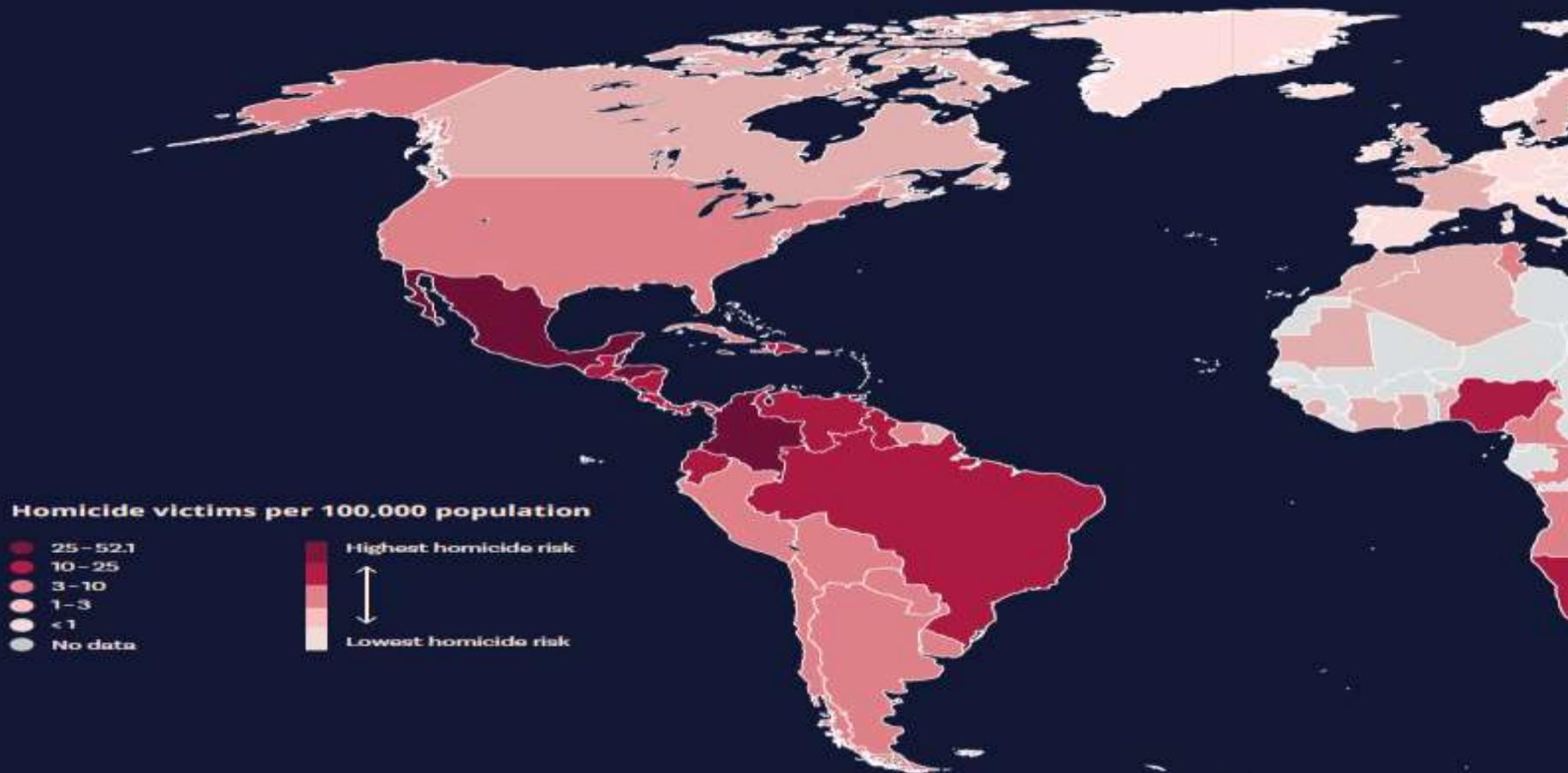
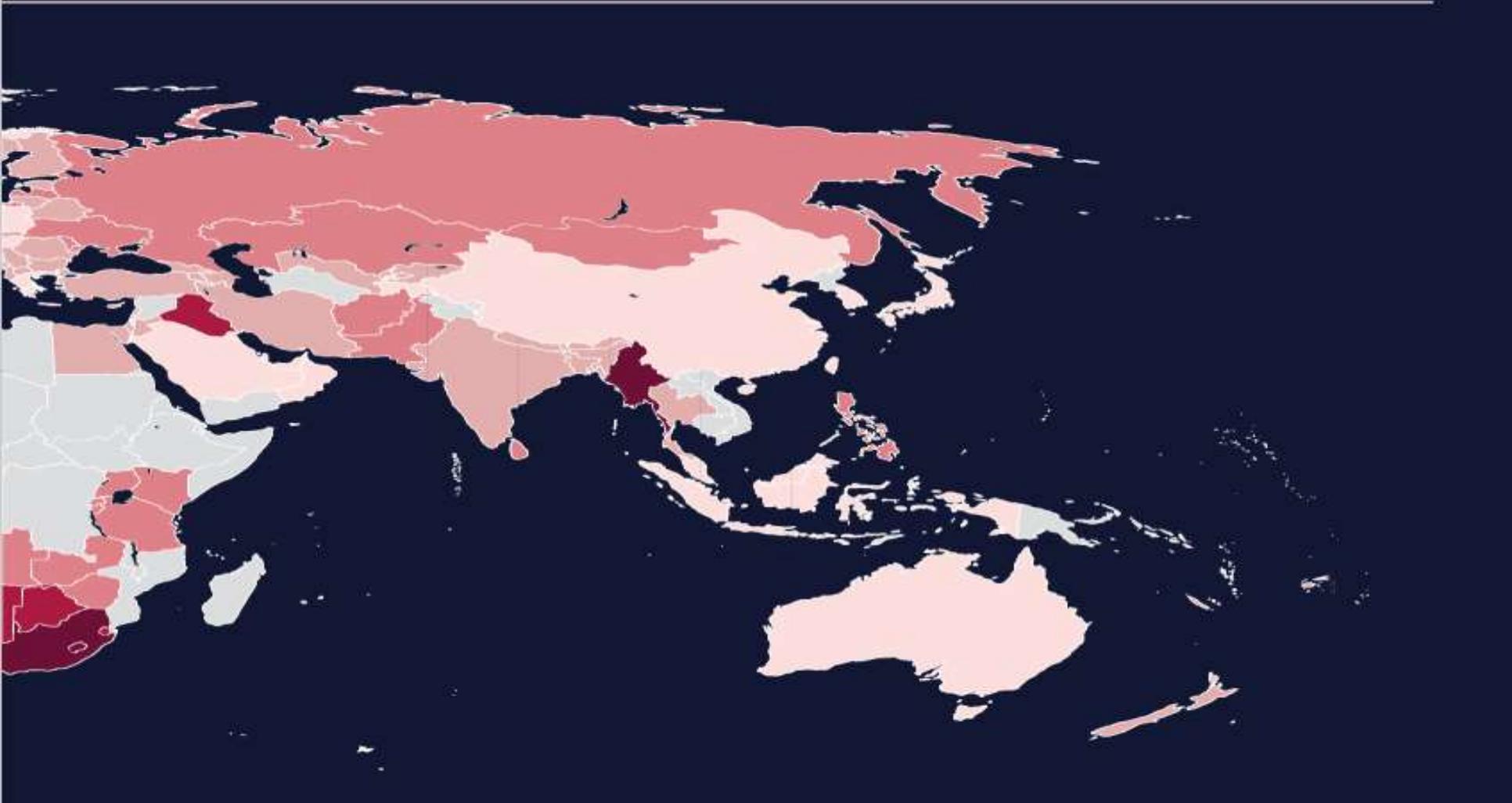


Los Factores comunes en el origen de la criminalidad en Latinoamérica

IGNACIO CANO
Universidade do Estado do
Rio de Janeiro

Homicide rate by country or territory, 2021
(or latest available year since 2016)





Source: UNODC homicide statistics.

Note: The following countries and territories count offences instead of victims: Bahrain, Barbis, Burundi, Cameroon, Congo, Côte d'Ivoire, Gibraltar



HOMICIDIOS EN AMÉRICA LATINA

- Víctimas más masculinas
- Víctimas más jóvenes
- Mayor proporción de homicidios cometidos por arma de fuego (Cano & Rojido, 2017)
- Endemia de homicidios, epidemia en América Central en años pasado
- Problema latinoamericano



FACTORES HISTÓRICOS

- Colonización ibérica: personas enviadas desde la metrópolis para enriquecerse a sí mismos y a la corona
- Versus Colonización anglosajona con emigración de poblaciones para establecerse y construir una nueva vida
- Esto tiene que ver con:
 - Desconfianza en relación al Estado, que nunca fue un Estado construido desde abajo sino impuesto desde arriba
 - Limitación de mandatos a gobernantes, sin reelección o con una reelección o sin reelección consecutiva. En Europa no hay límites
- Estados Débiles: baja capacidad recaudatoria, limitado sistema de protección social, imperio de la ley limitado (leis que não pegam, versus dura lex sed lex)



FACTORES ESTRUCTURALES

- Desigualdad destaca en los estudios internacionales como una variable relevante para el homicidio
- La desigualdad aumenta la necesidad de crímenes violentos de los de abajo y el botín que pueden extraer de los de arriba
- América Latina es muy desigual - altos índices de Gini
- En algunos modelos estadísticos, si se quitan los países de América Latina, la relación entre homicidios y desigualdad ya no es significativa
- En algunas investigaciones, América Latina es una variable dicotómica

TESIS DE EMILIANO ROJIDO (2022)

Tabla 44- Modelos anidados de regresión: logaritmo natural de la tasa masculina de homicidios, 2015/17.



		1	2	3	4	5	6	7
Demográfica	Porcentaje de personas entre 15 y 29 años	0.231*** (0.029)	0.214*** (0.055)	0.219*** (0.055)	0.092 (0.056)	0.122** (0.059)	0.183*** (0.062)	0.168*** (0.051)
	Razón de sexos	-0.033*** (0.007)	-0.026*** (0.008)	-0.028*** (0.008)	-0.020*** (0.008)	-0.021*** (0.008)	-0.019** (0.008)	-0.016** (0.006)
Económica	Tasa de mortalidad infantil_log (pobreza)		-0.110 (0.306)	-0.306 (0.334)	0.102 (0.410)	0.015 (0.410)	-0.046 (0.410)	-0.136 (0.337)
	PIB per cápita		-1.481 E-5 (0.000)	-1.353 E-5 (0.000)	-6.818 E-6 (0.000)	8.764 E-6 (0.000)	9.803 E-6 (0.000)	-4.095 E-6 (0.000)
Sistema de Justicia criminal	Escala de terrorismo político (PTS)			0.264 (0.185)	0.350** (0.163)	0.290 (0.184)	0.463** (0.192)	0.646*** (0.161)
Desigualdad de género	Gender Inequality Index (GII)				-0.410 (2.260)	0.250 (2.305)	0.309 (2.239)	-1.498 (1.867)
	Marco legal sobre femicidio/ feminicidio				1.525*** (0.327)	1.296*** (0.358)	1.157*** (0.354)	-1.066** (0.496)
Política	Índice de independencia judicial (rule of law)					1.085 (0.911)	0.539 (0.948)	0.287 (0.779)
	Índice de control de la corrupción (corrupción)					-0.544* (0.300)	-0.487 (0.295)	-0.267 (0.245)
	Porcentaje del PIB gastado en salud (Soporte social)					0.063 (0.082)	0.102 (0.081)	0.077 (0.067)
Cultural	Consumo de alcohol						0.113** (0.049)	0.107*** (0.040)
Dummy América Latina								2.674*** (0.484)
	Constante	-0.436 (0.792)	-0.196 (0.865)	-0.352 (0.866)	0.340 (0.776)	-1.324 (1.397)	-3.649** (1.655)	-2.953** (1.365)
	N	77	74	74	74	73	72	72
	R ² ajustado	0.471	0.488	0.495	0.611	0.614	0.640	0.758

Notas: * p ≤ .10, ** p ≤ .05, *** p ≤ .01





FACTORES ESTRUCTURALES

- Esa variable dicotómica ha sido explicada de varias formas:
 - cultura violenta (causa o efecto?)
 - masculinidad tóxica
 - Otros factores estructurales
- Pobreza y desempleo han sido asociados a los homicidios en algunos estudios, en otros no. Los niveles de pobreza en América Latina son elevados.



FACTORES ESTRUCTURALES

- Las víctimas de homicidios o de crímenes violentos son siempre personas pobres de áreas periféricas, pero esto no significa que reducir la pobreza reduzca la violencia: Venezuela, Brasil
- La urbanización es otro fenómeno asociado a la violencia, pero es un fenómeno mundial, no solo latinoamericano

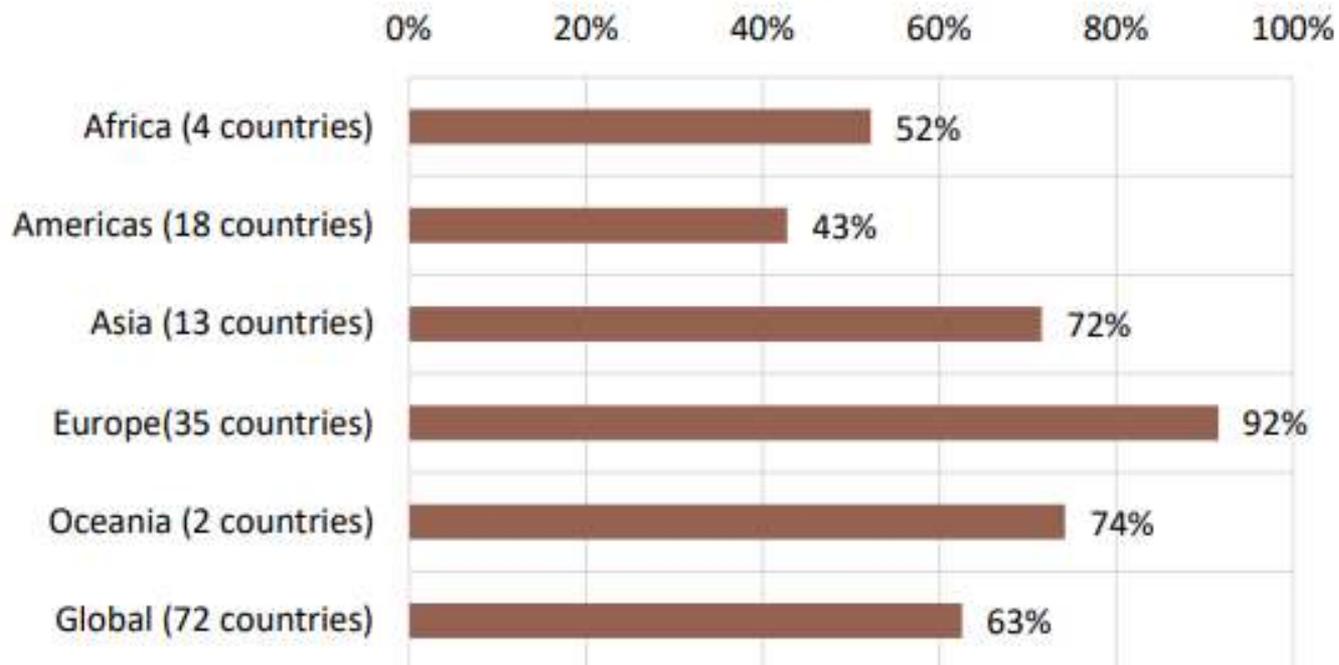


FACTORES INSTITUCIONALES

- Bajas tasas de esclarecimiento en la región.
Por ejemplo, de homicidios:
 - México: 30% (INEGI, 2022)
 - Colombia: 50% (Medicina Legal)
 - Honduras: 15%
 - Rio de Janeiro: 8%
- Ironía de aumentar las penas cuando los afectados por ella son una minoría

UNODC: Global Study on Homicide. 2019

Figure 30: Percentage of homicides cleared by police, by region, 2016 or latest available year



Source: UNODC homicide statistics.



FACTORES INSTITUCIONALES

- Participación del Estado como un actor en la violencia
- Violencia Política en el siglo XX y letalidad Policial y abuso de la fuerza letal ahora

TABLE 2. ABUSE INDICATORS BY COUNTRY, YEAR AND SOURCE

COUNTRY	YEAR	A-1 % of homicides committed by State agents		A-2 Ratio between CK and AK		A-3 Lethality Index for civilians		A-4 Lethality Ratio between civilians and agents		A-5 Average number of civilians killed by incident	
		Official Source	Media Source	Official Source	Media Source	Official Source	Media Source	Official Source	Media Source	Official Source	Media Source
Brazil	2020	12.0%		114.7							
	2021	13.6%		219.2							
	2022	13.6%		251.8							
Chile	2020		1.2%		13						
	2021		1.0%		4.5						
	2022		1.4%		9.5						
Colombia	2020	1.76%	2.5%		2.65		1.12		1.60		0.53
	2021	2.1%	2.8%		2.38		2.27		3.25		0.69
	2022	2.0%	1.8%		2.52		1.36		2.85		0.58
El Salvador	2020	6.5%	3.2%	17.4	8.6	3.1	2.9	5.6	9.3	0.6	1.0
	2021	4.4%	3.9%	16.7	14.7	1.6	2.3	3.2	15.1	0.4	0.9
	2022	15.0%	9.7%	30.7	16.0	1.8	3.0	6.6	6.6	0.5	0.8
Jamaica	2020	7.8%	3.87%	18.8	9.0	1.4	6.4		16.7	1.1	
	2021	8.4%	3.26%	12.8	7.0	2.0	5.3		5.3	1.1	
	2022	8.4%	5.66%	23.2	67.0	1.6	7.4		52.1	1.2	
Mexico	2020		1.0%	7.13	2.36	3.07	1.6	6.1	3.2		1.5
	2021		0.9%	5.1	1.2	2.7	2.6	5.6	1.9		1.0
	2022		1.1%	4.2	1.5	2.2	2.3	5.9	2.0		0.9
Trinidad & Tobago	2020	17.2%	11.6%	69.0	*	2.0	4.2	4.1	*	0.9	0.8
	2021	7.6%	4.9%	*	*	3.8	22.0	*	*	0.8	0.7
	2022	9.1%	6.9%	55.0	42.0	4.6	4.2	18.3	16.8	1.0	1.1
Venezuela	2020		25.3%		71.2		20.6		2.1		1.4
	2021		21.0%		20.4		22.3		17.2		1.3
	2022				21.4		58.4		25.4		1.5
Peru	2020		0.65%		2.71		0.3		0.44		0.8
	2021		0.15%		1.0		0.6		0.3		0.35
	2022		1.10%		3.92		0.3		0.49		0.89

(*) Indicator cannot be calculated since the denominator is equal to 0



CRIMEN ORGANIZADO

- Asociado al aumento de la violencia en diversos países de América Latina:
 - Centroamérica
 - Ecuador
 - Brasil
 - Colombia
 - México
 - Recientemente, en menor medida, Chile

- **Definición Crimen Organizado. Convención de Palermo**

Para los fines de la presente Convención: a) Por “grupo delictivo organizado” se entenderá un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la presente Convención con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material;



CRIMEN ORGANIZADO

- Crimen verdaderamente Organizado - Odebrecht
- Redes clientelares corruptas infiltradas en el Estado o que compran su colaboración
- Crimen organizado que asusta es otro: crimen organizado violento
- Especialmente si dispone de control territorial: México, Brasil o Colombia
- Cuestiona la soberanía estatal, administra conflictos, impone orden, recauda "impuestos" y distribuye recursos y asistencia



CRIMEN ORGANIZADO

- Uso de armas largas para controlar/disputar territorios
- Proyecto sobre flujo de Armas de Tipo Militar: muchas de esas armas en la región vienen vienen de EEUU
- Casos legales del Estado Mexicano contra fabricantes y comerciantes de EEUU, precedente interesante para países latinoamericanos
- La disputa entre grupos de crimen organizado aumenta drásticamente la violencia (México) mientras que el monopolio puede reducirla (Sao Paulo)
- Crimen organizado comete actos de violencia "espectaculares", a veces "espectacularizados" deliberadamente para generar miedo



CRIMEN ORGANIZADO

- Crimen organizado no puede existir sin la colaboración de agentes del Estado. Sin embargo, la lucha contra el crimen organizado, considerado como el enemigo central y una amenaza a la seguridad nacional (caso del gobierno Trump con los carteles mexicanos, se plantea como un conflicto militarizado y se olvida de investigar a sus propios agentes
- Crimen organizado pauta así abrumadoramente la agenda pública de seguridad, más allá de su peso en la criminalidad total
- En la duda, la violencia se le atribuye al crimen organizado
- Tipologías de homicidio
- Caso de Uruguay



Tipologías de Homicidio del Observatorio Nacional de Violencia - Uruguay

Tabla 5 - Distribución de víctimas de homicidio por motivo abreviado
Uruguay - 2013 a 2022²¹

		N	% sobre Casos Válidos	% General
Casos Válidos	Conflicto entre grupos criminales/ Tráfico drogas/ Ajuste Cuentas	1.339	46,9	41,6
	Rapiña/Copamiento y similares	403	14,1	12,5
	Violencia intrafamiliar y situaciones relacionadas	455	15,9	14,1
	Altercados espontáneos (no domésticos)	530	18,6	16,5
	Otros motivos	127	4,4	3,9
	Total de Casos Válidos	2.854	100,0	88,7
Casos Perdidos	Motivo desconocido	364		11,3
Total		3.218		100,0

Fuente: Observatorio Nacional de la Violencia y la Criminalidad.



DROGAS COMO PROBLEMA

- Tema de esta mesa: "Rol Productivo de Drogas"
- Producción solo un elemento: producción (cultivo, elaboración), distribución y comercialización
- Países Andinos (Colombia, Bolivia, Perú): negocio es el cultivo coca - control de áreas de cultivo
- Mexico o Ecuador: negocio es el comercio internacional - control de rutas
- Brasil: negocio es la venta local - control de puntos de venta en las favelas
- Marihuana, producción más descentralizada, ahora más con la descriminalización en muchos estados de EEUU y Uruguay



DROGAS COMO PROBLEMA

- **Descriminalización en Uruguay Queirolo - experiencia Uruguay. Análisis de Rosario Queirolo del efecto de la ley:**
 - No hubo aumento significativo de la prevalencia más allá de la tendencia histórica
 - Consumo problemático continuó en 16%
 - Edad de inicio del consumo no cambió
 - Mejora de la calidad del cannabis consumido
 - Reducción de compra a la criminalidad
 - Mercado gris, que es mucho menos dañino
 - En 2023, mercado legal abarca 39% en 2022
 - No se redujo la violencia



DROGAS COMO PROBLEMA

- Fentanilo - ya no hay necesidad de control territorial, es más liviano y más simple de producir
- Guerra a las drogas: no consiguió rebajar los precios ni el consumo
- Mayor represión, mayor precio, mayor incentivo
- Prohibición genera corrupción y violencia para regular los mercados ilegales
- Estas guerras se luchan siempre en los mismos territorios deprimidos
- En Europa y otros países también hay comercio de drogas pero con niveles de violencia asociado muy inferiores
- Por qué? - volvemos a las posibles explicaciones anteriores: tradición violenta, debilidad del estado, impunidad



DROGAS COMO PROBLEMA

- Medida más adecuada es la descriminalización
- No hay sustentación política para eso hoy en América Latina
- Sí para reducción de daños, salas de uso seguro
- Proyecto en Brasil: Quanto Custa Proibir



Cost of Drug Prohibition – CESeC

- 1 billion dollars in 2017 only in the criminal justice systems of Rio and Sao Paulo

SÃO PAULO			
Instituição	Despesa total*	Indicador: Proporção do trabalho da instituição dedicada à Lei de Drogas	Despesa com a aplicação da Lei de Drogas
	(em reais)	(%)	(em reais)
Polícia Militar	16.278.594.457	4,0	651.143.778
Polícia Civil	5.074.613.571	7,7	390.745.245
Ministério Público	1.885.341.878	10,4	196.075.555
Defensoria Pública	354.388.999	20,4	72.295.355
Tribunal de Justiça	3.340.480.392	10,2	340.729.000
Sistema Penitenciário	4.694.521.890	37,2	1.746.362.143
Fundação Casa	1.772.408.475	45,5	806.445.856
Total	33.400.349.662	12,6	4.203.796.932

(*) Para o Ministério Público, a Defensoria e o Tribunal de Justiça de ambos os estados, foram considerados como despesa total apenas as despesas com a atuação dessas instituições na esfera criminal, conforme cálculo apresentado no [Capítulo 2](#) e no [Anexo metodológico do relatório de pesquisa](#).



DROGAS COMO PROBLEMA

- Descriminalización de las drogas no es panacea pues el crimen organizado tiene la otra pata, la extorsión, fenómeno extendido en la región
- La extorsión aumenta los costes de la economía, inhibe actores económicos y usa la violencia como mecanismo, aunque no sea de forma indiscriminada



PAPEL DE LOS MUNICIPIOS

- Prevención Primaria y Secundaria es la más común
- Reconceptualización de programas sociales como programas de prevención de violencia
- Focalización a poblaciones de riesgo
- Posible papel en prevención terciaria y resocialización de presos
- Prevención Situacional: iluminación, Botones de Pánico, Sistemas de alerta, Recuperación Espacios Públicos
- Papel de las Guardias Municipales
- Salas de Uso Seguro para usuarios de drogas
- Atención ambulatoria o callejera a población de calle/usuarios de drogas



QUÉ FUNCIONA PARA PREVENIR HOMICIDIOS

Estrategia	Tipo de programa	Número de evaluaciones
Funcionan		
I: Armas de fuego	3. Limitación al porte de armas	6
III: Control del consumo o venta de alcohol	6. Restricción a la venta de alcohol	7
VI: Intervenciones policiales	10. Patrullaje policial en áreas de alta incidencia de homicidios	5
Promisores		
I: Armas de fuego	1. Limitación a la posesión de armas	6
II: Violencia de género	4. Leyes de violencia de género/feminicidio	4
VI: Intervenciones policiales	11. Estrategias generales de patrullaje policial	1
VI: Intervenciones policiales	12. Mejora en la investigación de homicidios	1
VI: Intervenciones policiales	13. Mejora en los sistemas de información criminales	2
VII: Intervenciones en el área de justicia criminal	15. Disuasión focalizada	1
VIII: Integración de prevención social y policial	18. Prevención social/situacional + Intervención policial en áreas de alta incidencia de homicidios	11



QUÉ NO FUNCIONA O ES CONTRAPRODUCENTE

No funcionan		
I: Armas de fuego	2. Entrega voluntaria de armas	4
V: Prevención social	9. Prevención social para grupos vulnerables	3
Contraproducentes		
IX: Militarización de la seguridad pública	19. Patrullaje del Ejército	2
IX: Militarización de la seguridad pública	20. Descabezamiento de los grupos criminales	2