica de Identificación y Clasificación del Gasto en Género y trabajó con cada ministerio.

5

Revisar, cuantificar y avanzar gradual. Reuniones de revisión y corrección; luego, % sobre el presupuesto.

22,53%

del gasto 2025 en Chile con contribución a la igualdad de género: 1,31% directa y 21,23% indirecta

Ojo con lo indirecto

Pesa más de 16 veces lo directo: conviene reportarlos por separado.

Gobierno Santiago: género como perspectiva transversal

ERD 2024-2035: define qué queremos para la región

Programa de Gobierno: define cómo se materializa

Presupuesto regional: operacionaliza con recursos



El presupuesto de inversión se estructura en 4 «dolores»

Crisis de seguridad

Desigualdad

Crisis ambiental y climática

Fragmentación territorial

Perspectivas transversales: requisitos de entrada para toda iniciativa

Enfoque de género

Soluciones basadas en la
Naturaleza

Gobernanza multinivel e
intersectorialidad

Participación ciudadana

Se observan al evaluar y priorizar las carteras de proyectos de municipios y servicios.

Gobierno Santiago: la Política Regional de Igualdad

Aprobada por el Consejo Regional el 4 de septiembre de 2024

Objetivo general: institucionalizar la igualdad de género como eje transversal de la gestión del Gobierno de Santiago.

Objetivo específico: introducir la igualdad de género en el diseño, formulación, evaluación y ejecución de la política pública que financia el Gobierno de Santiago.

Anclada en la ERD

Se vincula al lineamiento 1 de la Estrategia Regional: «Desarrollo social para la equidad territorial y de género».

Lineamiento 1: transversalización

Incluye una guía para que toda institución que postule iniciativas aplique el enfoque de género, y herramientas para fortalecer a los gobiernos locales.

Enfoque de género en la cartera de inversión

1. Requisito de entrada

El enfoque de género es una de las 4 perspectivas que deben estar capturadas en las iniciativas para ingresar al proceso de inversión 2026.

2. Diagnóstico de brechas

Toda iniciativa que postule debe incluir un diagnóstico inicial de las brechas de género asociadas al problema, con información cualitativa y cuantitativa desagregada, cuando sea posible.

3. Efecto en la priorización

La concurrencia de las perspectivas se observa al evaluar y priorizar las carteras, y debe orientar el diseño y los resultados de cada iniciativa.

Guía orientadora: la Circular indica que se dispondrá de una guía basada en la Política Regional y en la definición de transversalización del ECOSOC (1997).

Participación: en una primera etapa, se exige al menos una actividad informativa y consultiva sobre las iniciativas presentadas.

Enfoque de género en la cartera de inversión

El protocolo aprobado en abril de 2026 regula el ingreso al FNDR: SNI, Circular 33, FRIL e inversiones menores a 5.000 UTM.

Ficha IDI

En las modalidades revisadas debe incluir el lineamiento de la ERD al que la iniciativa responde.

Menores a 5.000 UTM

El diagnóstico de situación actual debe considerar marco de referencia, políticas públicas y enfoque de género.

Circular 33

Varias tipologías, como adquisiciones, piden un diagnóstico en base a la ERD, los ODS y otras políticas del GS.

Admisibilidad: el DAEI revisa los antecedentes en el BIP. Si la iniciativa no es admisible, la unidad técnica recibe un informe de observaciones, debe corregir y reingresar por oficio.

En el texto revisado, el protocolo nombra el enfoque de género de forma explícita solo en la modalidad menor a 5.000 UTM.

Cómo preparar una postulación con enfoque de género

Hoja de verificación para equipos municipales

- Diagnóstico de brechas con datos desagregados por sexo
- Vincular la iniciativa a un marco y a la ERD (lineamiento 1 en equidad de género)
- Mostrar cómo el diseño responde a las brechas
- Incluir actividad informativa y consultiva
- Revisar los requisitos del protocolo para la modalidad elegida

Apoyos y líneas afines del GS

- Red Regional de Oficinas de la Mujer: representantes de las 52 comunas aportan la mirada local
- Los municipios son los principales llamados a monitorear la implementación
- Acciones de la Política: espacios públicos y áreas verdes con enfoque de género, paraderos inclusivos y movilidad con enfoque de cuidados

Algunos desafíos y lecciones para los municipios

Desafíos de implementación

- Compromiso político sostenido en el tiempo
- Datos desagregados por sexo e indicadores
- Capacitación técnica en género y en presupuesto
- Adecuar los sistemas financieros al etiquetado
- Participación de la sociedad civil
- Comunicar a la ciudadanía qué es un PPG

Experiencias subnacionales

- Argentina: primera experiencia en el municipio de Rosario (2004); hoy 16 de 24 provincias impulsan PPG
- Bolivia: el país con más experiencias, por un marco favorable a la participación ciudadana y al género en la acción municipal
- Suecia: método 3R diseñado para áreas municipales

