



CENTRO DE ESTUDIOS Y GESTIÓN  
ESTRATÉGICA DE SEGURIDAD MUNICIPAL  
ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPALIDADES

# Desafíos de la nueva gobernanza de seguridad pública municipal

Escuelas de Verano, Enero 2026

¿Qué entendemos por  
Prevención, Persecución,  
Rehabilitación y Reinserción?

¿Qué ha pasado con  
la criminalidad en  
Chile?

¿Por qué se regula la  
seguridad municipal  
después de 20 años de  
existencia?

¿Qué desafíos  
enfrentamos?



Área de Seguridad Pública  
Asociación Chilena de Municipalidades

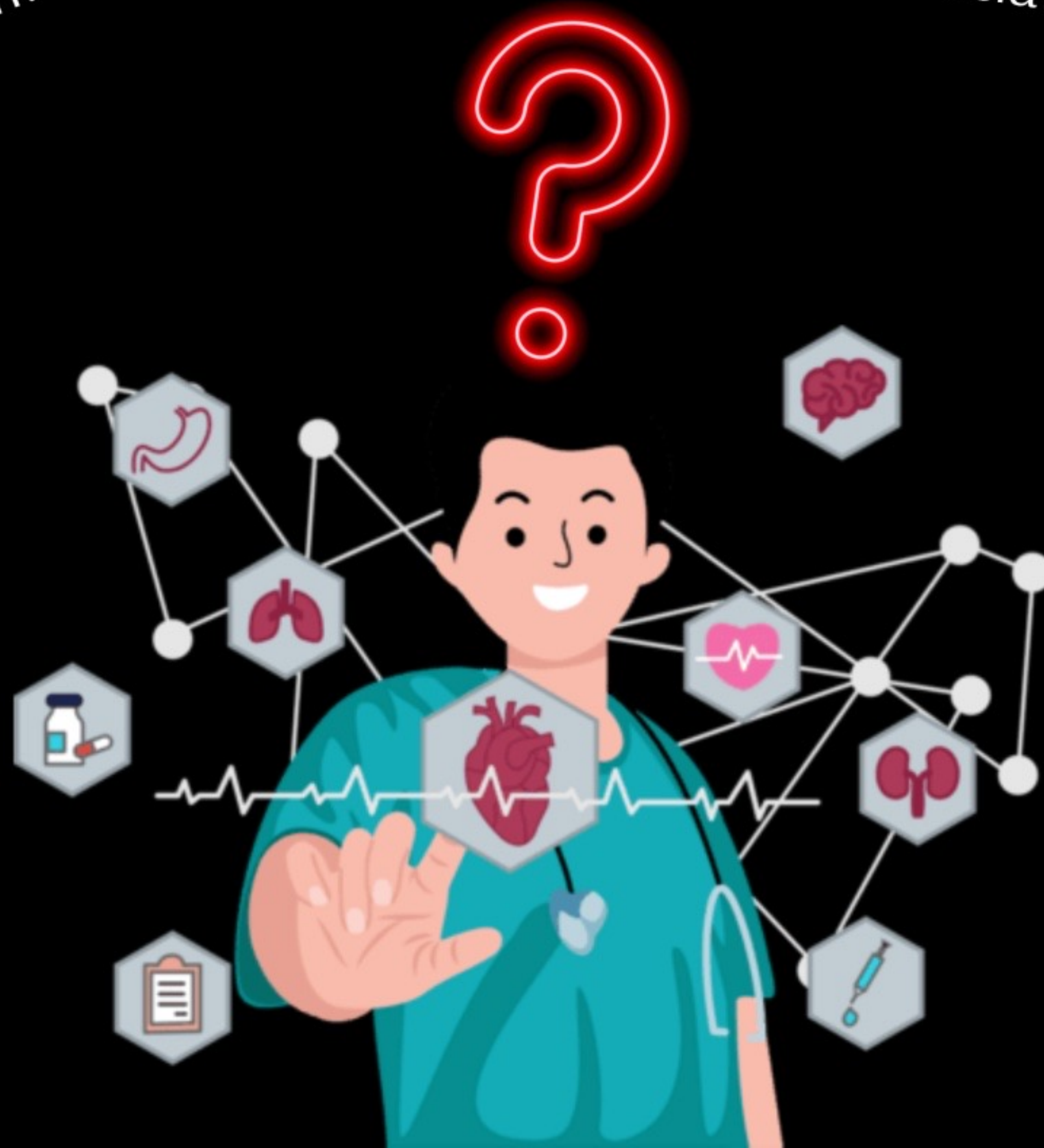


¿Qué entendemos por  
prevención, persecución,  
Rehabilitación y Reinserción?

¿Qué ha pasado con  
la criminalidad en  
Chile?

¿Por qué se regula la  
seguridad municipal  
después de 20 años de  
existencia?

¿Qué desafíos  
enfrentamos?



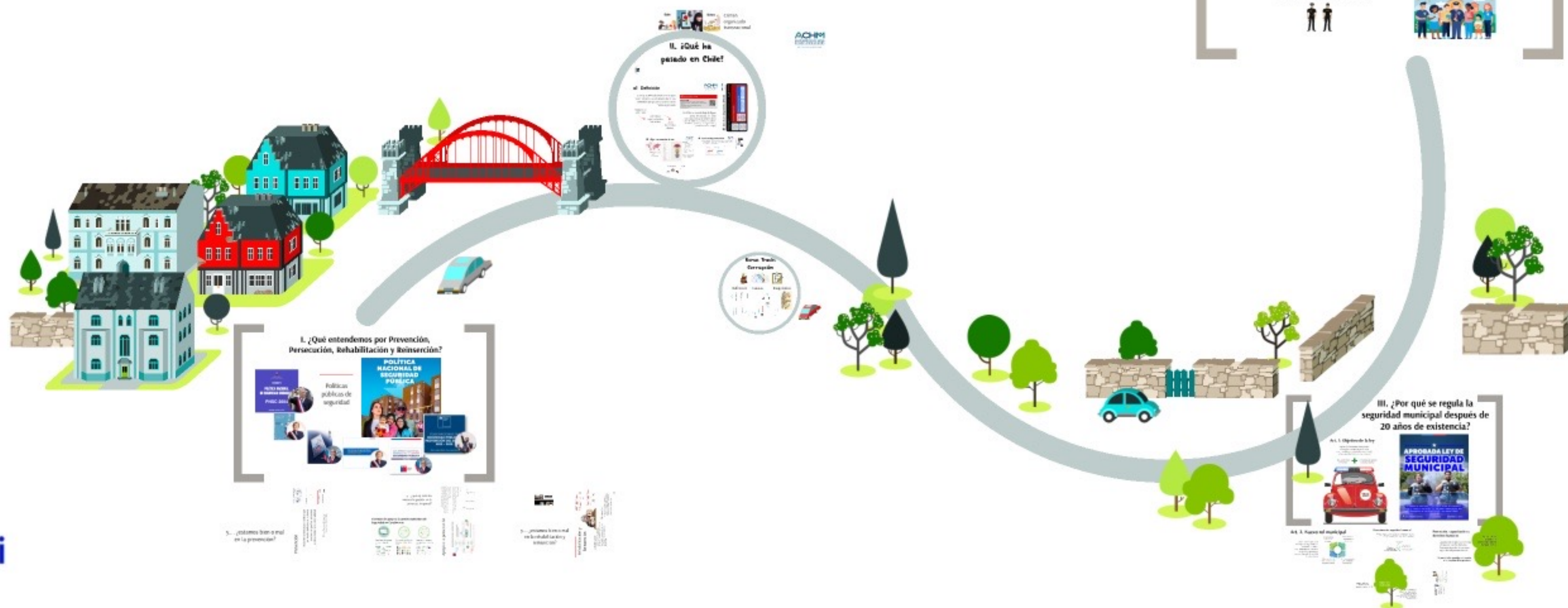


# Desafíos de la nueva gobernanza de seguridad pública municipal





# Desafíos de la nueva gobernanza de seguridad pública municipal





# I. ¿Qué entendemos por Prevención, Persecución, Rehabilitación y Reinserción?



Políticas  
públicas de  
seguridad





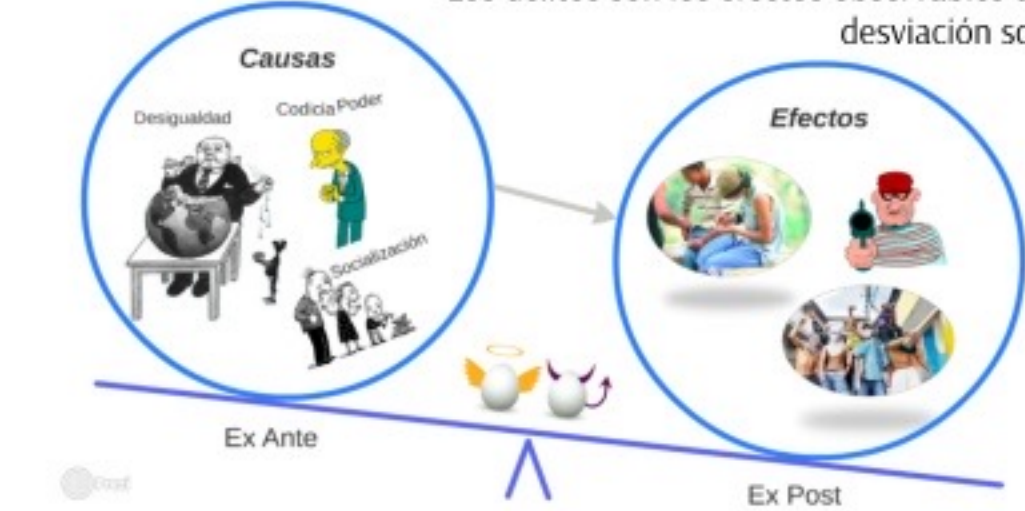
# Prevención

Acciones orientadas a evitar que un hecho delictivo o violento ocurra o a que las personas sientan temor a la criminalidad

Política Nacional de Seguridad Ciudadana (PNSC) 2004.

## Delitos

Manifestación típica y antijurídica...  
Los delitos son los efectos observables de la desviación social



## Violencia

La violencia es toda acción contra la razón y la naturaleza social

- Además de implicar un daño psicológico o físico, genera una ruptura del orden moral y político, que amenaza la estabilidad de la comunidad...
- Aristóteles (384 a 322 A.C.)
    - Síntoma de desorden ético y político
  - E. Durkheim (1858 a 1917)
    - Hecho social normal
    - Aparece en contextos de anomia
    - Revela fallas de integración
    - Activa mecanismos de control
  - M. Weber (1864 a 1920)
    - Está ligada al poder y la dominación
    - El Estado reclama el monopolio legítimo de aquella

## Temor al delito

Pasión del ánimo, que hace huir o rehusar aquello que se considera dañoso, arriesgado o peligroso...(RAE)

Reacción emocional a una amenaza percibida que puede tener profundas implicaciones para la salud física y mental...

**87,7%**

Percepción de aumento del delito en el país (79,5% Comuna, 50,8% Barrio)

**56,6%**

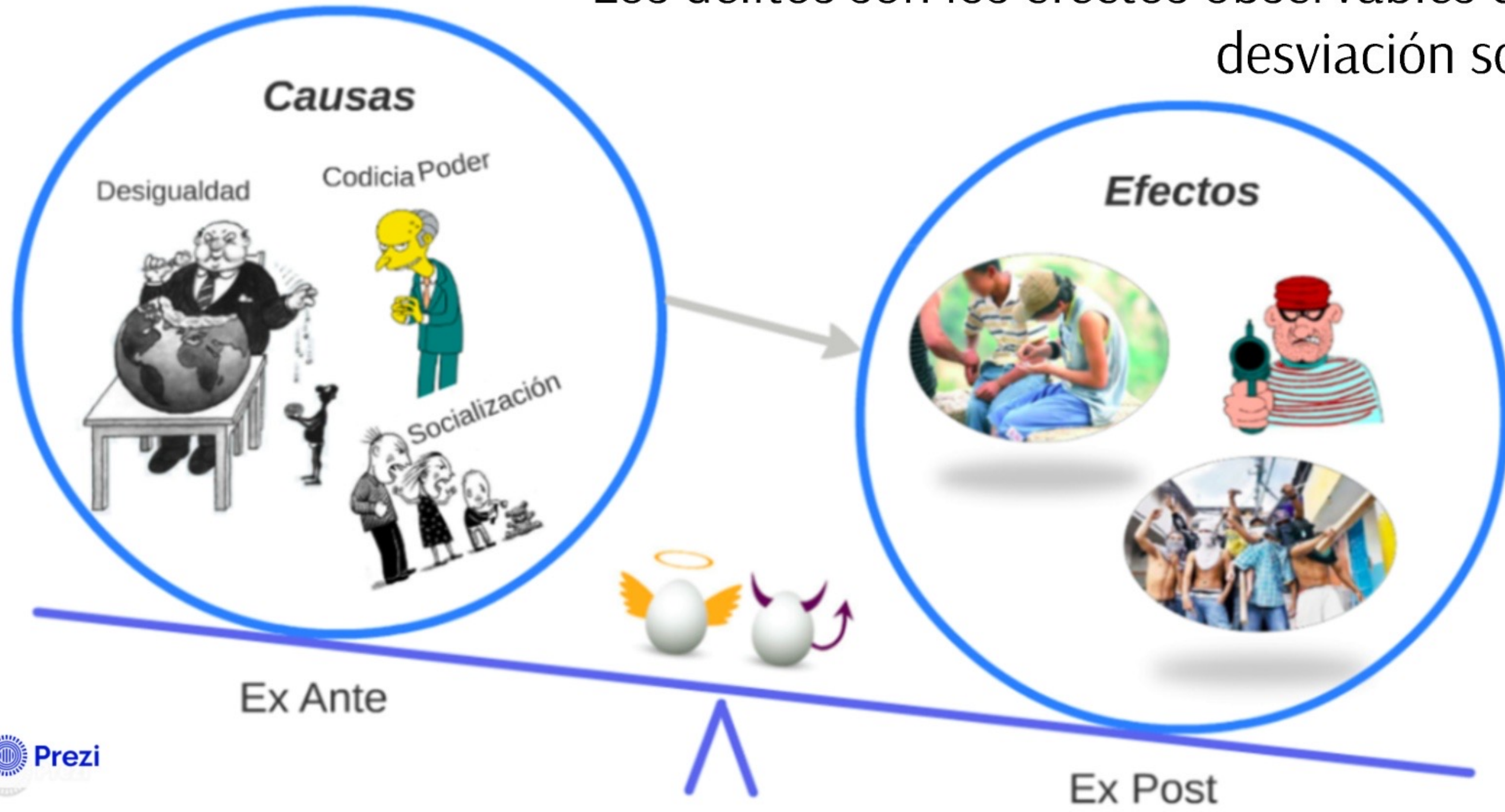
Percepción de exposición al delito (temor a ser víctima)

Medición 2024 ENUSC  
Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana



# Delitos

Manifestación típica y antijurídica...  
Los delitos son los efectos observables de la  
desviación social





# Violencia

La violencia es toda acción contra la razón y la naturaleza social

Además de implicar un daño psicológico o físico, genera una ruptura del orden moral y político, que amenaza la estabilidad de la comunidad...

M. Weber (1864 a 1920)

- Está ligada al poder y la dominación
- El **Estado reclama el monopolio legítimo de aquella**

Aristóteles (384 a 322 A.C.)

- Síntoma de desorden ético y político

E. Durkheim (1858 a 1917)

- Hecho social normal
- Aparece en contextos de anomia
- Revela fallas de integración
- **Activa mecanismos de control**



# Temor al delito

Pasión del ánimo, que hace huir o rehusar aquello que se considera dañoso, arriesgado o peligroso...(RAE)

Reacción emocional a una amenaza percibida que puede tener profundas implicaciones para la salud física y mental...

**87,7%**

Percepción de aumento del delito en el país  
(74,5% Comuna, 50,8% Barrio)

**56,6%**

Percepción de exposición al delito  
(temor a ser víctima)



y.... ¿estamos bien o mal  
en la prevención?

Prevención





## Síntoma

Lo que vemos  
o sentimos



### Infecciones

- Virus
- Bacterias
- Parásitos

### Otras

- Artritis
- Lupus
- Colitis ulcerosa

## Diagnóstico

La causa

**Adaptación  
social contra  
cultural**

- Vulnerabilidad
- Socialización  
Violenta
- Codicia

Cuando no se abordan  
los elementos causales,  
el pronóstico siempre  
será adverso...

## Pronóstico

Estimación de  
futuro





# Apoyo a la persecución

Conjunto de iniciativas que contribuyen al sistema de justicia en torno a una mayor eficiencia y transparencia.

(Aumentar la proporción de delitos resueltos; perfeccionar el sistema, de justicia y atender y proteger a las víctimas. **Además de educar a los habitantes respecto de sus deberes y derechos).**

PNSC 2004



Fuente: Documento Final, Foro Transversal para la Modernización de la Seguridad Pública, 2009

## Seguridad Privada

- Conjunto de actividades o medidas preventivas y de coordinación y complementarias de la seguridad pública destinadas a la protección de personas, bienes y procesos productivos, desarrolladas en un área determinada y
- Realizadas por personas naturales o jurídicas de derecho privado, debidamente autorizadas en la forma y condiciones que establece la ley

300 mil

Componentes acreditados



## Seguridad Municipal

Refiere a los esfuerzos que realizan los municipios para contribuir a la prevención del delito, el orden público y la mejora de la convivencia ciudadana

Estos esfuerzos se enfocan en acciones preventivas y de coordinación, e incluyen la identificación y mitigación de riesgos sociales y situacionales (fallas e incividades)

5 mil

Agentes municipales, patrulleros e inspectores

2 mil

Vehículos patrullaje preventivo

## Seguridad Pública

- Función permanente y fundamental del Estado
- Asegura a los habitantes tranquilidad y paz social
- Medio y condición fundamental para garantizar valores individuales y de la sociedad
- Función indelegable
- Articula medios institucionales

70 mil

Cadetes de Chile y Policía de Investigaciones

13,5 millones

Procedimientos anuales

500 mil

Personas detenidas anualmente



# Seguridad Privada

- Conjunto de actividades o medidas
- Carácter preventivas, coadyuvantes y complementarias de la seguridad pública
- Destinadas a la protección de personas, bienes y procesos productivos, desarrolladas en un área determinada y
- Realizadas por personas naturales o jurídicas de derecho privado, debidamente autorizadas en la forma y condiciones que establece la ley

**300 mil**  
Componentes  
acreditados





# Seguridad Municipal

Refiere a los esfuerzos que realizan los municipios para contribuir a la prevención del delito, el orden público y la mejora de la convivencia ciudadana

---

**5 mil**

Agentes municipales,  
patrulleros e inspectores

Estos esfuerzos se enfocan en acciones preventivas y de coordinación, e incluyen la identificación y mitigación de riesgos sociales y situacionales (faltas e incivildades)

---

**18 mil**

Cámaras de video  
vigilancia

---

**2 mil**

Vehículos patrullaje  
preventivo



# Seguridad Pública

- Función permanente y fundamental del Estado
- Asegura a los habitantes tranquilidad y paz social
- Medio y condición fundamental para garantizar valores individuales y de la sociedad
- Función indelegable
- Articula medios institucionales

---

**70 mil**

Carabineros de Chile y  
Policía de Investigaciones

---

**500  
mil**

Personas detenidas  
anualmente

---

**13,5  
millones**

Procedimientos  
anuales



# Sistemas de apoyo a la gestión operativa de Seguridad en Carabineros



Plataforma de análisis criminal integrado  
PACIC 2.0



Sistema de análisis de información territorial  
SAIT 2.0



Sistema de consulta de imputado conocido  
SCIC 2.0



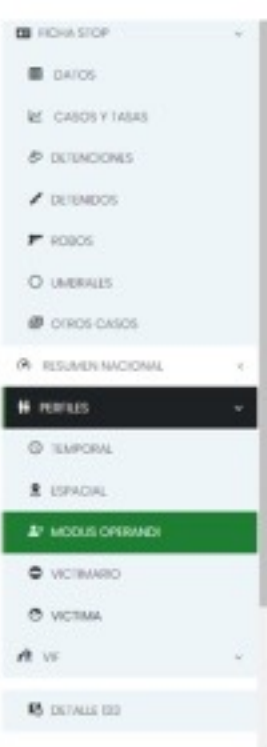




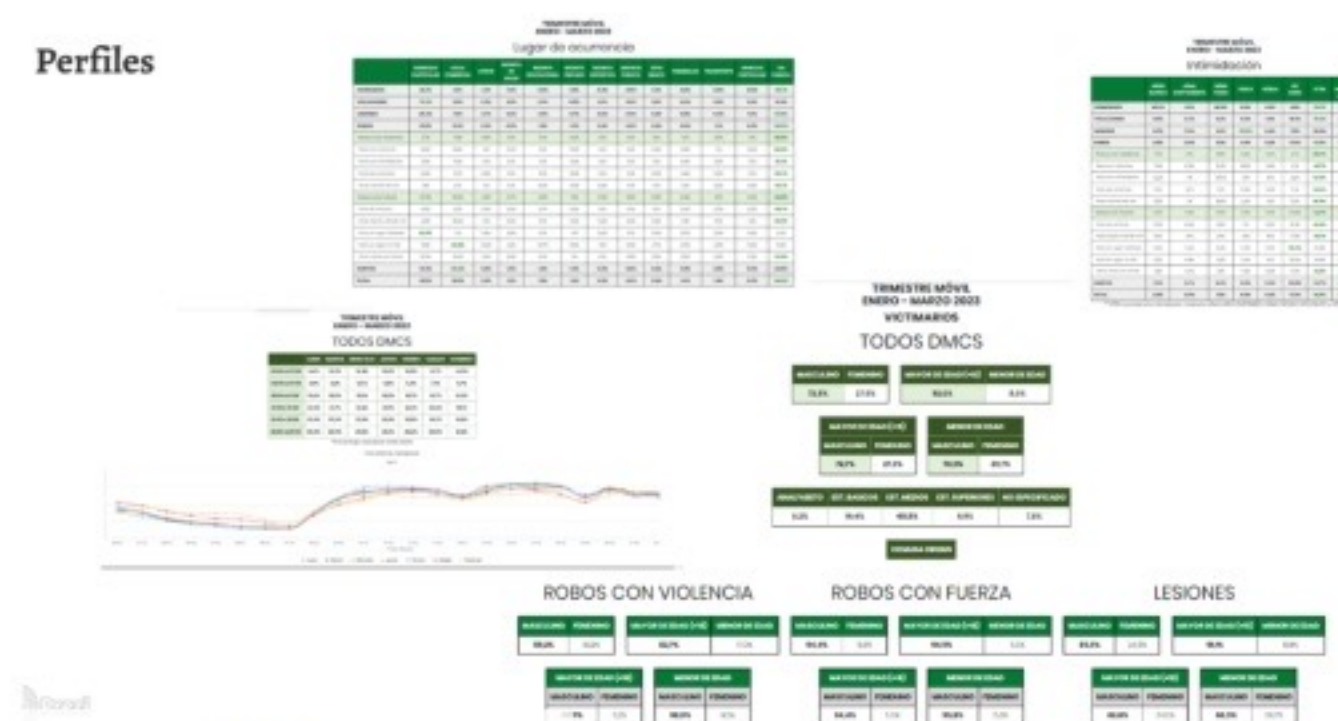
## Umbral



CASOS POLICIALES	2018	2019	2020	2021	2022	2023	UMBRAL
HOMICIDIOS	224	215	245	220	323	323	1.80
VIOLACIONES	886	938	984	928	1.168	1.143	1.16
LESIONES	28.435	30.725	26.376	31.948	28.984	31.233	1.31
ROBOS	108.334	107.327	105.881	61.021	98.441	107.846	0.86
Robos con violencia	39.944	40.739	43.080	22.071	36.238	42.074	0.91
Robo con violencia	8.108	8.958	9.232	4.742	7.120	8.478	0.75
Robo con intimidación	19.375	19.697	21.495	9.642	15.045	17.371	0.35
Robo por sorpresa	12.481	12.888	10.559	5.588	8.378	9.988	1.23
Robo violento de veh	0	0	2.774	2.291	4.895	4.327	N/D
Robos con fuerza	68.390	66.788	62.221	40.895	62.203	65.872	0.79
Robo de vehículo	10.299	8.804	8.023	7.842	12.829	11.232	0.58
Robo de o a dentro de veh	20.634	20.891	19.231	12.580	17.803	19.643	0.77
Robo en lugar habitado	20.332	19.953	15.580	9.780	14.660	15.912	0.29
Robo en lugar no hab	15.239	15.206	16.671	9.251	14.283	16.555	1.08
Otros robos con fuerza	1.892	2.114	1.770	1.433	2.597	2.830	1.49
HURTOS	58.669	62.570	42.879	26.014	37.779	44.369	0.32
TOTAL	198.548	201.975	178.395	110.531	166.693	184.824	0.79



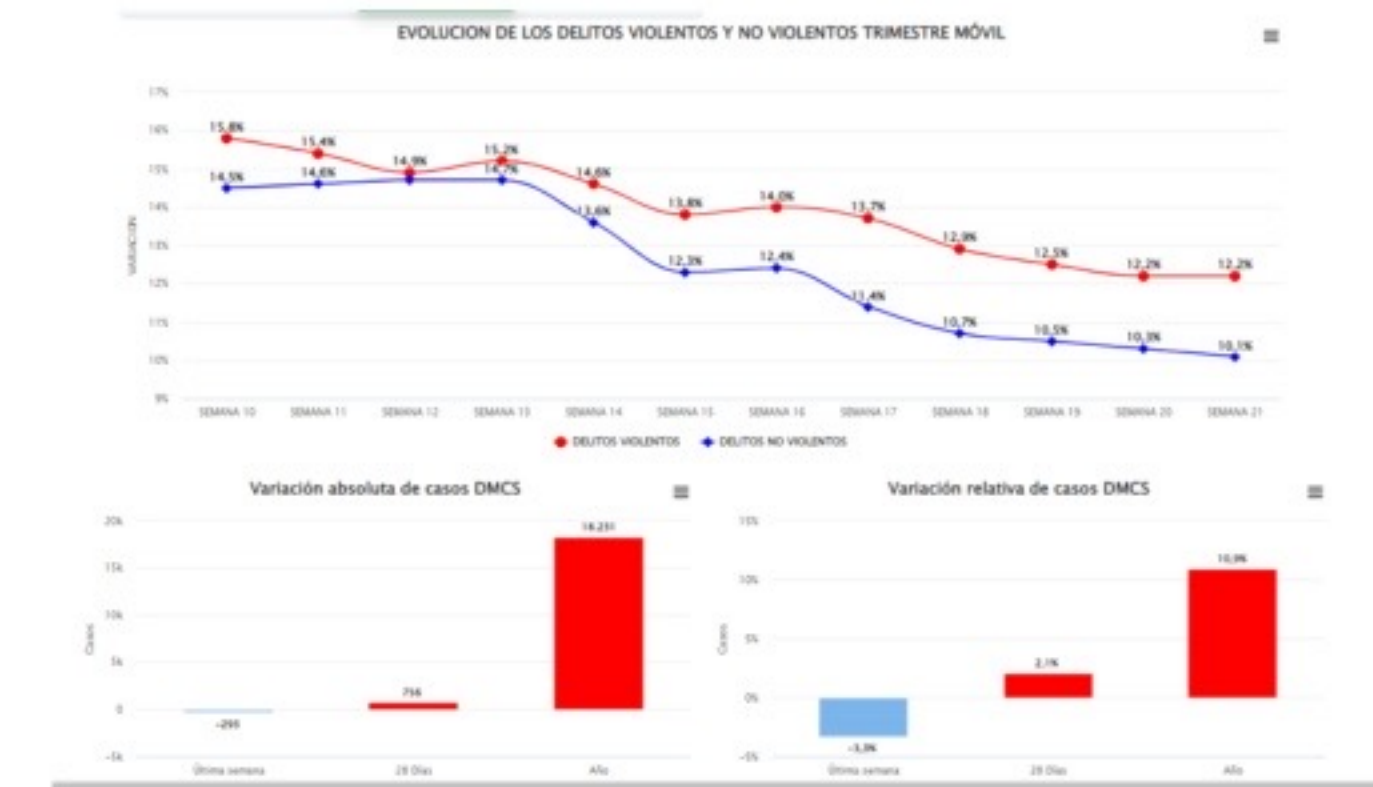
## Perfiles



## TRIMESTRE MÓVIL ENERO - MARZO 2023

### Lugar de ocurrencia

	DOMICILIO PARTICULAR	LOCAL COMERCIAL	OTROS	RECINTO DE SALIDA	RECINTO EDUCACIONAL	RECINTO PRIVADO	RECINTO DEPORTIVO	SERVICIO PUBLICO	OTRO	TERMINALES	TRANSPORTE	VEHICULO PARTICULAR	VIA PUBLICA
HOMICIDIOS	23.1%	1.2%	1.3%	7.8%	0.0%	1.8%	0.4%	0.0%	1.3%	0.0%	0.0%	0.0%	63.1%
VIOLACIONES	79.5%	3.8%	3.8%	3.3%	2.3%	0.8%	0.7%	0.3%	1.8%	0.0%	0.2%	0.2%	12.4%
LESIONES	25.4%	7.8%	2.7%	3.3%	3.9%	0.7%	0.8%	0.4%	0.2%	0.8%	0.4%	0.3%	53.3%
ROBOS	10.9%	13.7%	2.9%	0.8%	1.8%	1.3%	0.2%	0.9%	0.8%	1.0%	0.3%	0.3%	58.8%
Robos con violencia	3.7%	7.8%	0.9%	0.1%	0.1%	0.2%	0.1%	0.1%	1.4%	2.9%	0.1%	0.1%	62.8%
Robo con violencia	8.3%	6.9%	1.1%	0.3%	0.1%	0.3%	0.1%	0.1%	0.2%	0.8%	1%	0.2%	80.8%
Robo con intimidación	3.9%	3.0%	1.0%	0.1%	0.1%	0.2%	0.1%	0.1%	0.4%	2.0%	0.1%	0.1%	81.3%
Robo por sorpresa	0.8%	3.7%	0.8%	0.1%	0.1%	0.0%	0.1%	0.1%	0.0%	3.2%	5.9%	0.1%	66.7%
Robo violento de veh	1.8%	2.7%	1.1%	0.1%	0.0%	0.3%	0.1%	0.1%	0.1%	0.2%	0.0%	0.0%	65.7%
Robos con fuerza	27.2%	10.0%	3.4%	0.7%	2.8%	1.9%	0.3%	0.8%	0.8%	0.1%	0.4%	0.4%	45.6%
Robo de vehículo	6.9%	3.2%	0.8%	0.2%	0.1%	0.2%	0.1%	0.1%	0.0%	0.0%	0.2%	0.2%	66.7%
Robo de o a dentro de veh	2.8%	10.6%	1.6%	0.2%	0.1%	0.2%	0.2%	0.4%	0.2%	0.1%	0.1%	1.3%	62.3%
Robo en lugar habitado	93.8%	1%	0.9%	0.0%	0.1%	1.4%	0.0%	0.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	3.4%
Robo en lugar no hab	7.0%	48.8%	10.2%	2.2%	10.7%	5.0%	1.0%	2.4%	2.7%	0.8%	0.0%	0.0%	5.9%
Otros robos con fuerza	12.3%	10.0%	2.4%	0.9%	2.3%	1%	0.1%	0.8%	0.8%	0.9%	0.2%	0.2%	63.8%
HURTOS	12.4%	63.4%	3.0%	1.5%	1.0%	1.8%	0.3%	0.6%	0.2%	3.8%	2.8%	0.3%	24.8%
TOTAL	10.6%	18.6%	2.6%	1.2%	1.8%	1.2%	0.3%	0.5%	0.4%	1.4%	1.4%	0.3%	50.5%





# Umbrales



S.T.O.P. Sistema Táctico de Operación Policial - Carabineros de Chile

S.T.O.P. - Sistema Táctico de Operación Policial - Carabineros de Chile

carabineros.cl /

CASOS POLICIALES PACIC OPERATIVO 2.0	2018	2019	2020	2021	2022	2023	UMBRAL
HOMICIDIOS	224	215	245	220	323	333	1.60
VIOLACIONES	886	938	984	928	1.166	1.143	1.16
LESIONES	29.435	30.725	26.376	21.348	28.984	31.233	1.31
ROBOS	108.334	107.527	105.881	63.021	98.441	107.846	0.86
Robos con violencia	39.944	40.739	43.660	22.171	36.238	42.174	0.91
Robo con violencia	8.108	8.856	9.232	4.742	7.120	8.478	0.75
Robo con intimidación	19.375	19.697	21.495	9.642	15.045	17.371	0.35
Robo por sorpresa	12.461	12.186	10.159	5.568	9.378	11.998	1.23
Robo violento de veh	0	0	2.774	2.219	4.695	4.327	N.D
Robos con fuerza	68.390	66.788	62.221	40.850	62.203	65.672	0.79
Robo de vehículo	10.293	8.804	9.023	7.842	12.829	11.232	0.58
Robo obj de o desde veh	20.634	20.811	19.231	12.580	17.913	19.643	0.77
Robo en lugar habitado	20.332	19.853	15.580	9.780	14.661	15.612	0.29
Robo en lugar no hab	15.239	15.206	16.617	9.215	14.283	16.555	1.08
Otros robos con fuerza	1.892	2.114	1.770	1.433	2.517	2.630	1.49
HURTOS	59.669	62.570	42.879	26.014	37.779	44.369	0.32
TOTAL	198.548	201.975	176.365	111.531	166.693	184.924	0.75



# Sistemas de apoyo a la gestión operativa de Seguridad en Carabineros



Plataforma de análisis criminal integrado  
PACIC 2.0



Sistema de análisis de información territorial  
SAIT 2.0



Sistema de consulta de imputado conocido  
SCIC 2.0











# Sistema de Análisis de Información Territorial SAIT.

S. C. I. C.

P. A. C. I. C. 2.0

S. I. I. C. G. E. 2.0

Buscar...

Ubicación

Búsquedas

Capas

Datos

Sitec

Control

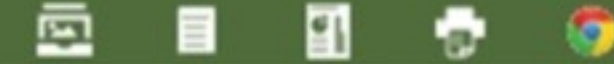
Focalizadores

Investigativas

Manuales

Cerrar Sesión

Usuario: PATRICIO JAVIER SANTOS POBLETE - Perfil: FULL 941290G



## Predictor Delictual

TIPO:  
U DE CHILE

REGION:  
AISEN DEL GENERAL CARLOS IBANEZ DE

COMUNA:  
Seleccione...

GRUPO:  
Agrupado Robo Fuerza + Robo Violencia (AF)

DIA:  
18-05-2023

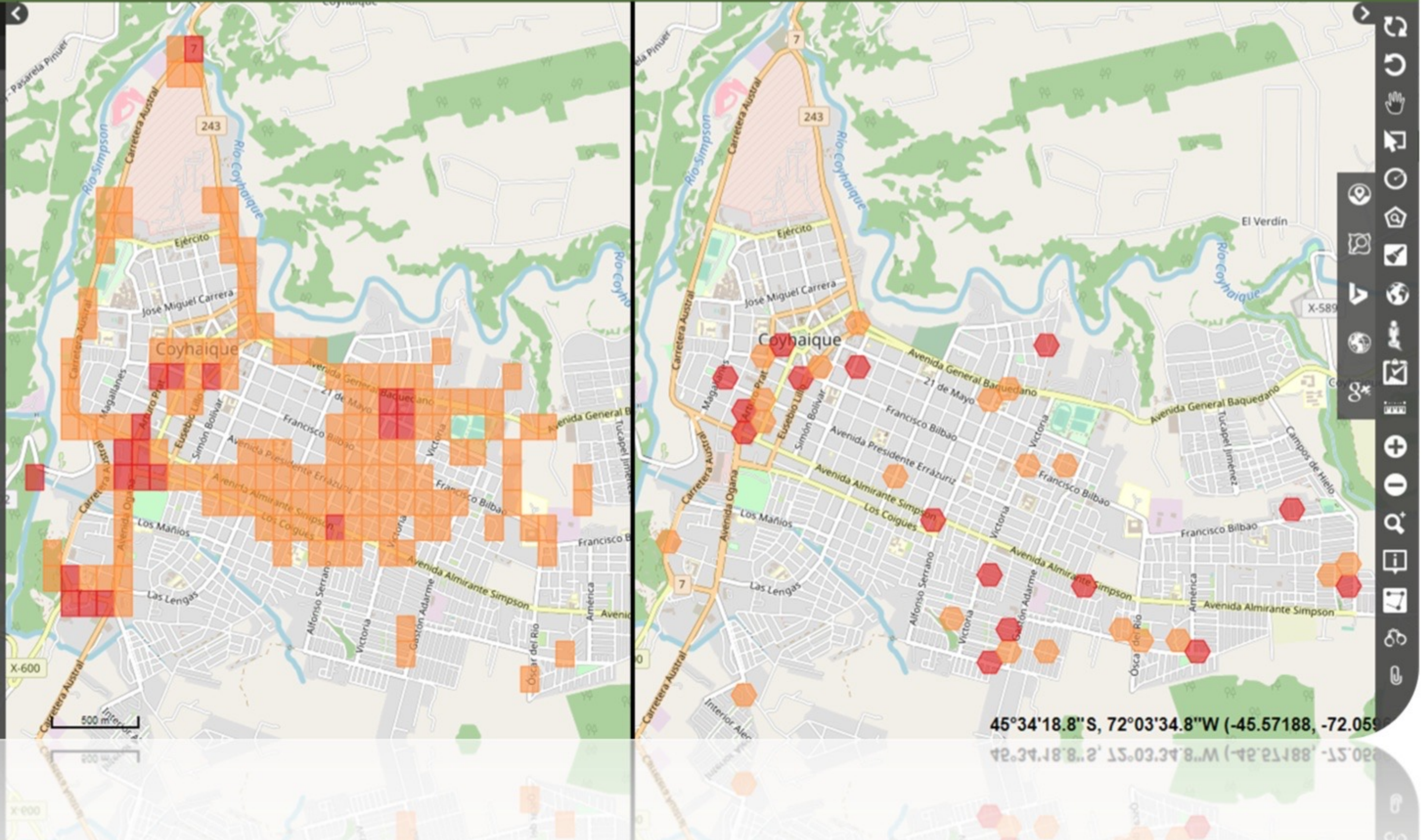
TURNO:  
2DO TURNO

VER / OCULTAR

Ver Capa

### Probabilidad

- Alta
- Medio Alto





# Sistemas de apoyo a la gestión operativa de Seguridad en Carabineros



Plataforma de análisis criminal integrado  
PACIC 2.0



Sistema de análisis de información territorial  
SAIT 2.0



Sistema de consulta de imputado conocido  
SCIC 2.0







SCIC 2.0

BÚSQUEDA POR RUN

Reiteraciones por Run

Compañeros de delito

Armas

C. Identidad

Órdenes Judiciales

Perfil delictual

Delitos PACIC

Red delictual

Víctimas

Datos BUD

Puntaje de Riesgo

Denuncias

RANKINGS

RANGO ETARIO

APORTE POR UNIDAD

BÚSQUEDA POR APODO

BÚSQUEDA POR VICTIMA

RED POR DELITO

REPORTES

## Antecedentes Personales



Cédula de Identidad



16-09-1987

Nacimiento



NO

Barra Brava



CHILENA

Nacionalidad



36 AÑOS

Edad



NO

Programa 24 Horas



MASCULINO

Género



LOTA

Comuna Residencia

## Registros Delictuales

27 REITERACIONES

(Periodo 2005-2023)

10 ROBOS

(Periodo 2005-2023)

0 OO.JJ.

(Pendientes)

10 COMPAÑEROS

(Individualizados)

3 DENUNCIAS

(Periodo 2014-2023)

0 ARMAS

(Incautadas)

21 CTRL. DETENCIÓN

(Periodo 2005-2023)

0 CTRL. IDENTIDAD

(Últimos 3 meses)



# Sistema Consulta Imputado Conocido. SCIC

SCIC 2.0

BUSQUEDA POR RUN

Reiteraciones por Run

Compañeros de delito

Armas

C. Identidad

Órdenes Judiciales

Perfil delictual

Delitos PACIC

Red delictual

Victimas

Delitos BUD

Perfil de riesgo

Denuncias

RANKINGS

RANGO ETARIO

APORTE POR UNIDAD

BUSQUEDA POR APODO

Antecedentes Personales

O VALLEJOS CARRILLO

ECHEVERRI, EL ECHEVERRY, EL ETCHEVERRY

CHILENA

Nacionalidad

MASCULINO

Genero

16-09-1987

Nacimiento

36 AÑOS

Edad

LOTA

Comuna de Registro

NO

Delito Grave

NO

Programa de Riesgo

Registros Delictuales

27 REITERACIONES

Periodo: 2004 - 2023

10 ROBOS

Periodo: 2004 - 2023

0 OO.JJ.

Periodo: 2004 - 2023

10 COMPAÑEROS

Periodo: 2004 - 2023

3 DENUNCIAS

Periodo: 2004 - 2023

0 ARMAS

Periodo: 2004 - 2023

21 CTRL. DETENCIÓN

Periodo: 2004 - 2023

0 CTRL. IDENTIDAD

Periodo: 2004 - 2023

# Banco Unificado de Datos. BUD

Manual Ficha Operativa Cambiar Contraseña Salir

patricio.santos@carabineros.cl Perfil

Otros Aplicaciones

Trasibilidad

Policial

Fiscalia

Judicial

Gerencia

Seguro

Jurisdic

Datos Demograficos

Origenes - Se des Pae

RUN

180181413

Consultar

Limpiar

Nombre

Carabineros milano Santiago Carrillo

Fecha de Nacimiento

18-08-1987

Genero

Masculino

Nacionalidad

-

Comuna

Concepcion

Denuncias / Detenciones

Ver detalle

22

Causas RUC - Ministerio Publico

Ver detalle

6

22 eventos

Institución	Número Evento	Tipo	Delito	Fecha	Ver	Dirección	RUC
Carabineros de Chile	282040003002178921007830522	Detención	Robo de accesorios de vehículos o especies interior vehículo	18-08-2022	Relato Trasibilidad	Radio Aguirre Carretera 722 Lota Bío-Bío	-
Carabineros de Chile	282040003002178921008010322	Detención	Desacato art. 240 código de procedimiento civil	09-08-2022	Relato Trasibilidad	5 Calle Los Tilos Lota Bío-Bío	-
Carabineros de Chile	282040003002178921008570322	Detención	Desacato art. 240 código de procedimiento civil	23-08-2022	Relato Trasibilidad	Avenida La Paz 116 Lota Bío-Bío	-
Carabineros de Chile	282080003002178921002041221	Detención	Delitos simples	26-12-2021	Trasibilidad	Los Carneros 335 Coronel Bío-Bío	-

Made with Prezi



Sistema Consulta Imputado Conocido. SCIC



Banco Unificado de Datos. BUD





# Sistema Consulta Imputado Conocido. SCIC

## Datos BUD

### Alerta roja - Orden de aprehensión

#	Fecha y hora	Ruc	Delito	Tribunal	Ciudad
---	--------------	-----	--------	----------	--------

Sin ordenes de aprehensión.

### Alerta roja - Medidas cautelares

#	Fecha	Ruc	Tribunal	Ciudad	Medida
1	13/01/2015	1500040694-2	Tribunal de Juicio Oral en lo Penal de Concepción.	Concepción.	La prohibición de asistir a determinados lugares.
2	13/01/2015	1500040694-2	Tribunal de Juicio Oral en lo Penal de Concepción.	Concepción.	Prohibición de acercarse al ofendido o su familia.
3	13/01/2015	1500040694-2	Tribunal de Juicio Oral en lo Penal de Concepción.	Concepción.	Presentación periódica ante el juez o ante la autoridad.

### Alerta amarilla - Denuncias y detenciones

#	Tipo	Delito	Fecha y hora	Institución
---	------	--------	--------------	-------------

Sin denuncias o detenciones.

### Alerta amarilla - Casos imputado

#	Ruc	Fiscalia	Fecha y hora	Estado	Delito
1	2210029777-2	CORONEL	2022-06-22 00:00:00	TERMINADO	ROBO EN LUGAR NO HABITADO.
2	2200036440-5	CORONEL	2022-01-11 00:00:00	TERMINADO	ROBO EN LUGAR NO HABITADO.
3	2000742753-1	CORONEL	2020-07-23 00:00:00	VIGENTE	ROBO EN LUGAR HABITADO O DESTINADO A LA HABITACION.
4	1900332479-9	CORONEL	2019-03-27 01:00:00 01:00:00	TERMINADO	ROBO POR SORPRESA.

# Banco Unificado de Datos. BUD



VALLEJOS CARRILLO



- Domicilio  
ISIDORA GOYENECHEA 83 LOTA B/O-B/O
- Nacionalidad
- Género
- Actividad  
CESANTE
- Estado Civil  
SOLTERO
- Institución  
CARABINEROS
- Fecha de Nacimiento  
16-09-1987

ATENCIÓN

### MEDIDAS CAUTELARES

3

Fecha	RUC	Tribunal	Cuidad	Medida Cautelar
13-01-2015	1500040694-2	tribunal de juicio oral en lo penal de concepción.	concepción.	la prohibición de asistir a determinados lu
13-01-2015	1500040694-2	tribunal de juicio oral en lo penal de concepción.	concepción.	prohibición de acercarse al ofendido o su familia.
13-01-2015	1500040694-2	tribunal de juicio oral en lo penal de concepción.	concepción.	presentacion periódica ante el juez o ante autoridad.

### CAUSAS EN CALIDAD DE IMPUTADO

27

Volver al buscador






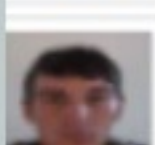

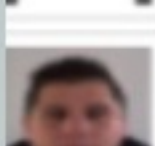
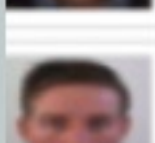
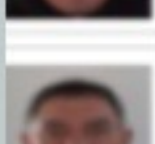
Tiempo de respuesta: 00:01:314





# Sistema Consulta Imputado Conocido. SCIC

## Compañeros de Delito

#	Run	Foto	Paterno	Materno	Nombre	Segundo Nombre	Delito	Edad	Unidad	Fecha	Parte
1			SANTIBAÑEZ		ROBERTO		ROBO FRUSTRADO	40	3RA. COM. LOTA	11-01-2022	57
2			BUSTOS		ANDRES		ROBO EN LUGAR HABITADO O DESTINADO A LA HABITACION ART.	31	3RA. COM. LOTA	22-07-2020	1053
3			MATUS		MARIANA		ROBO EN BIENES NACIONALES DE USO PUBLICO O SITIOS NO DE	25	3RA. COM. LOTA	20-07-2018	1352
4			CASTRO		ALEJANDRO		ROBO DE ACCESORIOS DE VEHICULOS O ESPECIES INTERIOR VEH	19	3RA. COM. LOTA	24-07-2009	1482
5			SOTO		DANIELA		HURTO SIMPLE POR UN VALOR DE 4 A 40 UTM	21	3RA. COM. LOTA	23-06-2009	1279
6			ROSSEL		JAIME		HURTO SIMPLE POR UN VALOR DE 4 A 40 UTM	17	3RA. COM. LOTA	23-06-2009	1279
7			ROSSEL		DE LAS MERCEDES		HURTO SIMPLE POR UN VALOR DE 4 A 40 UTM	20	3RA. COM. LOTA	23-06-2009	1279
8			SUAZO		ERIC		RECEPTACION	19	3RA. COM. LOTA	28-02-2009	405
9			PEREIRA		HERNAN		EBRIEDAD	18	3RA. COM. LOTA	03-12-2005	1644
10			MORAGA		ANDRES		EBRIEDAD	22	3RA. COM. LOTA	03-12-2005	1644



# Reconocimiento Facial





Imagen enviada:



WhatsApp Image  
2025-08-19 at  
9:58:48 AM  
(1).jpeg

### Antecedentes Personales



JUAN ISRAEL  
Apodo(s) : Sin Registro



Cédula de Identidad



11-06-1998

Nacimiento



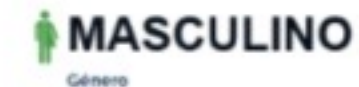
CHILENA

Nacionalidad



27 AÑOS

Edad



MASCULINO

Género



PEDRO  
AGUIRRE  
CE

Comuna Residencia



NO

Barra Brava



SI

Programa 24 Horas



NO

Banda Delictual

### Registros Delictuales



8 REITERACIONES

(Periodo 2005-2025)



3 ROBOS

(Periodo 2005-2025)



2 OO.JJ.

(Pendientes)



12 COMPAÑEROS

(Individualizados)



0 DENUNCIAS

(Periodo 2004-2025)



1 ARMAS

(Incautadas)

### Red Delictual - Todos los D.M.C.S.

Todos los D.M.C.S.



Lista de las 20 imágenes con los rostros más similares registrados en la base de datos:



1

Similitud:

85,8889%

Distancia: 0,4053

RUT:

19778090



2

Similitud:

84,6943%

Distancia: 0,4251

RUT:



3

Similitud:

84,5338%

Distancia: 0,4277

RUT:



4

Similitud:

84,4737%

Distancia: 0,4287

RUT:



5

Similitud:

84,2279%

Distancia: 0,4327

RUT:



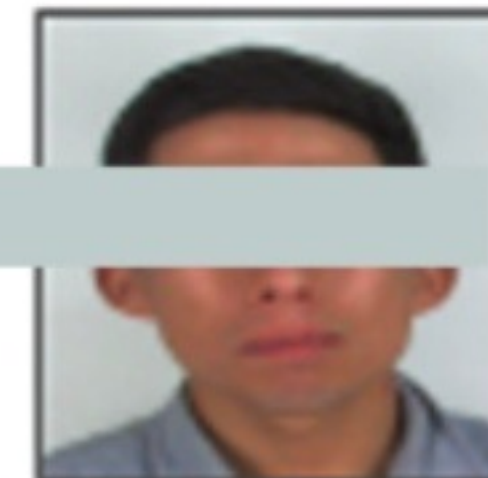
6

Similitud:

84,2012%

Distancia: 0,4332

RUT:



7

Similitud:

84,1727%

Distancia: 0,4336

RUT:



- > Judicial
- > Gendarmería
- > Sename
- > Justicia
- > Datos Demográficos
- > Entradas - Salidas País
- > Registro de Prófugos
- > Situación Migratoria
- > Armas

10 ingresos sename					
	Fecha Ingreso	Modelo - Proyecto	Fecha de Egreso	Causal Egreso	Capacitaciones
🔍	23-03-2022	Sbc - La Cisterna	-	En Cumplimiento	-
🔍	23-03-2022	Pla - La Pintana	-	En Cumplimiento	-
🔍	16-11-2015	Pla - Lo Espejo	15-02-2016	Tribunal Decreta Suspensión De La Condena	-
🔍	14-08-2015	Sbc - Acj Maipo Sur	28-09-2015	Tribunal Decreta Cumplimiento De La Sanción O Salida Alternativa	-
🔍	07-07-2015	Mca - Cautelares Lo Espejo	07-07-2016	Tribunal Pone Término A Medida Cautelar Y Aplica Sanción	-
🔍	22-06-2015	Ple - Lo Espejo	26-08-2016	Tribunal Decreta Suspensión De La Condena	-
🔍	28-03-2015	Cip - Centro Internacion Provisoria San Joaquín	19-06-2015	Tribunal Pone Término A Medida Cautelar Y Aplica Sanción	-
🔍	03-02-2015	Sbc - Acj Maipo Sur	31-07-2015	Tribunal Decreta Suspensión De La Condena	-
🔍	29-01-2015	Ple - Lo Espejo	12-05-2015	Tribunal Decreta Suspensión De La Condena	-
🔍	22-04-2014	Mca - Cautelares Lo Espejo	06-02-2015	Tribunal Pone Término A Medida Cautelar Y Aplica Sanción	-

⏮ ⏪ 1 ⏩ ⏭

10

Excel

> Otras Aplicaciones	🔍 C.P. LA SERENA	14-05-2025	13-06-2025
> Trazabilidad	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	06-03-2025	13-05-2025
> Policial	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	06-03-2025	20-03-2025
> Fiscalía	🔍 C.P. LA SERENA	26-10-2024	05-03-2025
> Judicial	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	03-10-2024	25-10-2024
> Gendarmería	🔍 C.P. RANCAGUA	18-07-2024	03-10-2024
> Cambio Dependencia	🔍 C.C.P. DE COLINA II	28-08-2022	17-07-2024
> Internos Mismo Período	🔍 C.D.P. DE SANTIAGO SUR	11-08-2022	28-08-2022
> Beneficios	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	18-06-2022	11-08-2022
> Sename	🔍 C.A.I.S. DE SANTIAGO	24-12-2021	07-07-2022
> Justicia	🔍 C.C.P. DE COLINA I	14-03-2019	24-12-2021
> Datos Demográficos	🔍 C.C.P. DE COLINA II	19-08-2017	13-03-2019
> Entradas - Salidas País	🔍 C.D.P. DE SANTIAGO SUR	05-07-2017	18-08-2017
> Registro de Prófugos	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	09-02-2017	05-07-2017
> Situación Migratoria	🔍 C.C.P. DE SAN ANTONIO	07-02-2017	08-02-2017
> Armas	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	20-08-2016	06-02-2017
	🔍 C.C.P. DE SAN ANTONIO	19-08-2016	19-08-2016
	🔍 C.D.P. SANTIAGO I	05-07-2016	18-08-2016



y... ¿qué opinión les  
merece la gestión en la  
persecución penal?



# Rehabilitación y Reinserción

## Rehabilitación:

- Acción de volver a habilitar
- Conjunto de métodos que tiene por finalidad la recuperación de una actividad o función perdida o disminuida



Para dimensionar el problema, algunas cifras



En torno a las cárceles y régimen penitenciario



## Reinserción:

- Acción de volver a insertar
- Volver a integrar en la sociedad a alguien que estaba condenado penalmente o marginado



# Para dimensionar el problema, algunas cifras

500 mil

Personas detenidas  
anualmente

(56% tenía detenciones previas, el 26%  
tenía 5 o más detenciones previas)  
(8% queda imputado privado de  
libertad en régimen Cerrado)

63 mil

Régimen cerrado

(34,8% por ley de Drogas,  
28,2% por Robos)

(46% aumento en 10 años)

(48% reincide en el año)

(24% Alto compromiso)



80,5%

Venezolanos (29,2%)

Colombianos (28,4%)

y Bolivianos (22,9%)

150 mil

Imputados y  
condenados  
año 2025

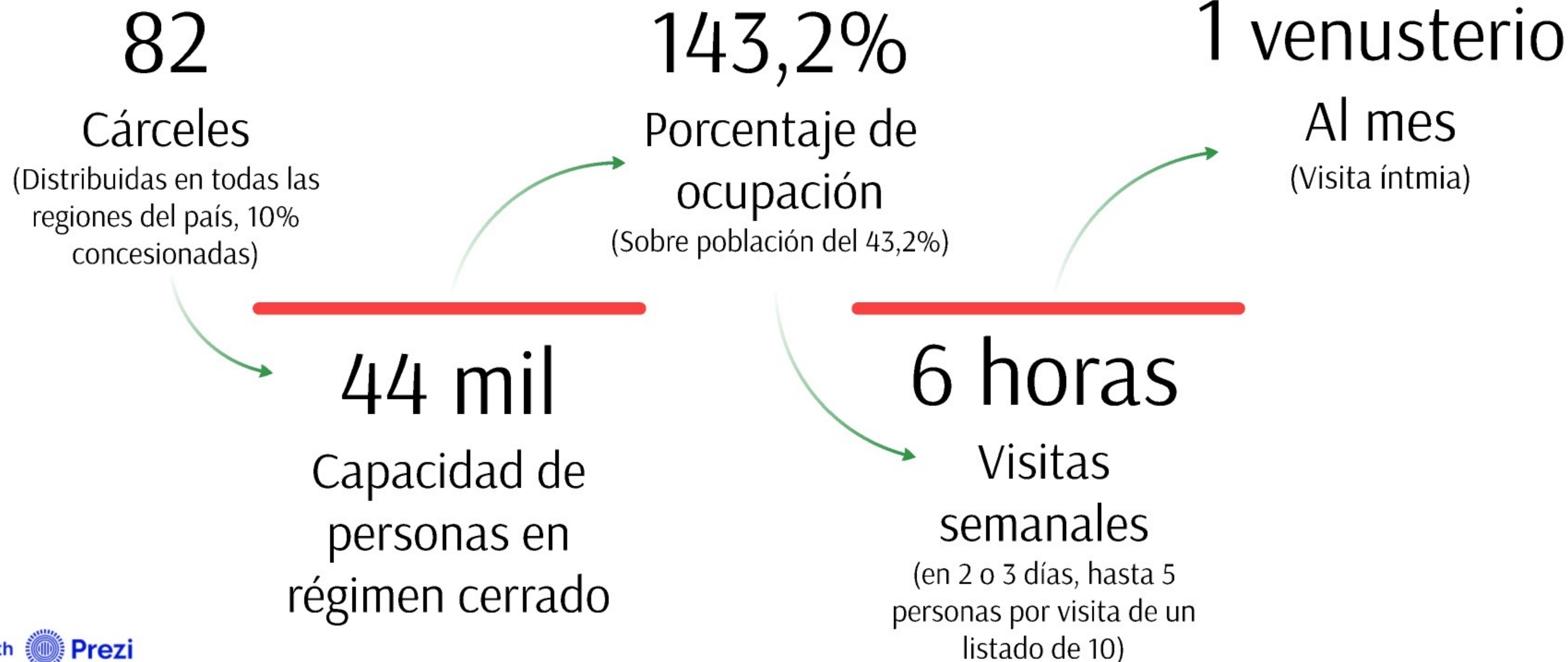
16,1%

Extranjeros

(51,2% por ley de drogas)  
(403% de aumento  
en los últimos 10 años)



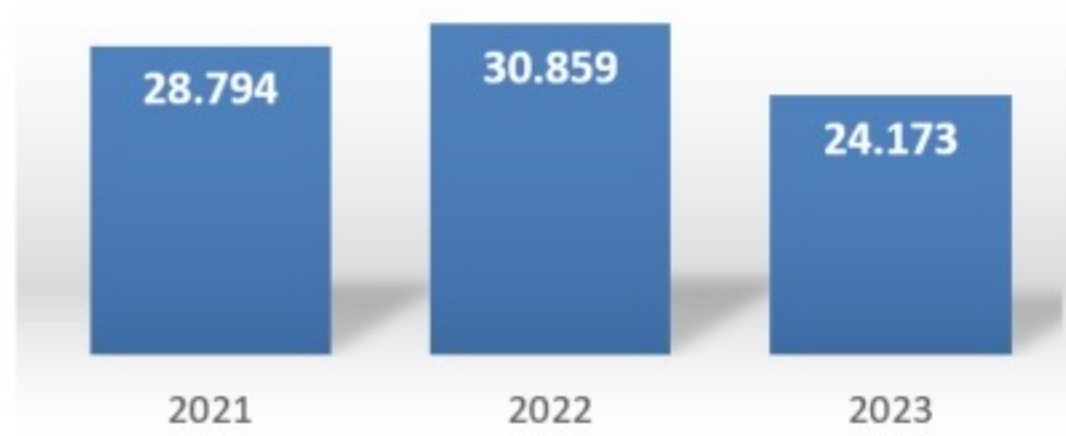
# En torno a las cárceles y régimen penitenciario





# 28 mil

telefonos  
incautados



# 500 Kg

de drogas  
incautadas

## Operaciones en cifras anuales promedio

¿Cómo ingresan estos elementos a la Cárcel???





(Sb)  
9/10  
25%

# Crimen organizado

- *El que controla la cárcel, controla la calle...*





# Probabilidades

$$P(Cc) = P(Ad) * P(Rc) * P(Sb) = 2,25\%$$

Prob. Cumplimiento Condena =  $P(Cc)$

-  $P(Cc) = P(Ad) * P(Rc) * P(Sb)$

Prob. Autor Detenido =  $P(Ad)$

-  $P(Ad) = 1 \text{ de } 8 = 12,5\%$

Prob. Reg. Cerrado =  $P(Rc)$

-  $P(Rc) = 1 \text{ de } 5 = 20\%$

Prob. Condena Sin Benef =  $P(Sb)$

-  $P(Sb) = 9 \text{ de } 10 = 90\%$

## Probabilidad compuesta

$$P(Cc) = P(Ad) * P(Rc) * P(Sb)$$

$$P(Cc) = 1/8 * 1/5 * 9/10$$

$$P(Cc) = 2,25\%$$





# Caso Salvador

## 1. Contexto general

Antes de 2019, El Salvador enfrentaba una de las tasas de homicidio más altas del mundo, con fuerte control territorial por parte de pandillas.

La administración Bukele impulsó una estrategia de "mano dura reforzada" **orientada a recuperar el monopolio estatal de la fuerza**



## 3. Costos fiscales



- CECOT: US\$100–115 millones (inversión inicial).
- Presupuesto Centros Penales: ~US\$70 + millones anuales con refuerzos.
- Costos indirectos: salud penitenciaria, procesos judiciales acelerados, impacto social.



## 2. Medidas principales

### 2.1 Plan Control Territorial (desde 2019)

Programa de despliegue policial-militar, control territorial, inteligencia y prevención social.



Fundamento: recuperar territorio y autoridad estatal.

Costo estimado programático: ~US\$575 millones.

### 2.2 Régimen de Excepción (desde 2022)

Suspensión temporal de garantías constitucionales y detenciones masivas.



Fundamento: desarticular estructuras criminales rápidamente.

Resultado: más de 80.000 detenidos y fuerte reducción de homicidios.

### 2.3 Reformas Penales y Procesales

Endurecimiento de penas, agilización de juicios y ampliación de facultades punitivas.

### 2.4 Política Penitenciaria y Megacárceles



Construcción del CECOT (capacidad ~40.000 internos).

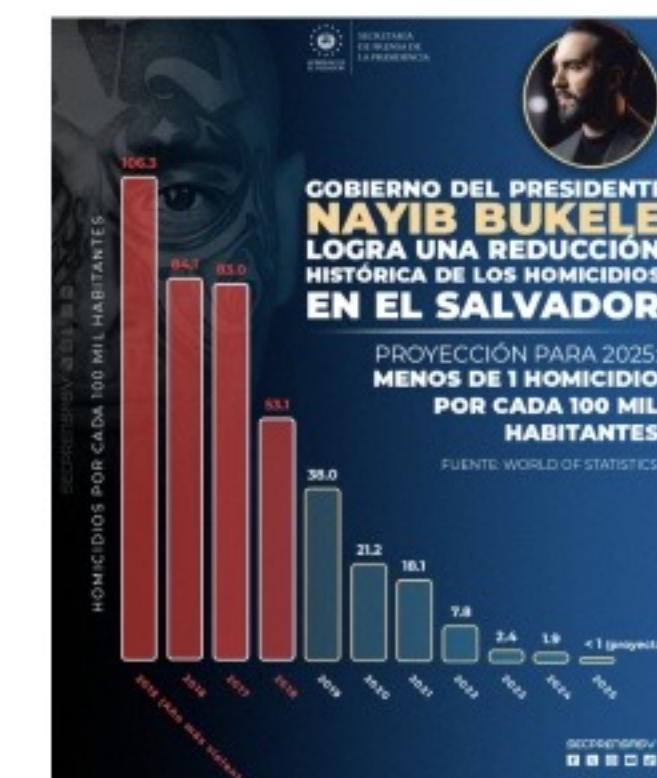
Costo estimado: ~US\$100–115 millones.

### 2.5 Inteligencia, cooperación regional y deportaciones



- Uso de bases de datos
- Cooperación internacional y
- Deportaciones basadas en sospecha de vínculos criminales.

## 4. Resultados





# 1. Contexto general

Antes de 2019, El Salvador enfrentaba una de las tasas de homicidio más altas del mundo, con fuerte control territorial por parte de pandillas.

La administración Bukele impulsó una estrategia de “mano dura reforzada” **orientada a recuperar el monopolio estatal de la fuerza**



# 2. Medidas principales

## 2.1 Plan Control Territorial (desde 2019)

Programa de despliegue policial-militar, control territorial, inteligencia y prevención social.



Fundamento: recuperar territorio y autoridad estatal.

Costo estimado programático:  
~US\$575 millones.

## 2.2 Régimen de Excepción (desde 2022)

Suspensión temporal de garantías constitucionales y detenciones masivas.



Fundamento: desarticular estructuras criminales rápidamente.

Resultado: más de 80.000 detenidos y fuerte reducción de homicidios.

## 2.3 Reformas Penales y Procesales

Endurecimiento de penas, agilización de juicios y ampliación de facultades punitivas.

## 2.4 Política Penitenciaria y Megacárceles



Construcción del CECOT (capacidad ~40.000 internos).

Costo estimado:  
- US\$100–115 millones.

## 2.5 Inteligencia, cooperación regional y deportaciones

- Uso de bases de datos
- Cooperación internacional y
- Deportaciones basadas en sospecha de vínculos criminales.





# 2. Estrategias principales

## 2.1 Plan Control Territorial (desde 2019)

Programa de despliegue policial-militar, control territorial, inteligencia y prevención social.



Fundamento: recuperar territorio y autoridad estatal.

Costo estimado programático:  
~US\$575 millones.



## 2.2 Régimen de Excepción (desde 2022)

Suspensión temporal de garantías constitucionales y detenciones masivas.

Fundamento: desarticular estructuras criminales rápidamente.

Resultado: más de 80.000 detenidos y fuerte reducción de homicidios.





## 2.3 Reformas Penales y Procesales

Endurecimiento de penas, agilización de juicios y ampliación de facultades punitivas.

## 2.4 Política Penitenciaria y Megacárceles



Construcción del CECOT  
(capacidad ~40.000 internos).

Costo estimado:  
- US\$100–115 millones.



## 2.5 Inteligencia, cooperación regional y deportaciones

- Uso de bases de datos
- Cooperación internacional y
- Deportaciones basadas en sospecha de vínculos criminales.





# 3. Costos fiscales



- CECOT: US\$100–115 millones (inversión inicial).
- Presupuesto Centros Penales: ~US\$70 + millones anuales con refuerzos.
- Costos indirectos: salud penitenciaria, procesos judiciales acelerados, impacto social.





# 4. Resultados





y.... ¿estamos bien o mal  
en la rehabilitación y  
reinserción?

---

Rehabilitación y  
Reinserción







Crimen  
organizado  
transnacional

## II. ¿Qué ha pasado en Chile?



## II. ¿Qué ha pasado en Chile?

### a) Definición

Concepto utilizado ampliamente para hacer referencia a actividades delictivas cometidas por grupos de personas en forma organizada

Conjunto de actividades

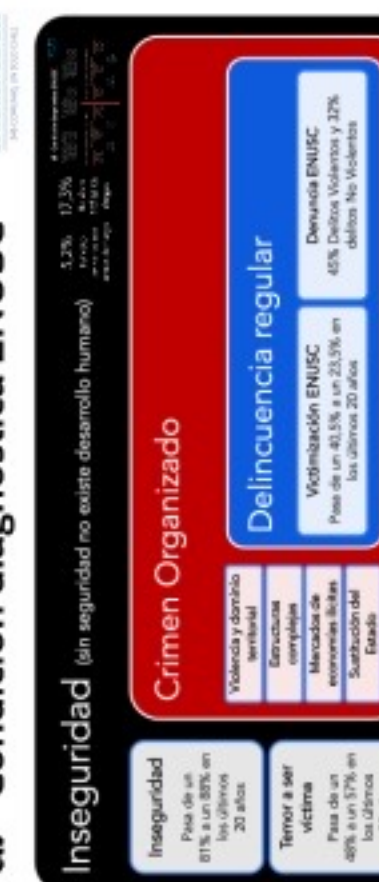
Estructuras organizacionales delictuales

Lucro (Economías ilícitas)

En Chile se aborda bajo la figura penal de asociación ilícita (dos o más personas que cometen delitos contra el orden social, buenas costumbres, propiedad o personas, con organización y permanencia en el tiempo)



### d) Condición diagnóstica ENUSC



### b) Algunas características



**Tipos de organización**

- Distintos niveles

### d) Condición diagnóstica PNCO

Condición diagnóstica de la PNCO, referida al Índice Global de CO 2021

- 4,6 Criminalidad. Lugar 114 de 193 países, bajo el promedio mundial (4,9), regional (5,5) y americano (5,1)



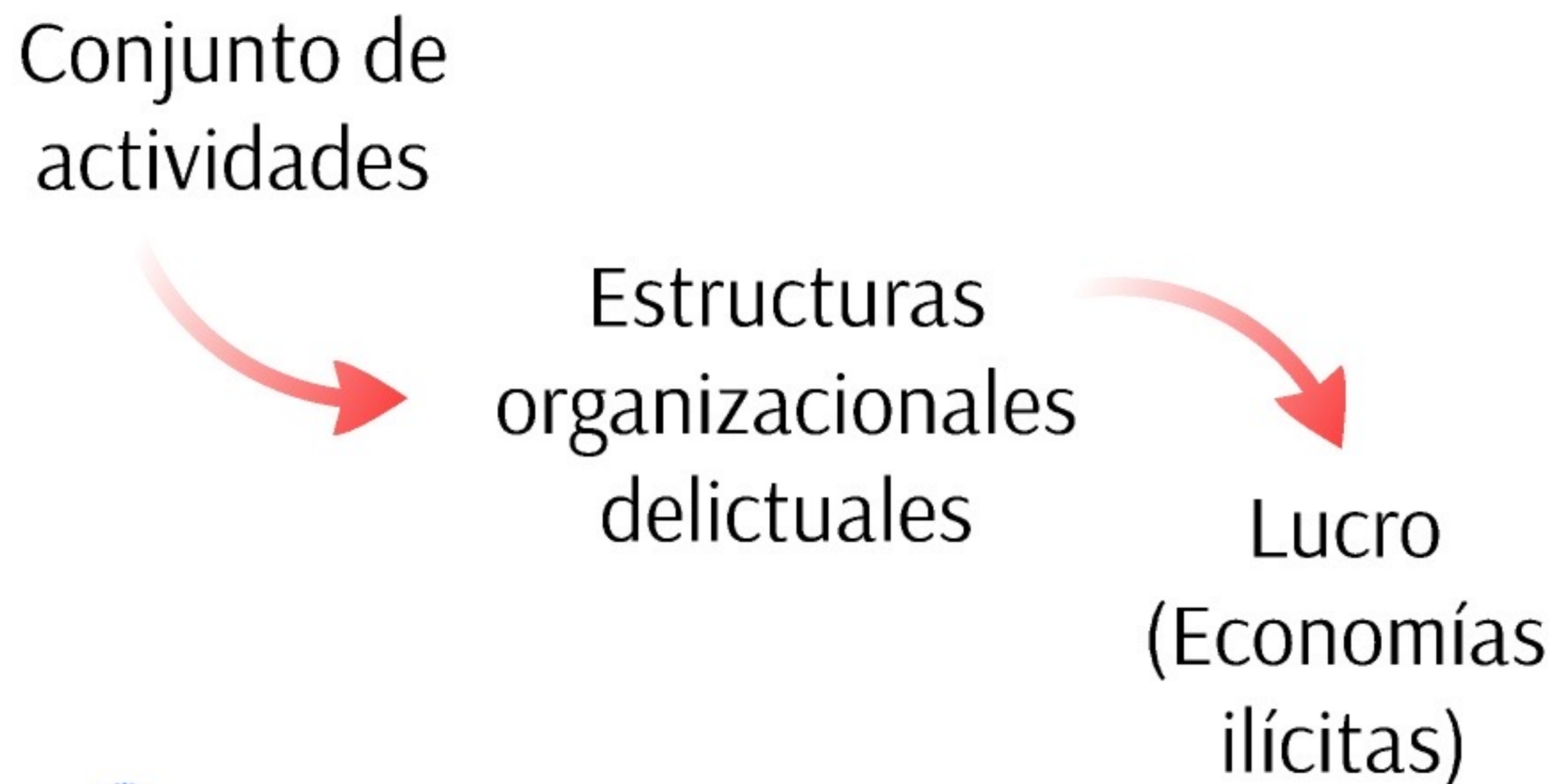
### c) Principales síntomas





# a) Definición

Concepto utilizado ampliamente para hacer referencia a actividades delictivas cometidas por grupos de personas en forma organizada



**140 años** Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN | Ley Chile

## Decreto 369

APRUEBA POLÍTICA NACIONAL CONTRA EL CRIMEN ORGANIZADO  
MINISTERIO DEL INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA; SUBSECRETARÍA DEL INTERIOR

Fecha Publicación: 15-JUN-2023 | Fecha Promulgación: 22-DIC-2022

Tipo Versión: Única De : 15-JUN-2023

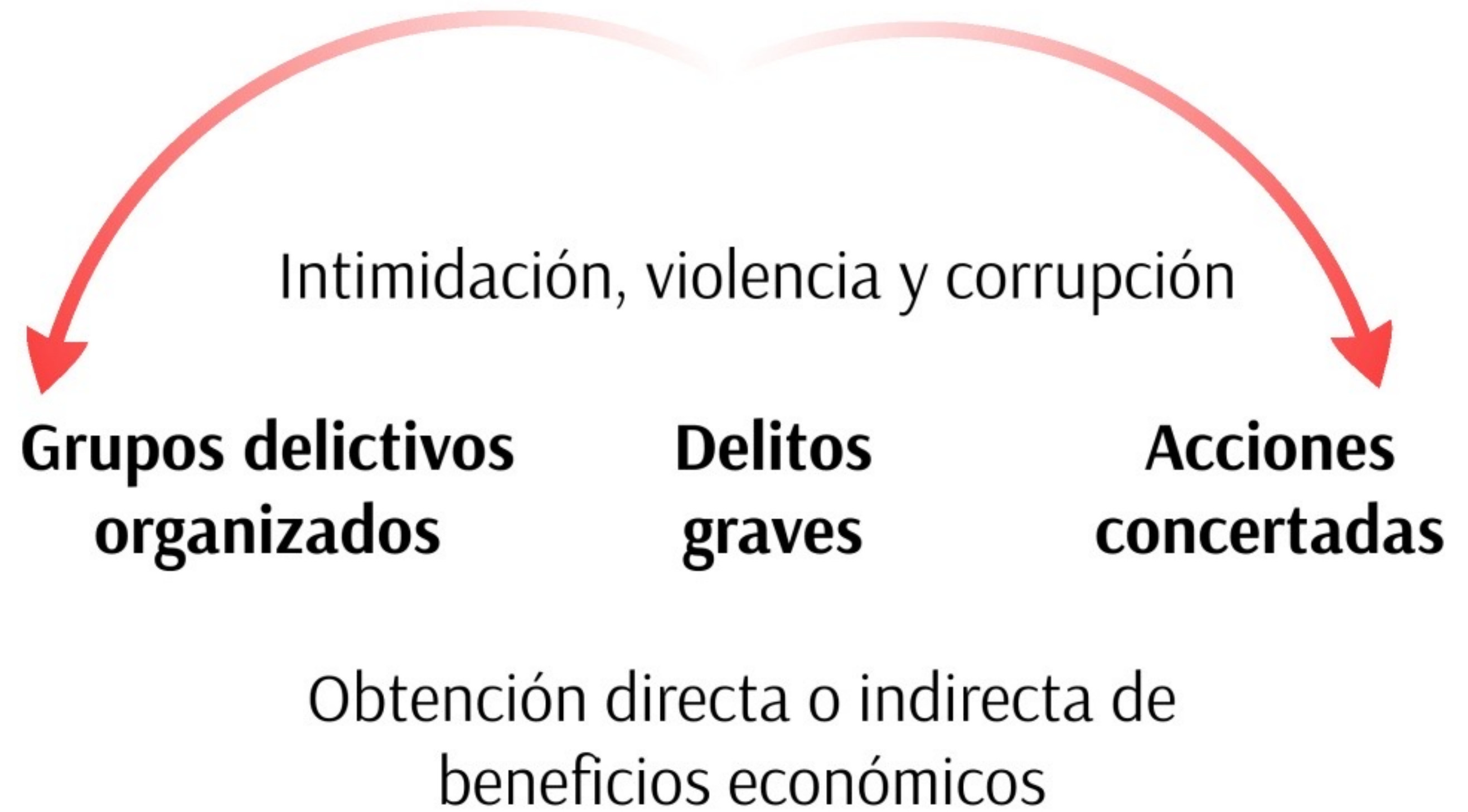
Url Corta: <https://bcn.cl/3hyih>



En Chile se aborda bajo la figura penal de asociación ilícita (dos o más personas que cometen delitos contra el orden social, buenas costumbres, propiedad o personas, con organización y permanencia en el tiempo)



**Convención ONU  
Delincuencia organizada  
transnacional 2004**



a)

# Definición



## Primera Fase "Dinero como problema" (1990–1995)

1992 – Reglamento Modelo sobre Delitos de Lavado de Activos (OEA)

1994 – Cumbre de las Américas (OEA), Corrupción, Narcotráfico y Mercado de Activos.

## Segunda Fase Corrupción y captura del Estado (1996–1999)

1996 – Convención Interamericana contra la Corrupción (OEA), tipificación y responsabilidad de funcionarios públicos

1997 – Convención Antisoborno de la OCDE, tráfico de drogas, lavado, contratos públicos

## Tercera Fase Crimen org. como sistema global (2000–2005)

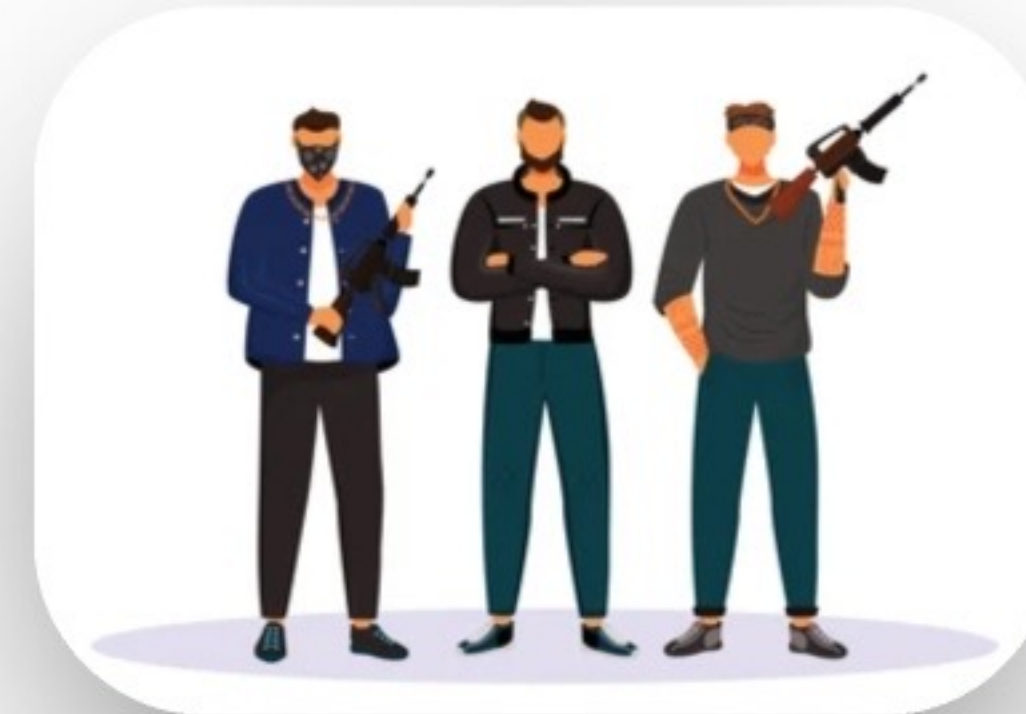
2000 – Convención de Palermo (UNTOC), Grupo delictivo organizado, Transnacionalidad, Participación criminal, Lavado de activos, Corrupción, Obstrucción de la justicia, Trata de personas, Tráfico de migrantes, Armas de fuego

2003 – Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), Prevención, Recuperación de activos, Cooperación internacional avanzada, Conecta corrupción con Lavado, Crimen organizado, Captura institucional

## Fase Contemporanea Riesgo sistémico y economías híbridas (2006–2025)

El estándar de facto del sistema financiero global

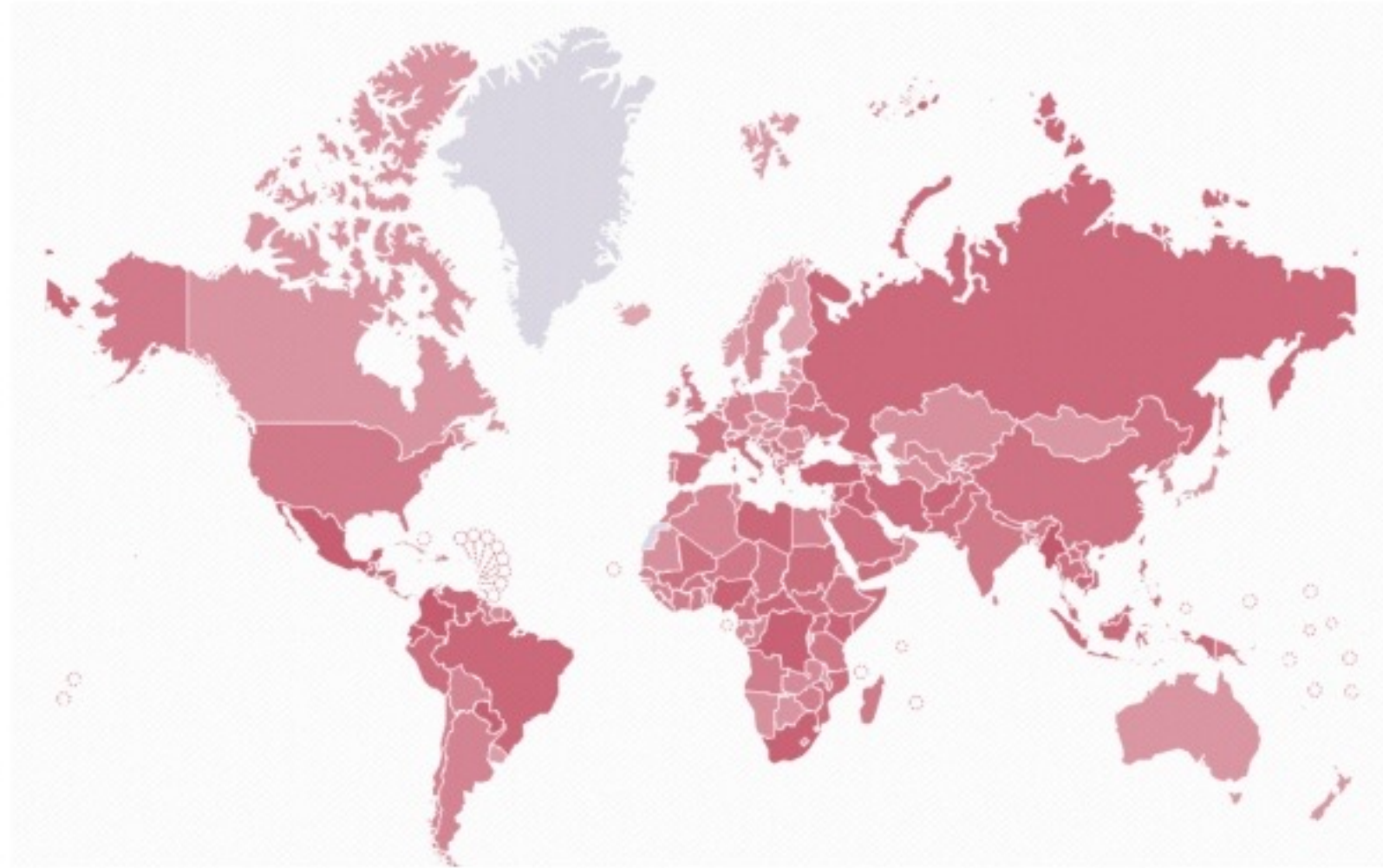
- Enfoque basado en riesgo
- Sujetos obligados no financieros
  - Beneficiario final
- Financiamiento del terrorismo
  - Acceso a mercados
  - Riesgo país
- Reputación financiera



Convención ONU  
Delincuencia organizada  
transnacional 2004



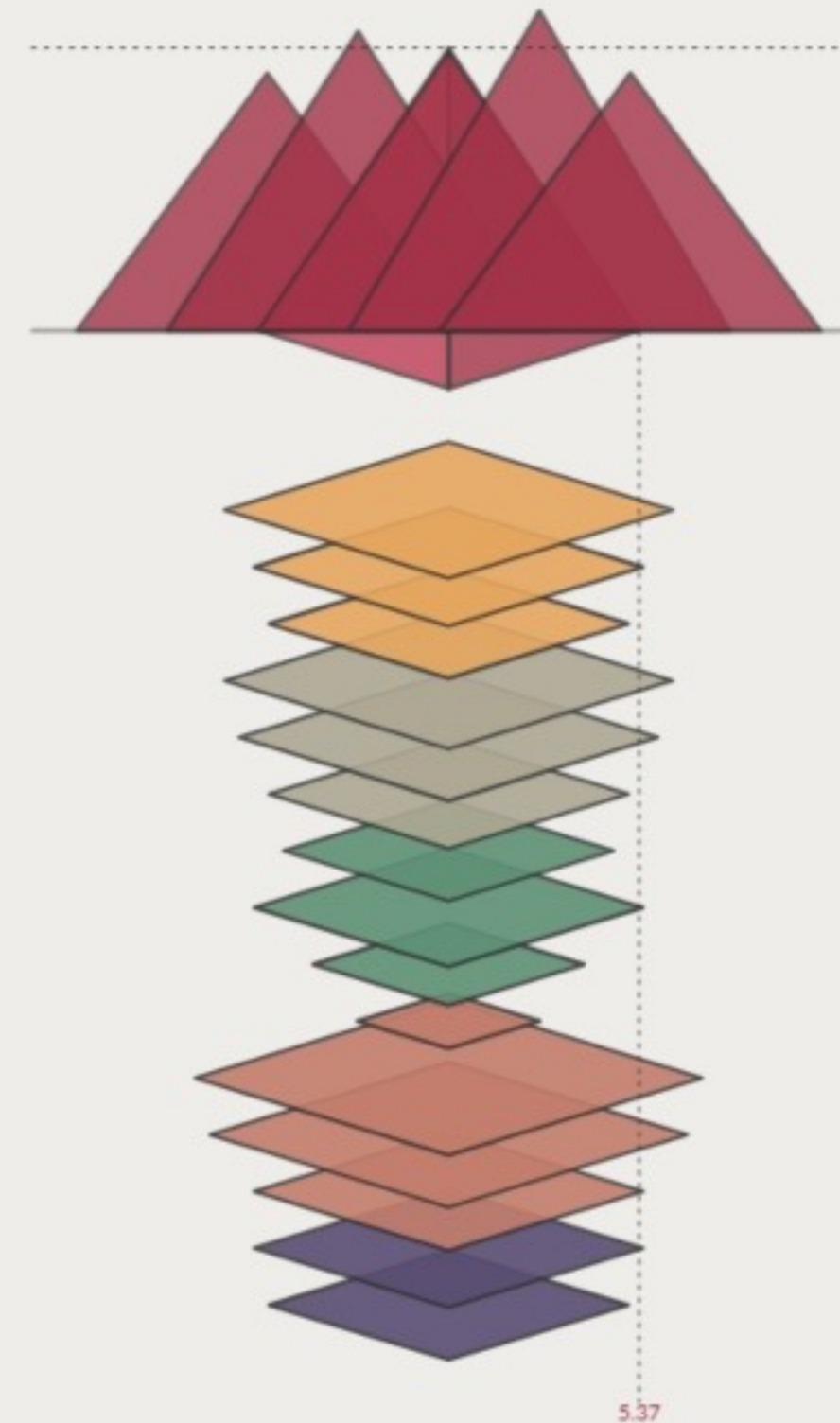
## b) Algunas características



### Delimitación espacial

- Locales
- Transnacionales

	<b>MERCADOS CRIMINALES</b>	<b>5.37</b>	<b>± 0.30</b>
	TRATA DE PERSONAS	6.50	± 0.50
	TRÁFICO DE PERSONAS	5.50	± 0.50
	EXTORSIÓN Y CHANTAJE DE PROTECCIÓN	5.00	± 0.50
	TRÁFICO DE ARMAS	6.50	- 0.00
	COMERCIO DE PRODUCTOS FALSIFICADOS	6.00	± 0.50
	COMERCIO ILÍCITO DE BIENES SUJETOS A IMPUESTOS ESPECIALES	5.00	± 1.00
	DELITOS DE FLORA	4.50	- 0.00
	DELITOS CONTRA LA FAUNA	5.50	± 0.50
	DELITOS CONTRA RECURSOS NO RENOVABLES	3.50	± 0.50
	COMERCIO DE HEROÍNA	2.00	- 0.00
	COMERCIO DE COCAÍNA	7.50	- 0.00
	COMERCIO DE CANNABIS	7.00	- 0.00
	COMERCIO DE DROGAS SINTÉTICAS	5.50	- 0.00
	DELITOS CIBERDEPENDIENTES	5.50	± 0.50
	DELITOS FINANCIEROS	5.00	± 1.00
	<b>ACTORES CRIMINALES</b>	<b>5.60</b>	<b>± 0.30</b>
	GRUPOS DE ESTILO MAFIOSO	5.00	± 1.00
	REDES CRIMINALES	6.00	- 0.00
	ACTORES INTEGRADOS EN EL ESTADO	5.50	- 0.00
	ACTORES EXTRANJEROS	6.50	± 0.50
	ACTORES DEL SECTOR PRIVADO	5.00	- 0.00



### Mercados:

- Narcotráfico
- Trata de personas
- Contrabando
- Tráfico de armas
- Cibercrimen
- Robo de cobre y el de madera

### Tipos de organización

- Distintos niveles



## c) Principales síntomas





# d) Condición diagnóstica PNCO

Condición diagnóstica de la PNCO, referida al Índice Global de CO 2021

- 4,6 Criminalidad. Lugar 114 de 193 países, bajo el promedio mundial (4,9), regional (5,5) y americano (5,1)





# d) Condición diagnóstica ENUSC

## Inseguridad

(sin seguridad no existe desarrollo humano)

5,2%  
Ha visto  
personas con  
armas de fuego

17,3%  
Ha visto  
tráfico de  
drogas

**d) Condición diagnóstica ENUSC**

<b>Extorsión violenta</b> - Año 2024 = 0,3% - Año 2023 = 0,2%	<b>Ciberdelitos</b> - Año 2024 = 6,6% - Año 2023 = 6,2%	<b>Vandalismo</b> - Año 2024 = 6,6% - Año 2023 = 6,3%
<b>Percepción de desórdenes en el barrio 2024</b> (En el barrio siempre se producen)	<b>Percepción que ocurren situaciones delictivas</b> (En el barrio siempre se producen)	
25,6% Crimen organizado delictivo y drogas	14,9% Crimen organizado	2,8% Problemas de convivencia vecinal
20,1% Delitos comunes fuerza pública	8,5% Problemas de convivencia vecinal	7,8% Delitos comunes delictivos
	5,4% Delitos comunes delictivos	4,0% Problemas de convivencia vecinal
	3,8% Delitos comunes delictivos	5,4% Problemas de convivencia vecinal

### Inseguridad

Pasa de un 81% a un 88% en los últimos 20 años

### Temor a ser víctima

Pasa de un 48% a un 57% en los últimos 20 años

## Crimen Organizado

Violencia y dominio territorial

Estructuras complejas

Mercados de economías ilícitas

Sustitución del Estado

## Delincuencia regular

### Victimización ENUSC

Pasa de un 40,5% a un 23,5% en los últimos 20 años

### Denuncia ENUSC

45% Delitos Violentos y 32% delitos No Violentos



5,2%  
Ha visto  
personas con  
armas de fuego

17,3%  
Ha visto  
tráfico de  
drogas

## d) Condición diagnóstica ENUSC

Extorsión violenta

- Año 2024 = 0,3%

- Año 2023 = 0,2%

Ciberdelitos

- Año 2024 = 6,6%

- Año 2023 = 6,2%

Vandalismo

- Año 2024 = 6,6%

- Año 2023 = 6,3%

### Percepción de desórdenes en el barrio 2024

En el barrio siempre se producen...

23,6%

Consumo de  
alcohol y drogas

14,9%

Comercio  
ilegal

2,8%

Prostitución y  
comercio sexual

20,1%

Lanzamiento  
fuegos artificiales

8,3%

Rayados y  
marcas

### Percepción que ocurren situaciones delictivas

En el barrio siempre se producen...

7,8%

Balaceras o  
disparos

4,0%

Pandillas  
violentas

3,4%

Peleas callejeras  
con armas

5,4%

Vandalismo  
excluyendo rayados

3,8%

Amenazas y  
peleas



## d) Condición diagnóstica ENUSC

### Extorsión violenta

- Año 2024 = 0,3%
- Año 2023 = 0,2%

### Ciberdelitos

- Año 2024 = 6,6%
- Año 2023 = 6,2%

### Vandalismo

- Año 2024 = 6,6%
- Año 2023 = 6,3%

### Percepción de desórdenes en el barrio 2024

En el barrio siempre se producen...

23,6%

Consumo de  
alcohol y drogas

14,9%

Comercio  
ilegal

2,8%

Prostitución y  
comercio sexual

20,1%

Lanzamiento  
fuegos artificiales

8,3%

Rayados y  
marcas

### Percepción que ocurren situaciones delictivas

En el barrio siempre se producen...

7,8%

Balaceras o  
disparos

4,0%

Pandillas  
violentas

3,4%

Peleas callejeras  
con armas

5,4%

Vandalismo  
excluyendo rayados

3,8%

Amenazas y  
peleas



# Percepción de desórdenes en el barrio 2024

En el barrio siempre se producen...

23,6%

Consumo de  
alcohol y drogas

14,9%

Comercio  
ilegal

2,8%

Prostitución y  
comercio sexual

20,1%

Lanzamiento  
fuegos artificiales

8,3%

Rayados y  
marcas



# Percepción que ocurren situaciones delictivas

En el barrio siempre se producen...

7,8%

Balaceras o  
disparos

4,0%

Pandillas  
violentas

3,4%

Peleas callejeras  
con armas

5,4%

Vandalismo  
excluyendo rayados

3,8%

Amenazas y  
peleas



# d) Condición diagnóstica Academia



## Crimen Organizado

- Preeminencia de tráfico de drogas como eje y base de otros delitos conexos.
- Alza de delitos violentos
- Innovación de estrategias criminales
- Diversificación de mercados ilícitos
- Arribo de organizaciones extranjeras
- Organizaciones criminales multipropósitos
- Incremento consumo de drogas

### Mercados Ilícitos

- Tráfico de drogas
- Tráfico de armas
- Receptación
- Trata de migrantes

### Delitos predatorios

- Trata de personas
- Secuestros extorsivos y extorsiones

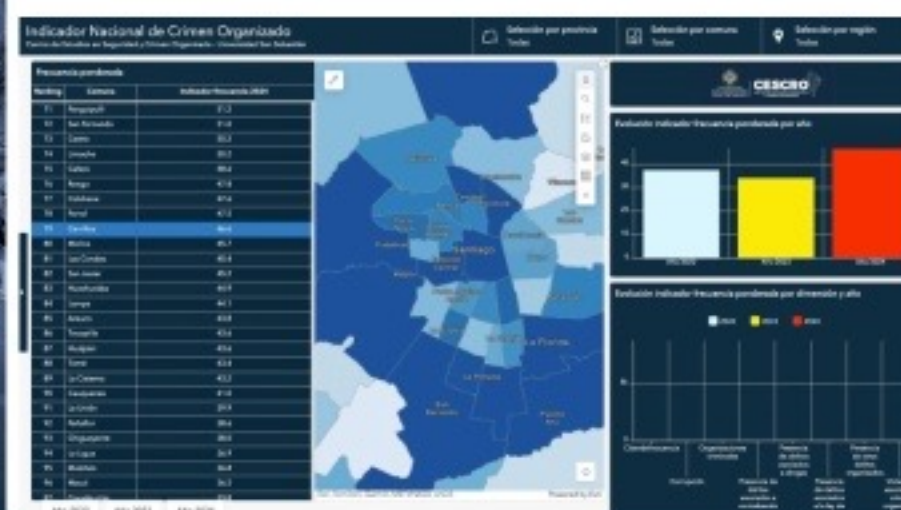
### Delitos Conexos

- Lavado de activos
- Homicidios en contexto de crimen organizado



## Crimen Organizado

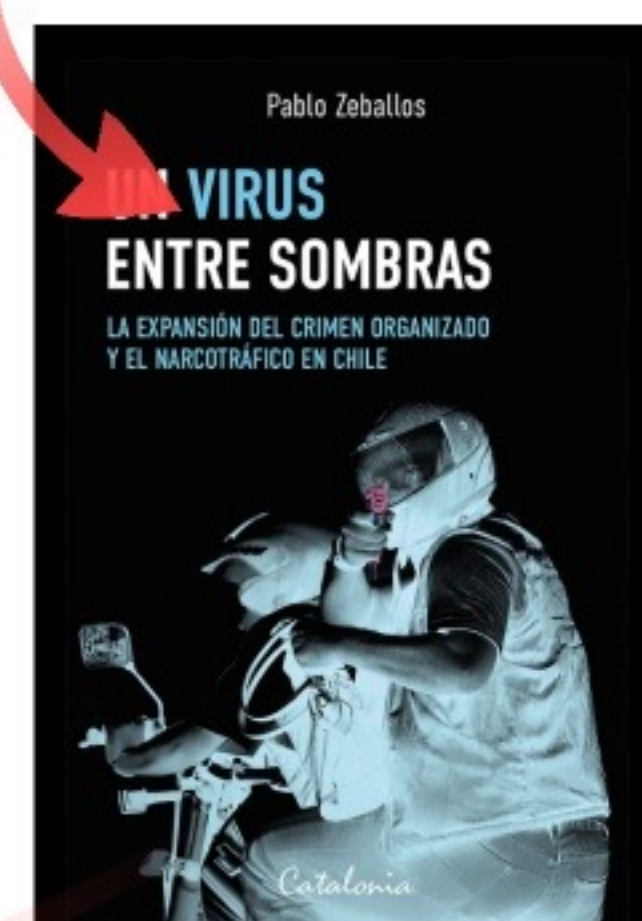
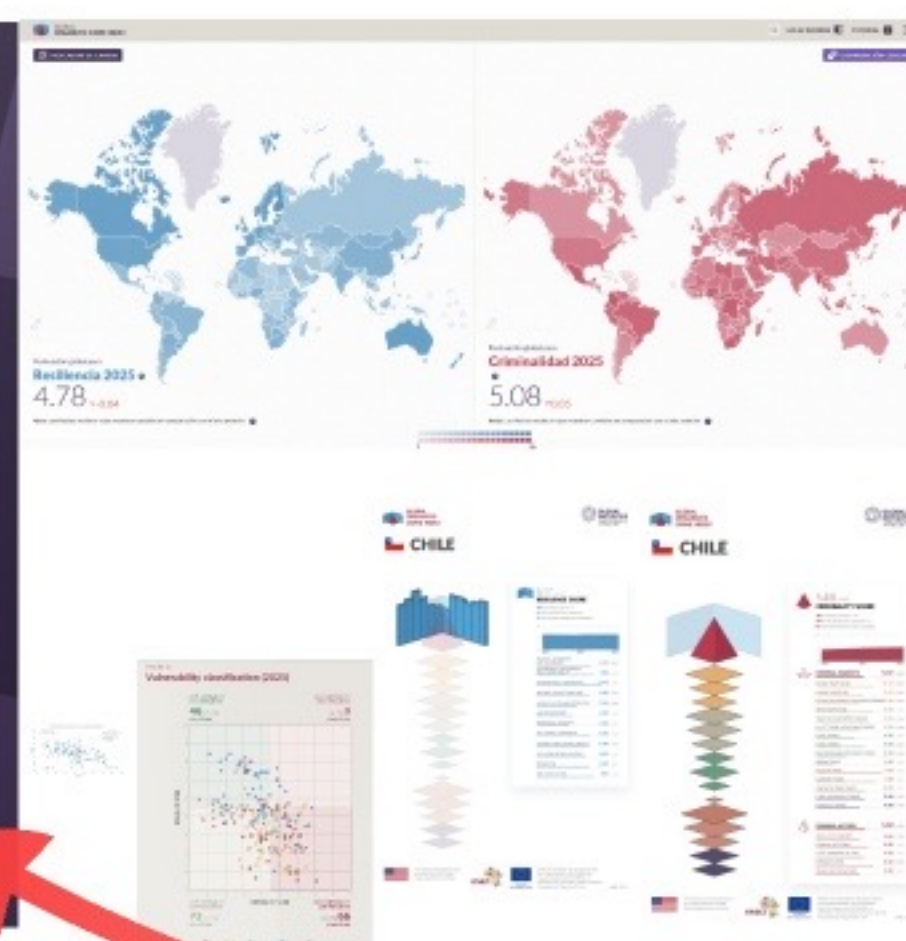
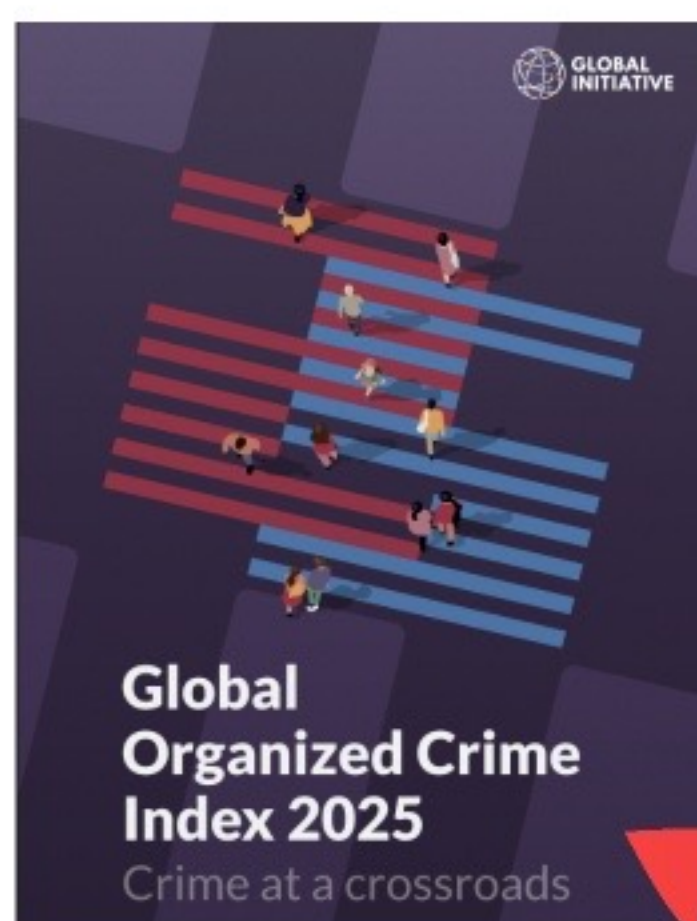
- 31,6% de incremento en el registro de delitos asociados al Crimen Organizado 2022 a 2024



## Crimen Organizado

- Incremento sostenido (2014 a 2024)
  - 86% homicidios
  - 74% secuestros
  - 62% armas
  - 29% tráfico de drogas

Realiza un análisis cuantitativo y cualitativo de diez delitos clave: homicidios; secuestros; extorsiones; tráfico de sustancias; robos con violencia o intimidación; robo por sorpresa; robo de vehículo motorizado; porte de arma o explosivo; porte de arma punzante o cortante; y usurpaciones.



## Crimen Organizado

- Está viviendo una transformación profunda.
- Es un fenómeno estructural y adaptativo.
- Funciona como un "virus": muta, se expande y aprovecha debilidades del Estado.





Informe  
**Crimen  
Organizado  
En Chile**

Unidad Especializada en Crimen  
Organizado y Drogas



# Crimen Organizado

- Preeminencia de tráfico de drogas como eje y base de otros delitos conexos.
- Alza de delitos violentos
- Innovación de estrategias criminales
- Diversificación de mercados ilícitos
- Arribo de organizaciones extranjeras
- Organizaciones criminales multipropósitos
- Incremento consumo de drogas

## Mercados Ilícitos

- Tráfico de drogas
- Tráfico de armas
- Receptación
- Trata de migrantes

## Delitos predatorios

- Trata de personas
- Secuestros extorsivos y extorsiones

## Delitos Conexos

- Lavado de activos
- Homicidios en contexto de crimen organizado



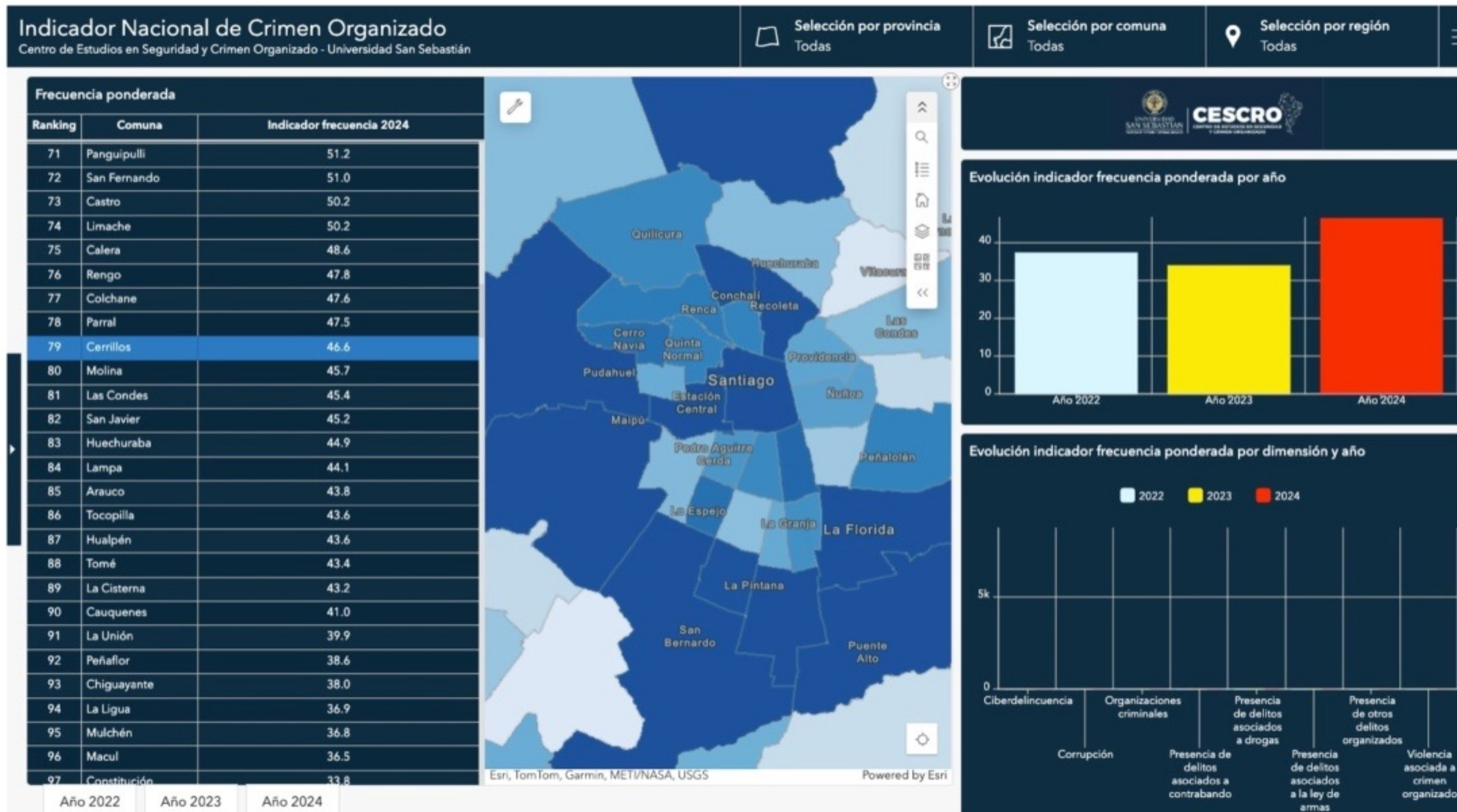
# INDICADOR NACIONAL DE CRIMEN ORGANIZADO EN CHILE SEGUNDO INFORME

SEPTIEMBRE DE 2025

[www.uss.cl](http://www.uss.cl)

## Crimen Organizado

- 31,6% de incremento en el registro de delitos asociados al Crimen Organizado 2022 a 2024





ABRIL 2025



OCRI  
OBSERVATORIO DEL CRIMEN  
ORGANIZADO Y TERRORISMO

**RADIOGRAFÍA DE LA SEGURIDAD  
EN CHILE 2014-2024:  
DESAFÍOS DE LA NUEVA  
INSTITUCIONALIDAD A LA LUZ DEL  
MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA**

AUTORES:  
PABLO URQUÍZAR, GONZALO VALDÉS Y FRANCISCA ESPINOZA

# Crimen Organizado

- Incremento sostenido (2014 a 2024)
  - 86% homicidios
  - 74% secuestros
  - 62% armas
  - 29% tráfico de drogas

Realiza un análisis cuantitativo y cualitativo de diez delitos clave: homicidios; secuestros; extorsiones; tráfico de sustancias; robos con violencia o intimidación; robo por sorpresa; robo de vehículo motorizado; porte de arma o explosivo; porte de arma punzante o cortante; y usurpaciones.



Pablo Zeballos

# UN VIRUS

## ENTRE SOMBRAS

LA EXPANSIÓN DEL CRIMEN ORGANIZADO  
Y EL NARCOTRÁFICO EN CHILE



Made with



Prezi

Catalonia

# Crimen Organizado

- Está viviendo una transformación profunda.
- Es un fenómeno estructural y adaptativo.
- Funciona como un “virus”: muta, se expande y aprovecha debilidades del Estado.

### Transformación profunda



### Amenazas para el Estado



### Motores de Cambio



### Estrategias





# Transformación profunda

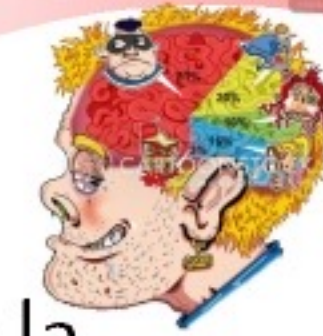
## a) Escala

- Mayor capacidad operativa.
- Expansión territorial.
- Incremento en volumen de delitos económicos y violentos.



## b) Lógica

- Del delito ocasional a la economía criminal.
- Violencia como herramienta de control.



## c) Organización

- Estructuras estables y diversificadas.
- Roles definidos, mandos claros, logística especializada.





# Motores de Cambio

## a) Influencia de organizaciones extranjeras

- Entrada de bandas transnacionales.
- Importación de métodos, violencia y modelos organizativos.



## c) Economías ilícitas

- Narcotráfico como columna vertebral.
- Extorsión, tráfico de migrantes, usurpación, sicariato.
- Estructuras que funcionan como conglomerados delictivos.



## b) Cárceles como centros de mando

- Reclutamiento.
- Comunicación y coordinación interna.
- Control delictivo dentro y fuera de prisión.





# Estrategias

## a) Control territorial

- Gobernanza paralela.
- Imposición de normas, cobros y servicios.



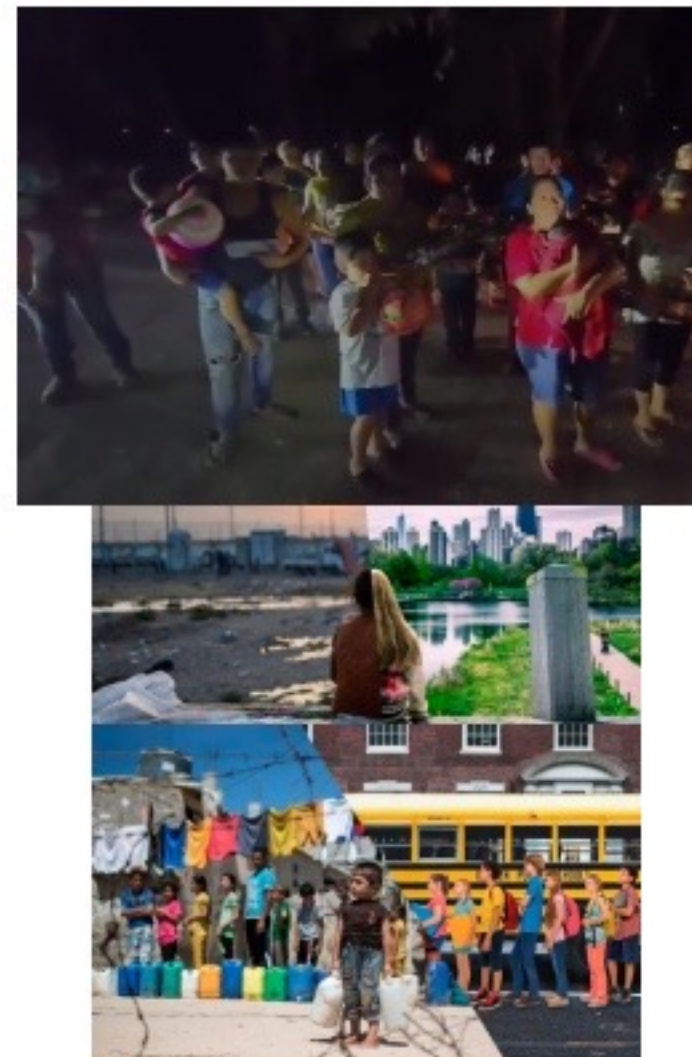
## b) Violencia instrumental

- Uso de homicidios selectivos.
- Castigos disciplinarios.
- Intimidación a comunidades y autoridades.



## c) Captura Social

- Narrativas de justicia social.
- Aprovechamiento de la vulnerabilidad.





# Amenazas para el Estado

1. Infiltración de las instituciones

3. Debilitamiento del estado de derecho

2. Corrupción sistémica

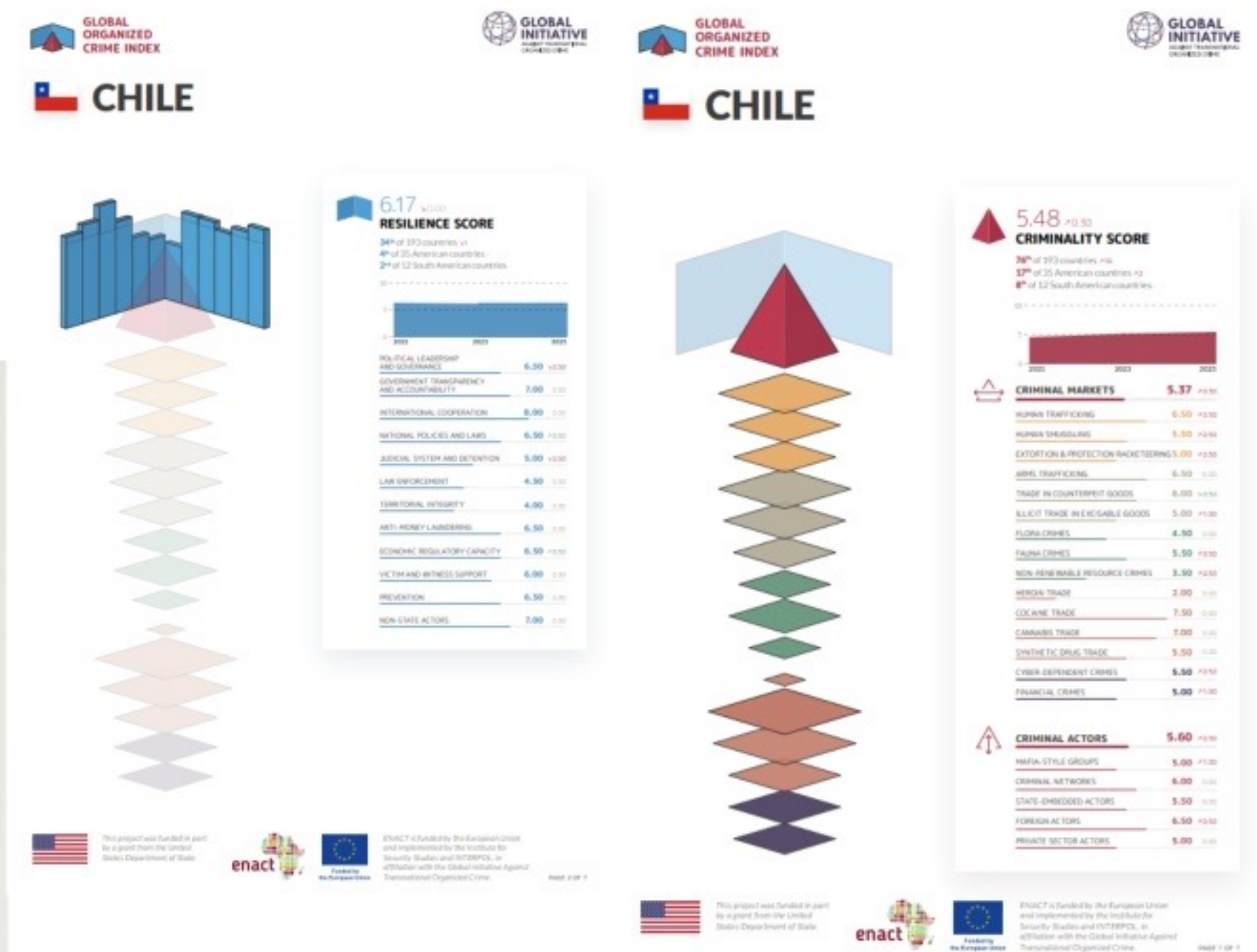
4. Retraimiento del control estatal en el territorio





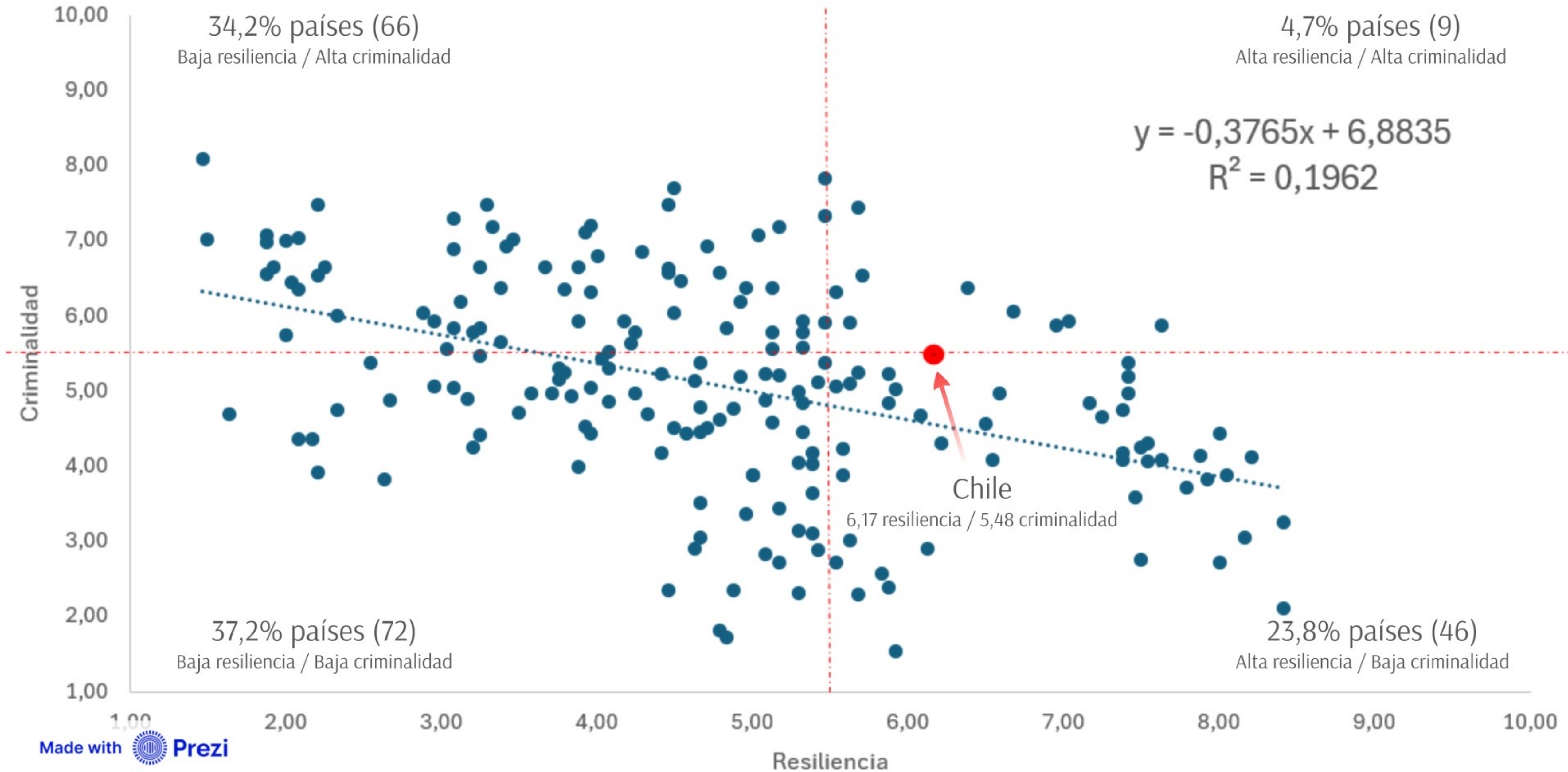


# at a crossroads





# Modelamiento con Resiliencia como variable independiente





# 9. Actores criminales

En Chile hoy existen **estructuras complejas, similares a mafias**

Fuerte presencia de **organizaciones extranjeras**, especialmente venezolanas, colombianas, mexicanas y brasileñas



## Momento actual



Chile descubre grietas en su probidad en todas las instituciones públicas

Aumenta el uso "ritual" de la legalidad como cobertura de actos corruptos

Estamos en una transición

- Riesgo de anomia
- Erosión del vínculo social
- Pérdida de virtud cívica



Aunque **no hay captura sistemática del Estado**, existen casos de corrupción en Jueces, Fiscales, Policías, Aduanas, Cárceles, y servicios públicos, lo que facilita las operaciones criminales



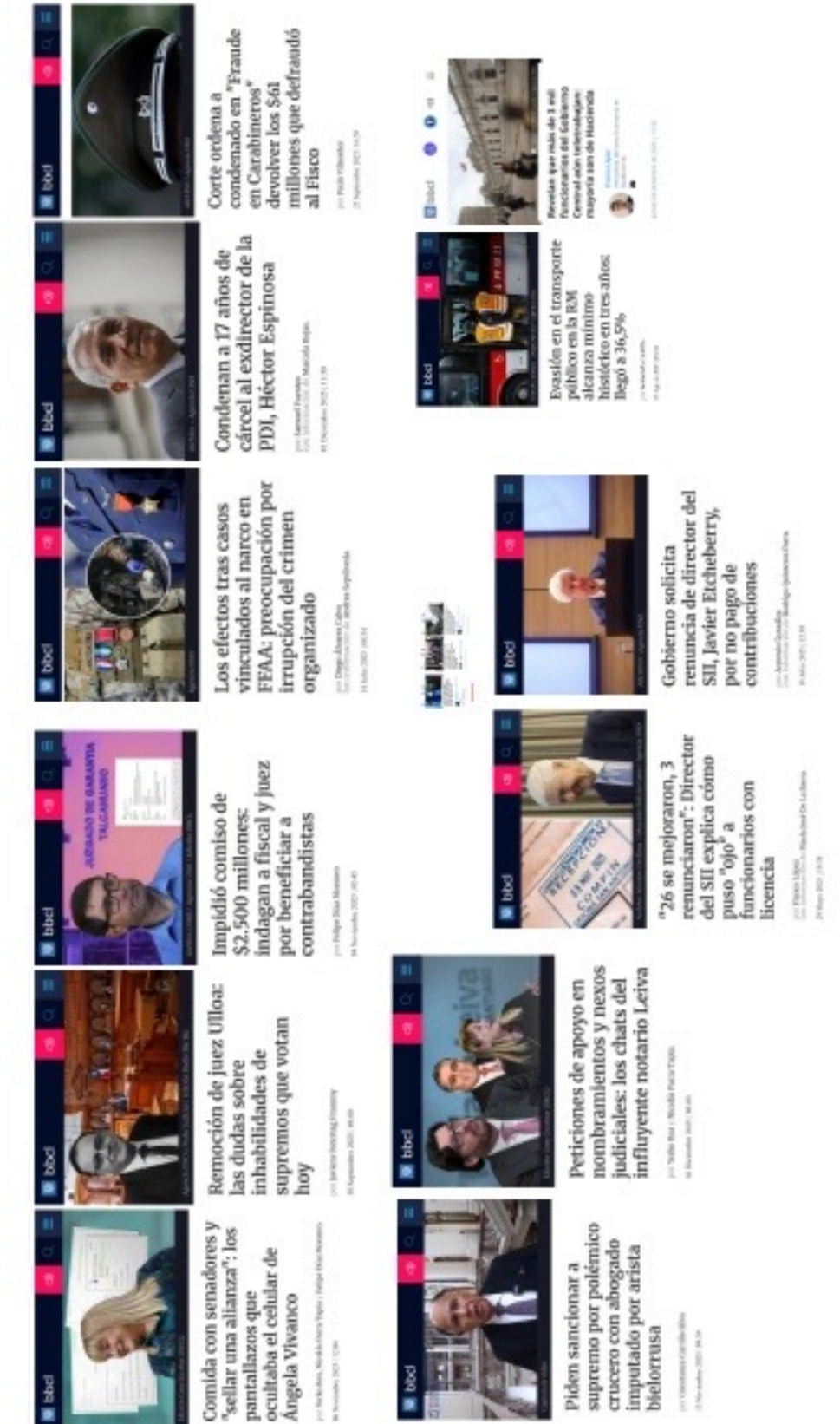
# Momento actual

Chile descubre grietas en su probidad en todas las instituciones públicas

Aumenta el uso “ritual” de la legalidad como cobertura de actos corruptos

Estamos en una transición

- Riesgo de anomia
- Erosión del vínculo social
- Pérdida de virtud cívica







## Comida con senadores y "sellar una alianza": los pantallazos que ocultaba el celular de Ángela Vivanco

por Yerko Roa, Nicolás Parra Tapia y Felipe Díaz Montero.

06 Noviembre 2025 | 12:04



## Remoción de juez Ulloa: las dudas sobre inhabilidades de supremos que votan hoy

por Javiera Ostertag Franzoy

30 Septiembre 2025 | 06:00



## Impidió comiso de \$2.500 millones: indagan a fiscal y juez por beneficiar a contrabandistas

por Felipe Díaz Montero

04 Noviembre 2025 | 05:45



## Los efectos tras casos vinculados al narco en FFAA: preocupación por irrupción del crimen organizado

por Diego Álvarez Calvo  
con información de Andrea Sepúlveda.

14 Julio 2025 | 08:34



## Condenan a 17 años de cárcel al exdirector de la PDI, Héctor Espinosa

por Samuel Fuentes  
con información de Marcela Rojas.

01 Diciembre 2025 | 11:30



## Corte ordena a condenado en "Fraude en Carabineros" devolver los \$61 millones que defraudó al Fisco

por Paula Villaseñor

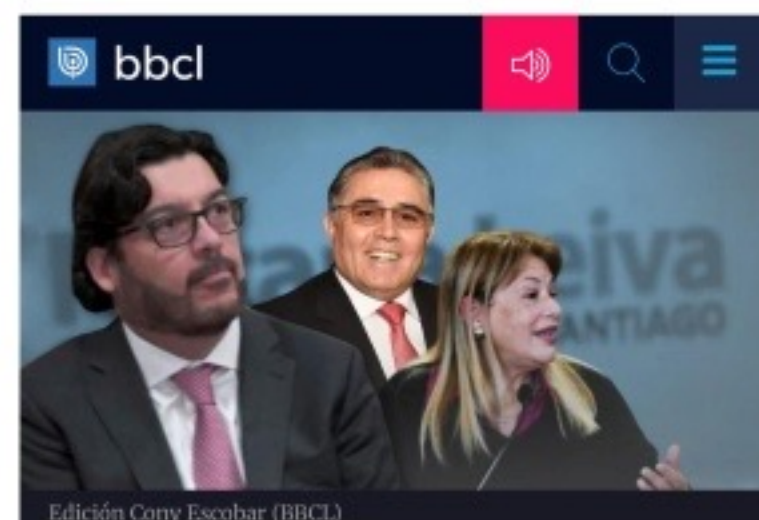
25 Septiembre 2025 | 16:59



## Piden sancionar a supremo por polémico crucero con abogado imputado por arista bielorrusa

por Constanza Carrillo Silva

13 Noviembre 2025 | 09:59



## Peticiones de apoyo en nombramientos y nexos judiciales: los chats del influyente notario Leiva

por Yerko Roa y Nicolás Parra Tapia.

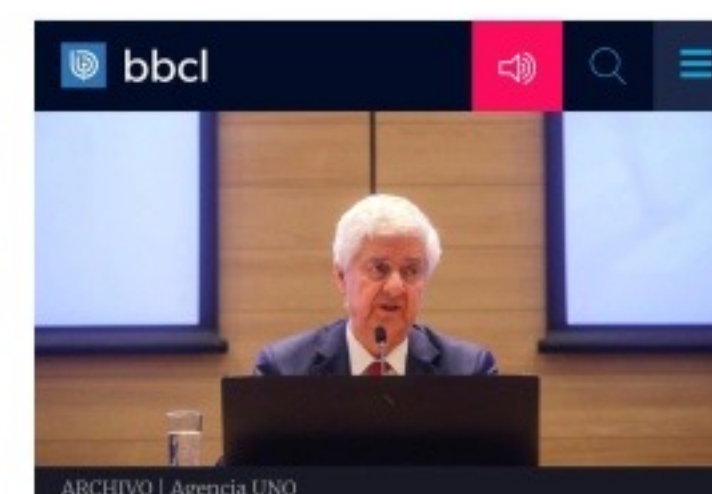
02 Diciembre 2025 | 06:00



## "26 se mejoraron, 3 renunciaron": Director del SII explica cómo puso "ojo" a funcionarios con licencia

por Franco López  
con información de María José De La Barra.

29 Mayo 2025 | 19:38



## Gobierno solicita renuncia de director del SII, Javier Etcheberry, por no pago de contribuciones

por Antonio González  
con información de Rodrigo Quinteros Parra.

18 Julio 2025 | 22:05



## Evasión en el transporte público en la RM alcanza mínimo histórico en tres años: llegó a 36,5%

por Fernanda Castillo

05 Agosto 2025 | 18:04

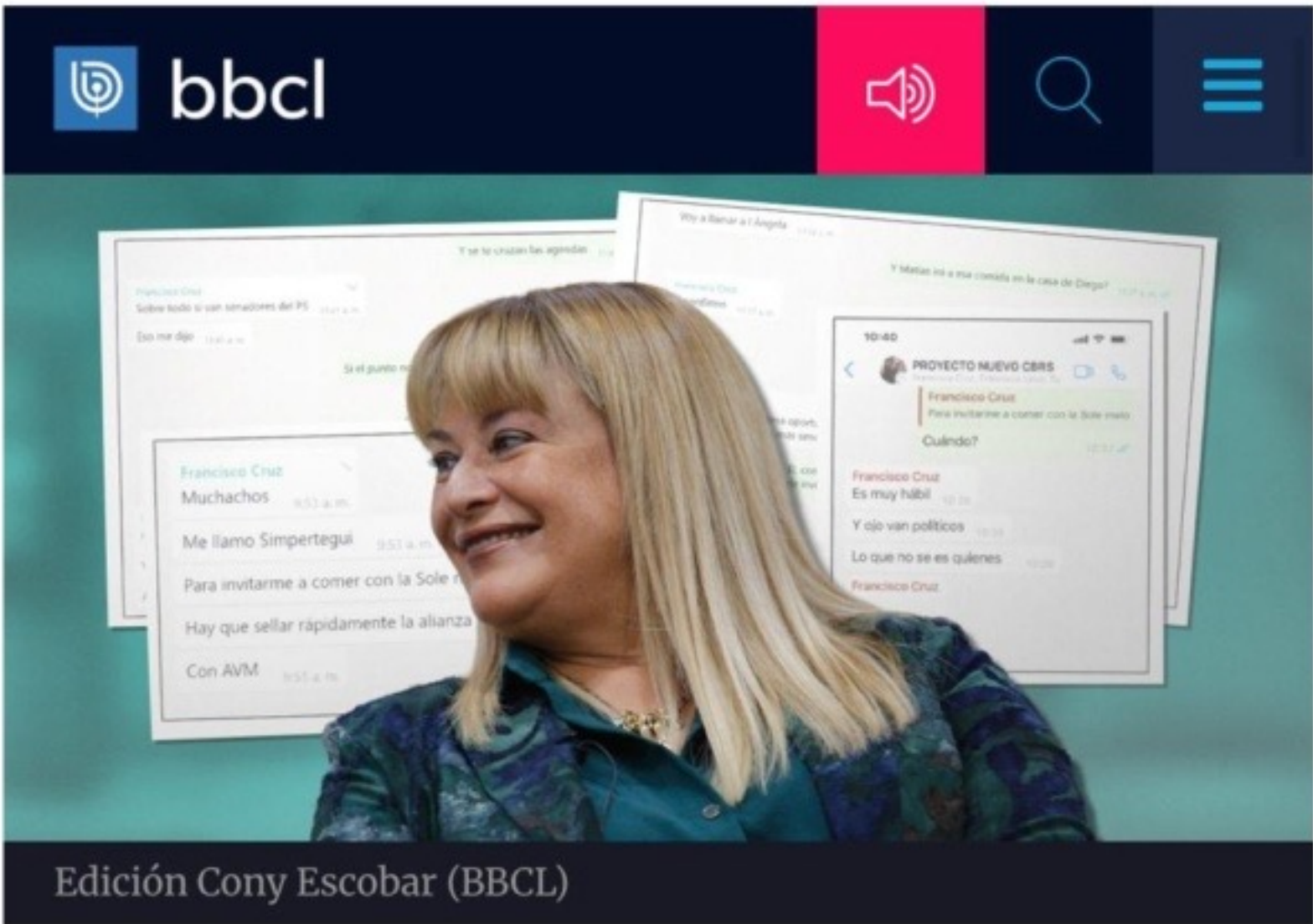


## Revelan que más de 3 mil funcionarios del Gobierno Central aún teletrabajan: mayoría son de Hacienda

Franco López  
Periodista del área Economía en BioBioChile

Jueves 04 diciembre de 2025 | 12:32





# Comida con senadores y "sellar una alianza": los pantallazos que ocultaba el celular de Ángela Vivanco

por Yerko Roa, Nicolás Parra Tapia y Felipe Díaz Montero.

06 Noviembre 2025 | 12:04



# Remoción de juez Ulloa: las dudas sobre inhabilidades de supremos que votan hoy

por Javiera Ostertag Franzoy

30 Septiembre 2025 | 06:00

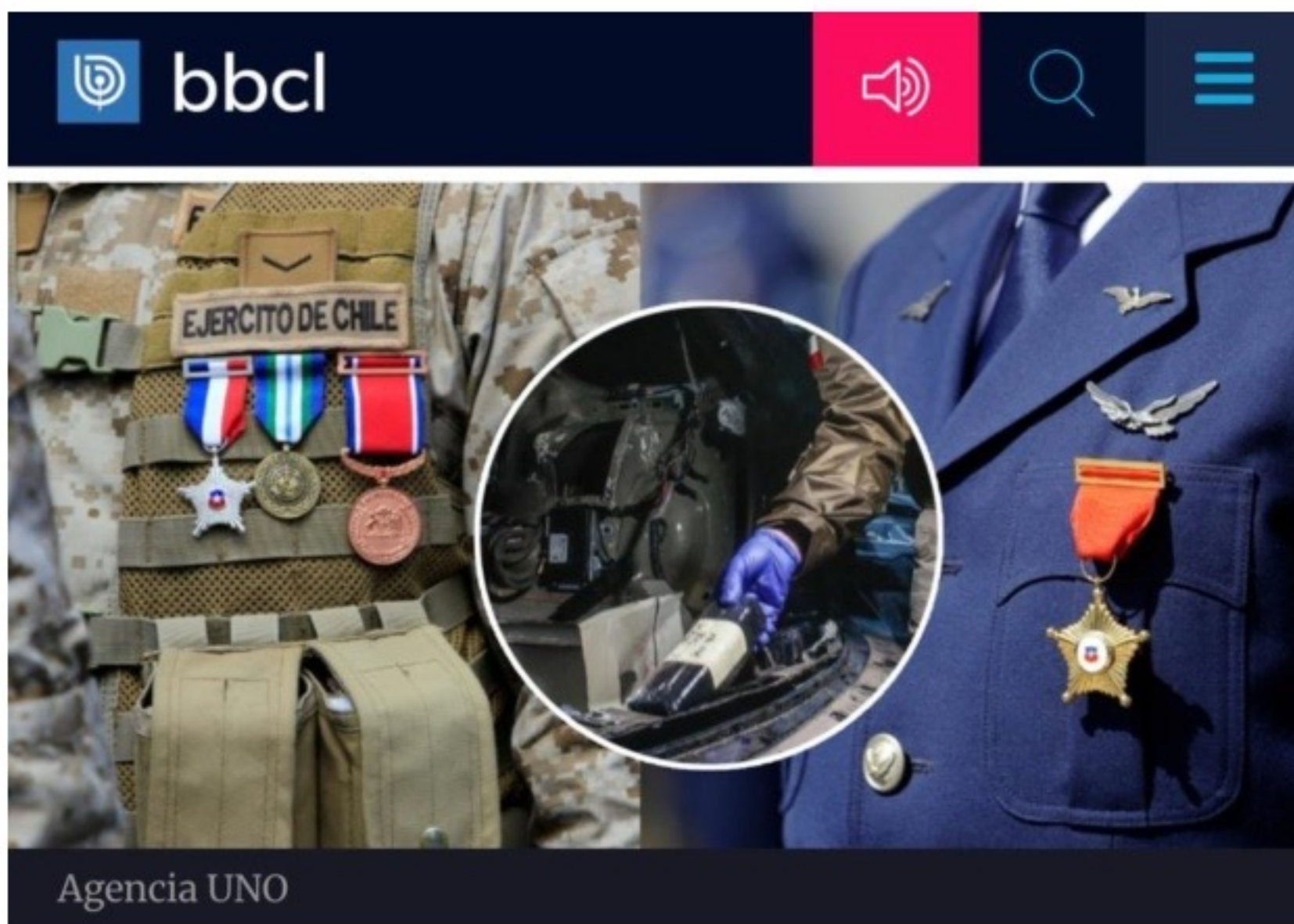


# Impidió comiso de \$2.500 millones: indagan a fiscal y juez por beneficiar a contrabandistas

por Felipe Díaz Montero

04 Noviembre 2025 | 05:45





## Los efectos tras casos vinculados al narco en FFAA: preocupación por irrupción del crimen organizado

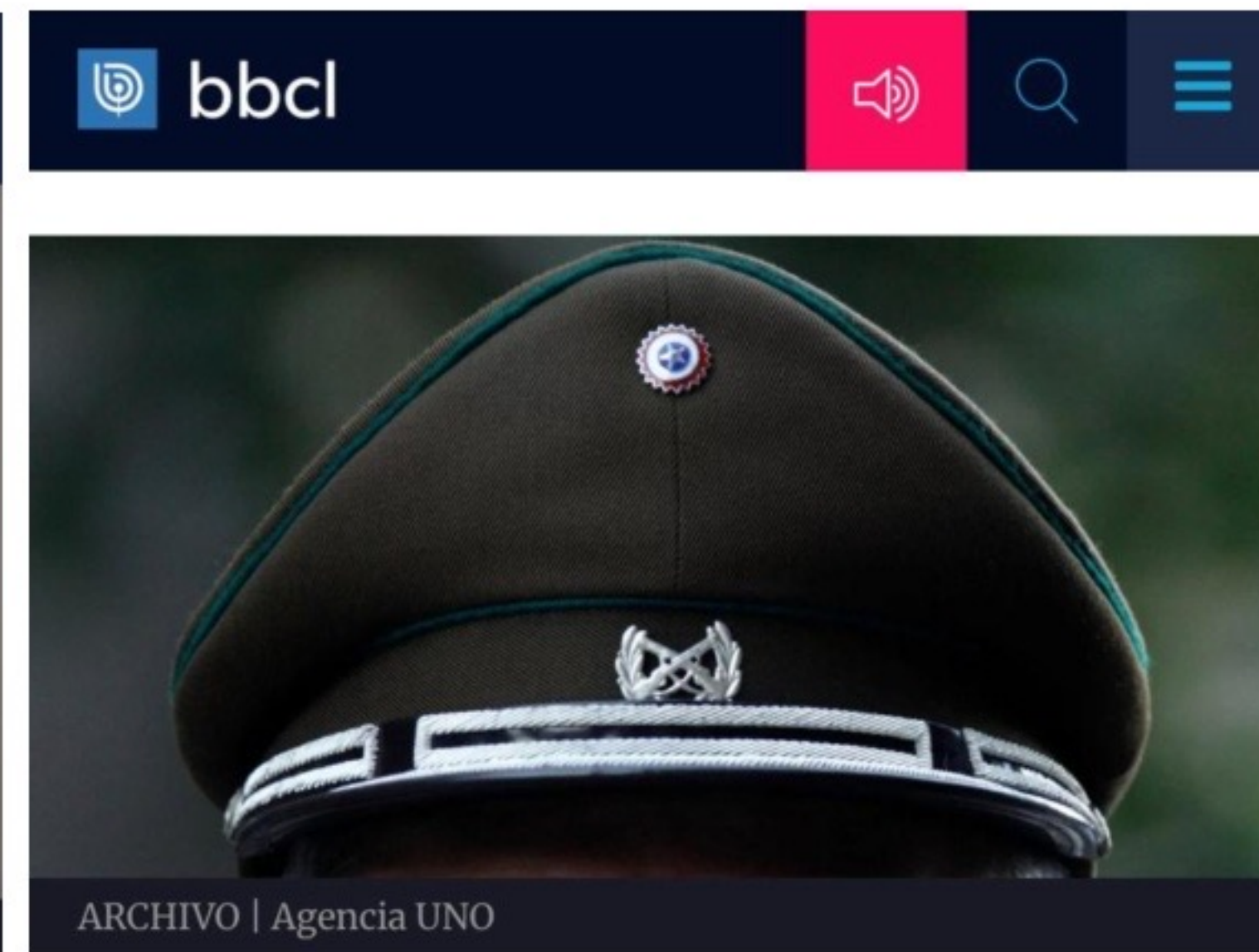
por Diego Álvarez Calvo  
con información de Andrea Sepúlveda.



## Condenan a 17 años de cárcel al exdirector de la PDI, Héctor Espinosa

por Samuel Fuentes  
con información de Marcela Rojas.

01 Diciembre 2025 | 11:30

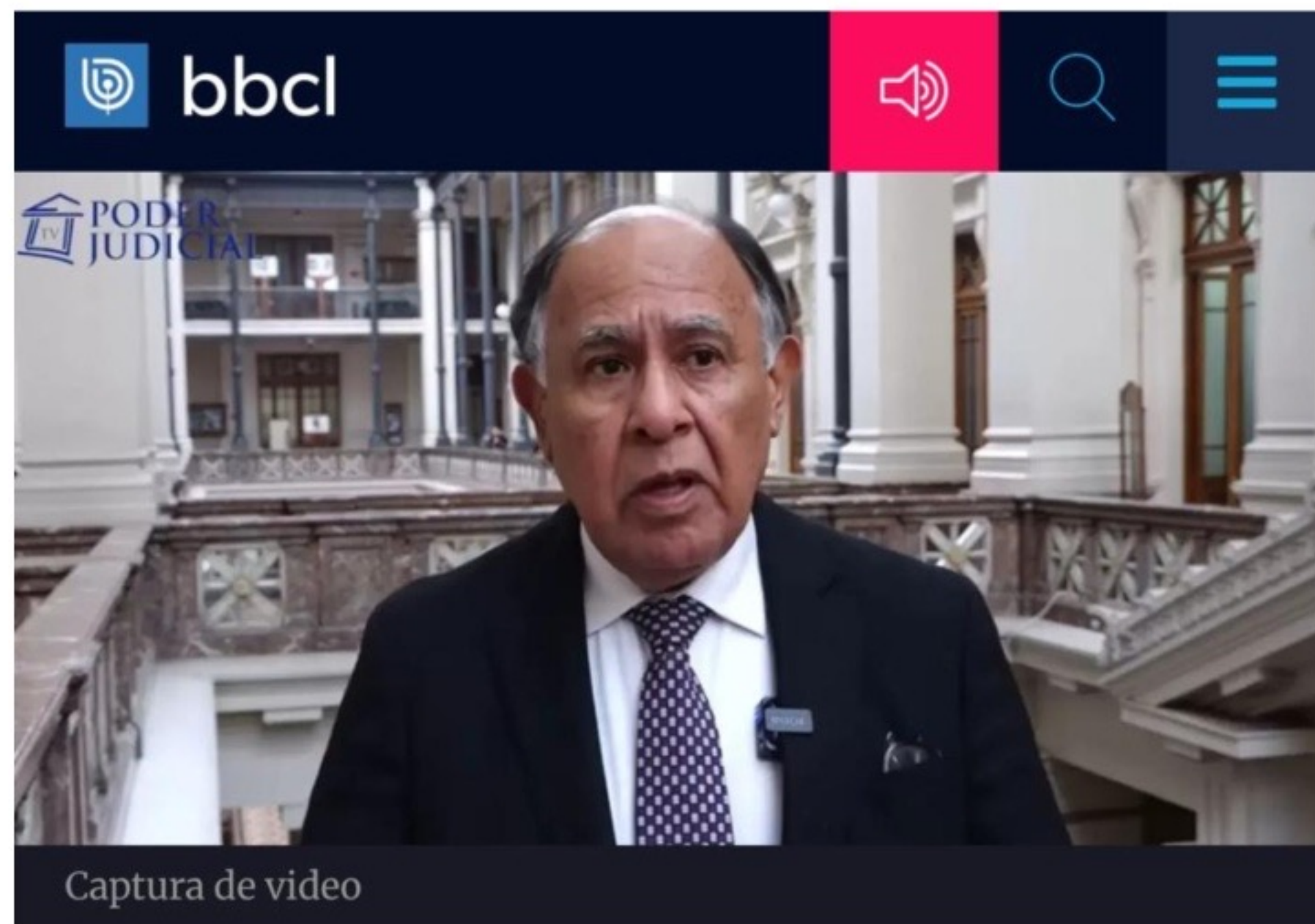


## Corte ordena a condenado en "Fraude en Carabineros" devolver los \$61 millones que defraudó al Fisco

por Paula Villaseñor

25 Septiembre 2025 | 16:59





## Piden sancionar a supremo por polémico crucero con abogado imputado por arista bielorrusa

por Constanza Carrillo Silva



## Peticiones de apoyo en nombramientos y nexos judiciales: los chats del influyente notario Leiva

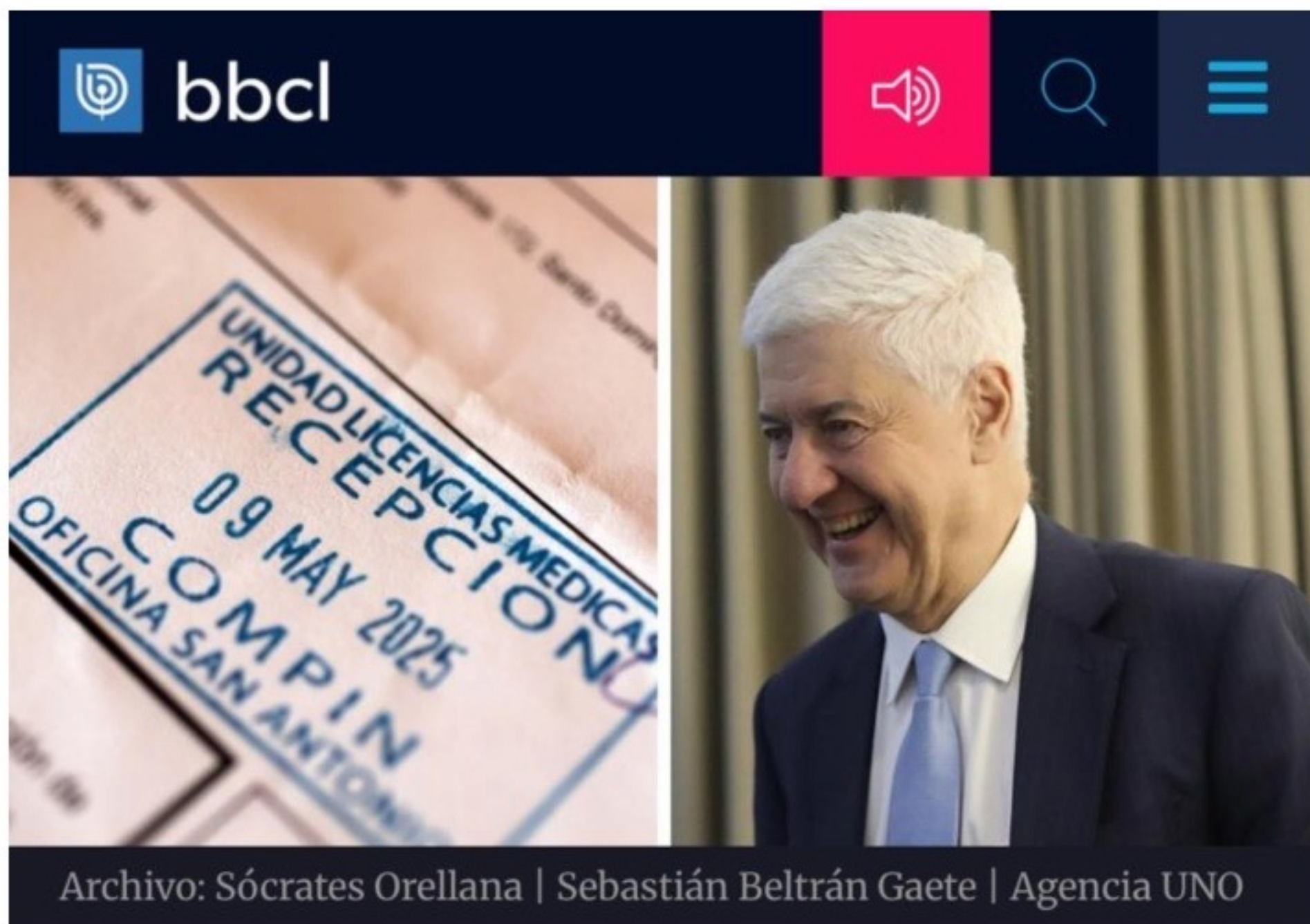
por Yerko Roa y Nicolás Parra Tapia.

02 Diciembre 2025 | 06:00

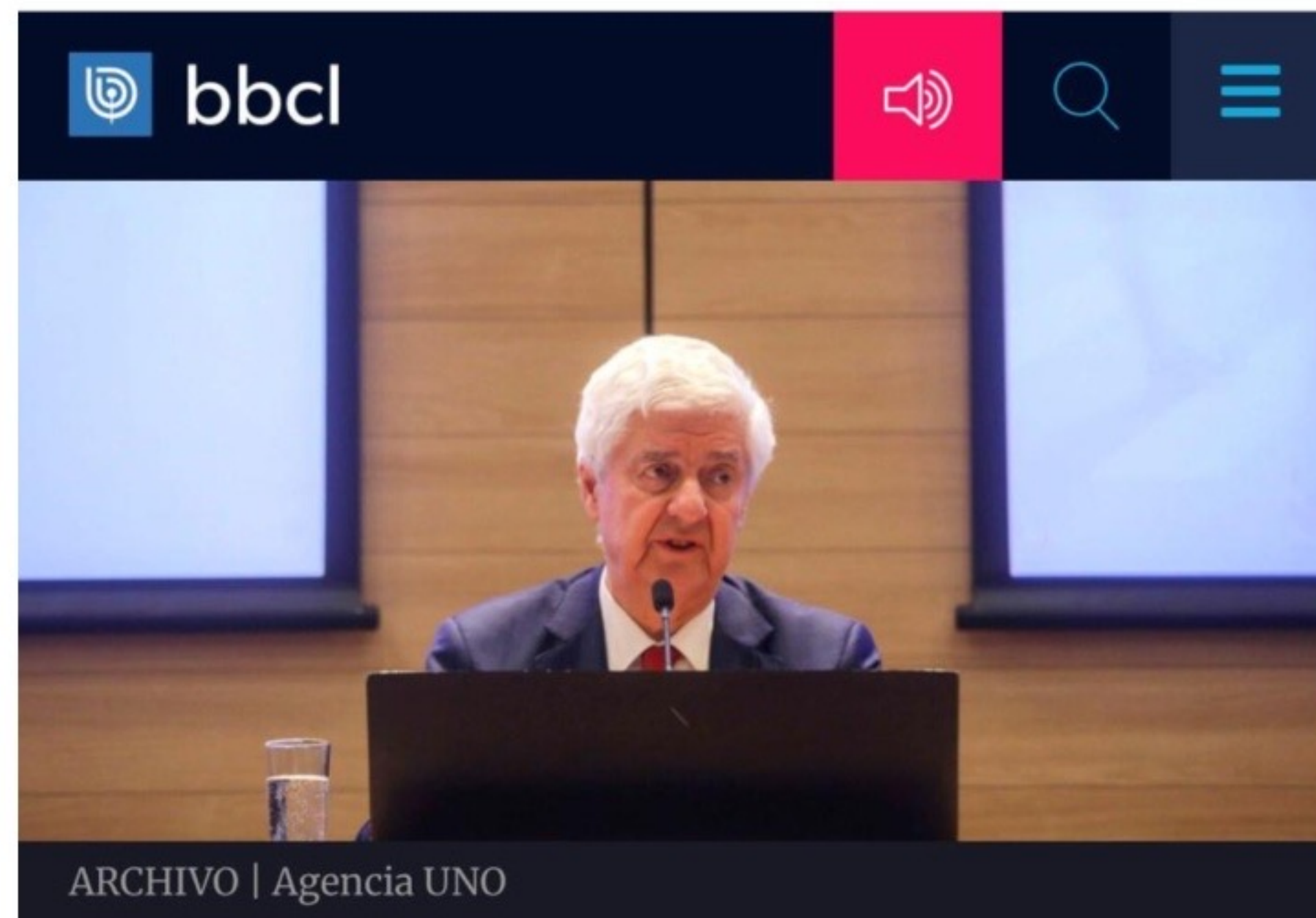


"26  
ren  
del





**"26 se mejoraron, 3 renunciaron": Director del SII explica cómo puso "ojo" a funcionarios con licencia**



**Gobierno solicita renuncia de director del SII, Javier Etcheberry, por no pago de contribuciones**

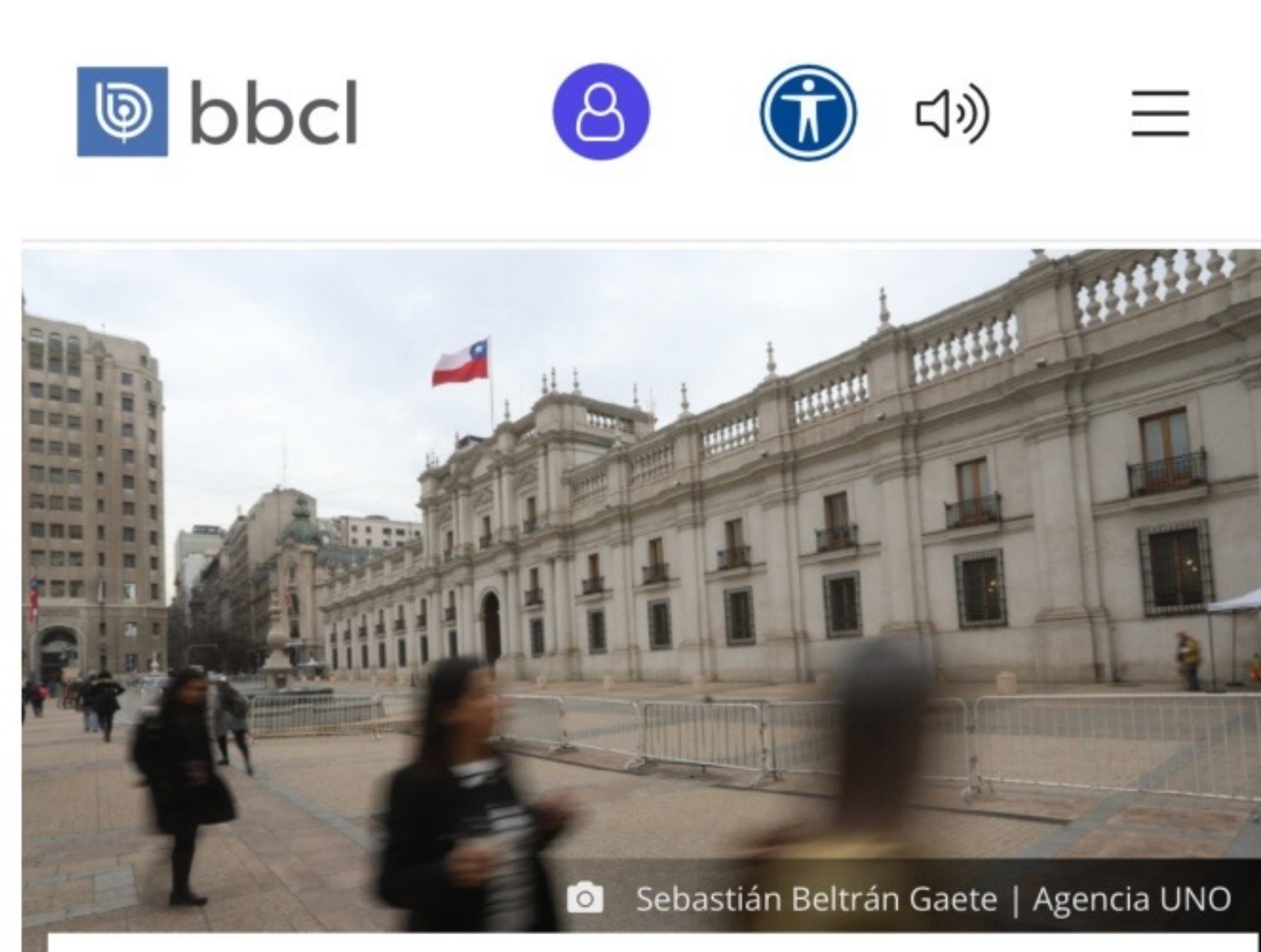
por Antonio González  
con información de Rodrigo Quinteros Parra.





# Evación en el transporte público en la RM alcanza mínimo histórico en tres años: llegó a 36,5%

por Fernanda Castillo



# Revelan que más de 3 mil funcionarios del Gobierno Central aún teletrabajan: mayoría son de Hacienda



Franco López

Periodista del área Economía en BioBioChile



Jueves 04 diciembre de 2025 | 12:32





CONTEXTO | Agencia UNO

## "Operación Apocalipsis": Fiscalía asesta mayor golpe anticorrupción carcelaria y sacude a Gendarmería

**Néstor Aburto**Periodista. Director de Contenidos en Radio  
Bío Bío SantiagoPublicado por **Antonio González**

Martes 16 diciembre de 2025 | 06:00



Sebastián Beltrán | Agencia UNO

## Presidente Boric anuncia reforma profunda a Gendarmería tras masivo operativo por red de corrupción

Por **Gustavo Donat Sandoval** y **Alberto  
González**

Martes 16 diciembre de 2025 | 14:05



EDICIÓN BBCL | FOTOS: AGENCIA UNO

## CGR detecta fallas críticas en cárceles, armas y drogas: controles vulnerados y riesgos sistémicos

**Néstor Aburto**Periodista. Director de Contenidos en Radio  
Bío Bío SantiagoPublicado por **Gustavo Donat Sandoval**

Martes 16 diciembre de 2025 | 16:16



# Conclusión

- Chile enfrenta un escenario de criminalidad más complejo y transnacional que hace 10 años.
- Si bien mantiene instituciones relativamente sólidas, el avance del crimen organizado exige respuestas integrales que combinen seguridad, prevención, cooperación internacional y fortalecimiento institucional.

## Diagnóstico PNSP 2025-2031



Aumentado la violencia delictual



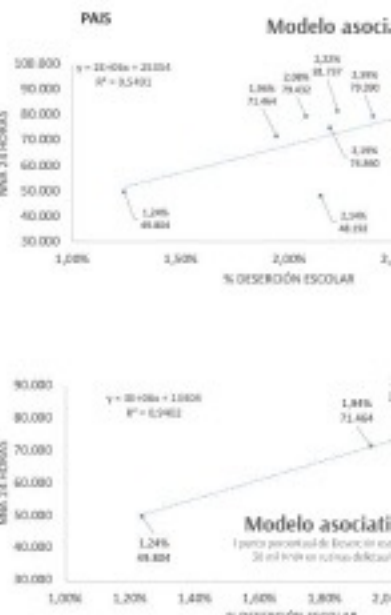
Incremento de participación de NNA en rutinas delictuales



Expansión de mercados criminales



Incremento de homicidios y secuestros extorsivos







Aumentado la violencia  
delictual

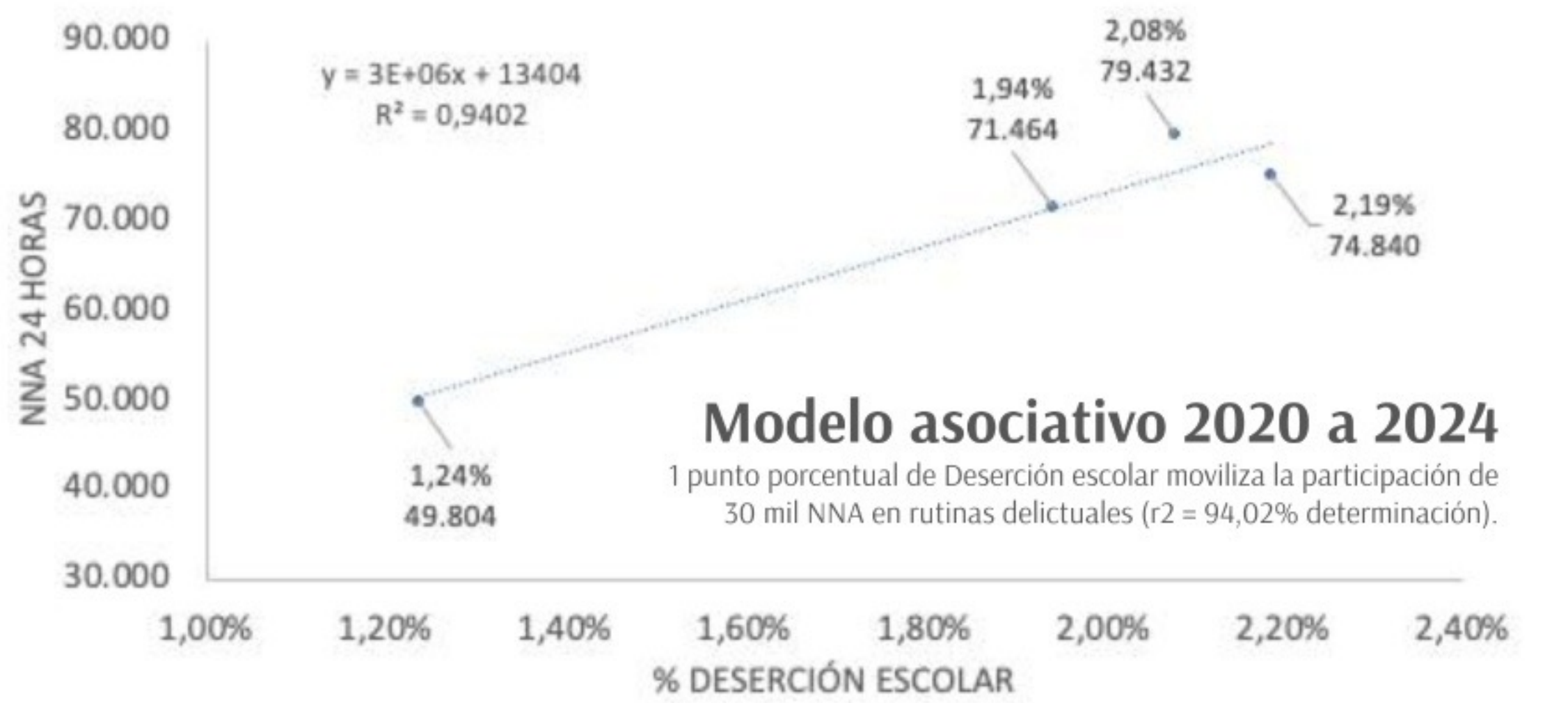
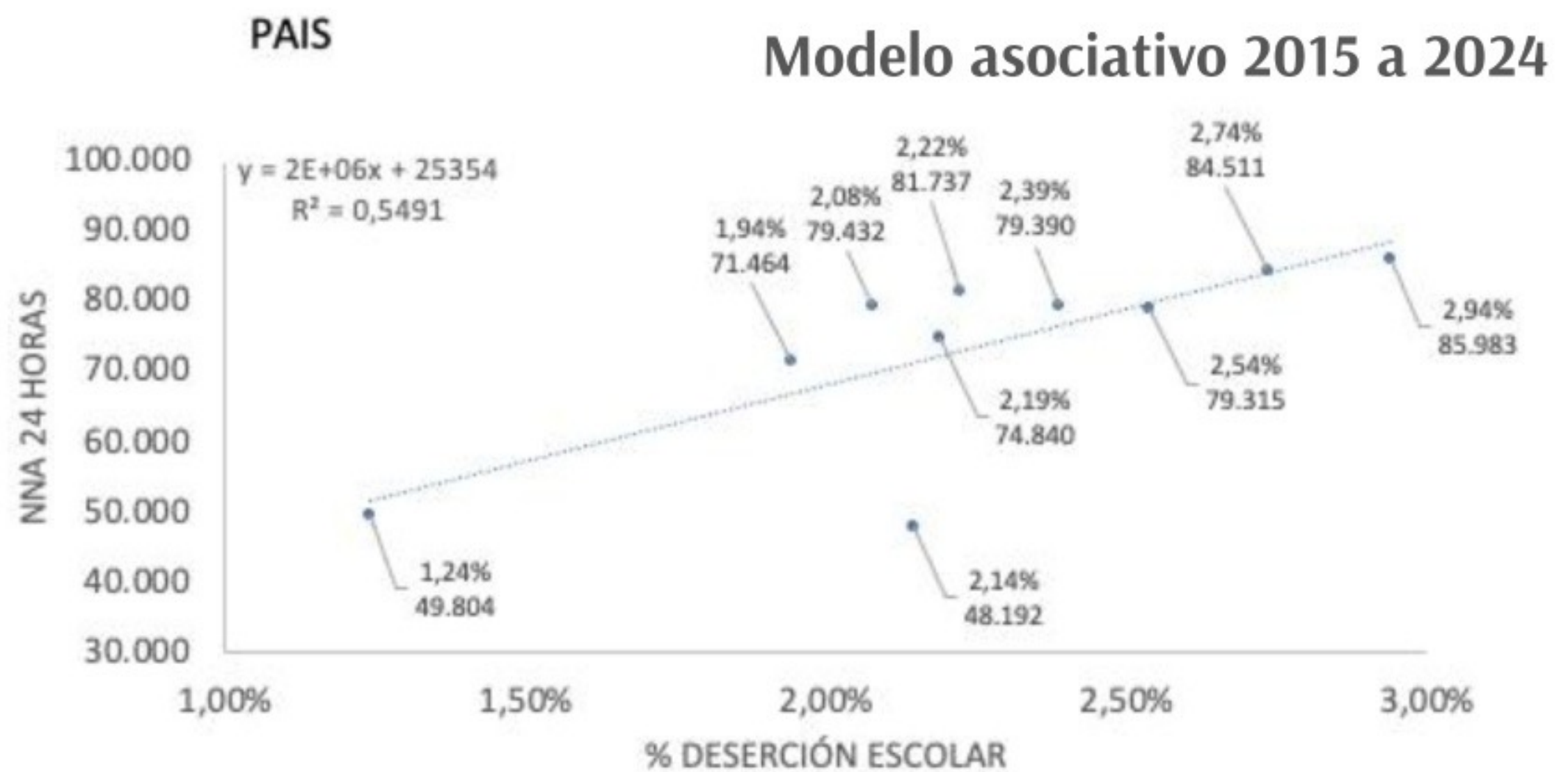


Incremento de  
participación de NNA en  
rutinas delictuales





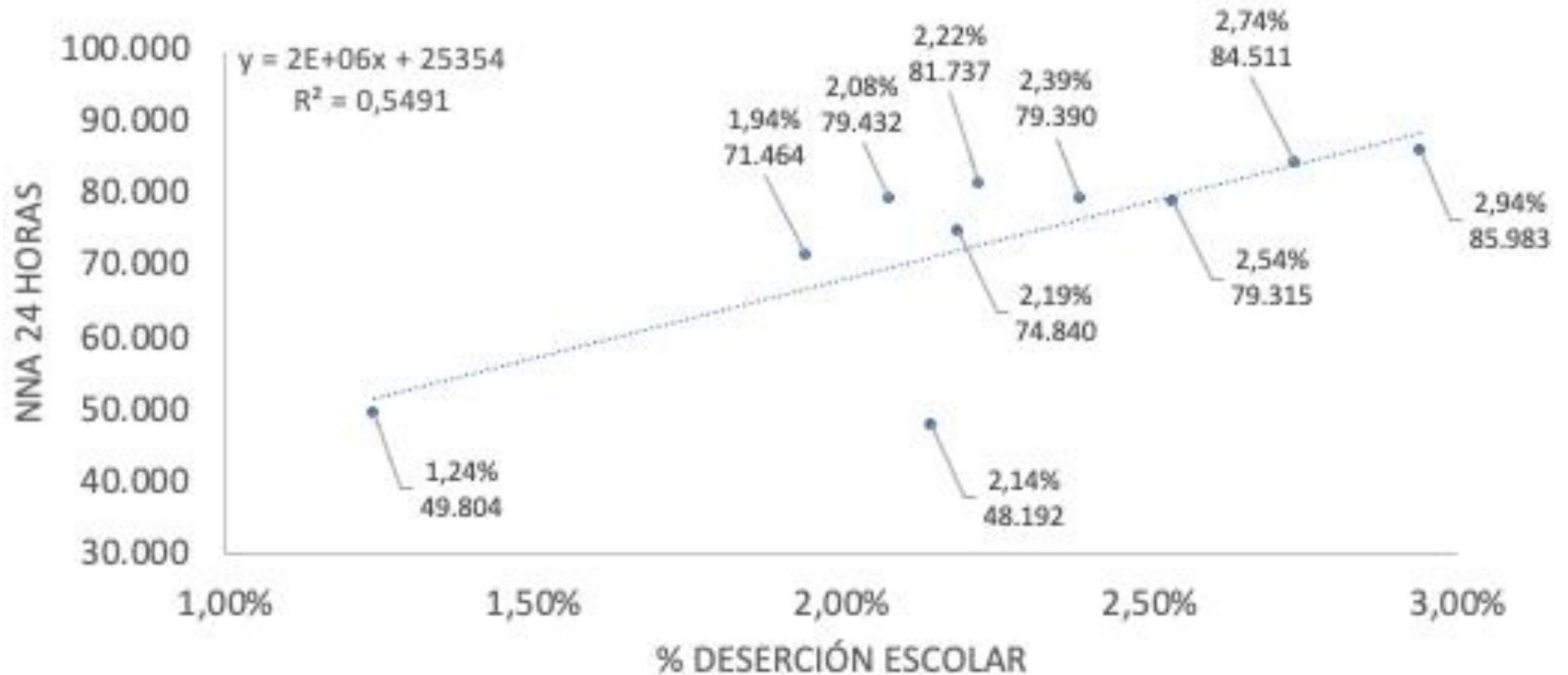
# Incremento de participación de NNA en rutinas delictuales



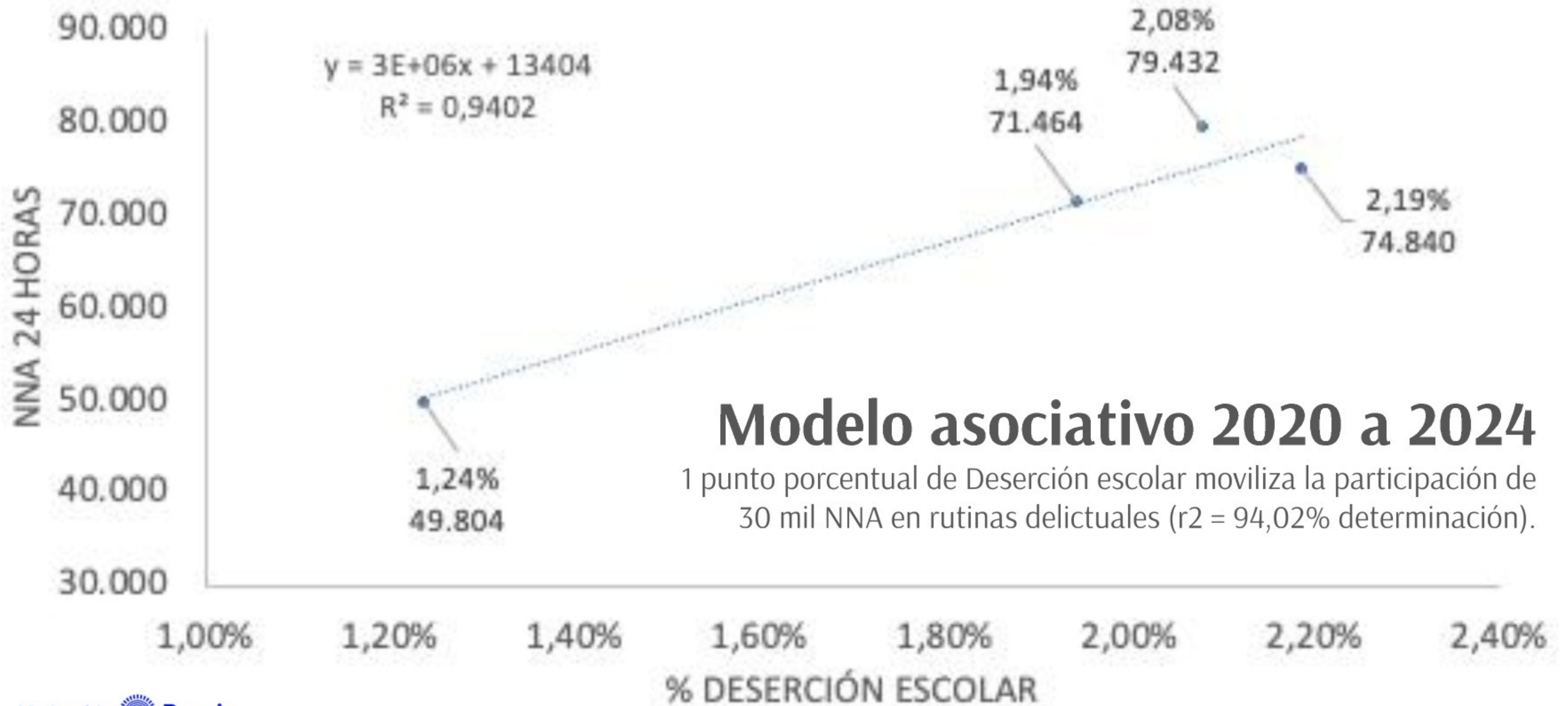


PAIS

# Modelo asociativo 2015 a 2024







## Modelo asociativo 2020 a 2024

1 punto porcentual de Deserción escolar moviliza la participación de 30 mil NNA en rutinas delictuales ( $r^2 = 94,02\%$  determinación).





Expansión de mercados  
criminales

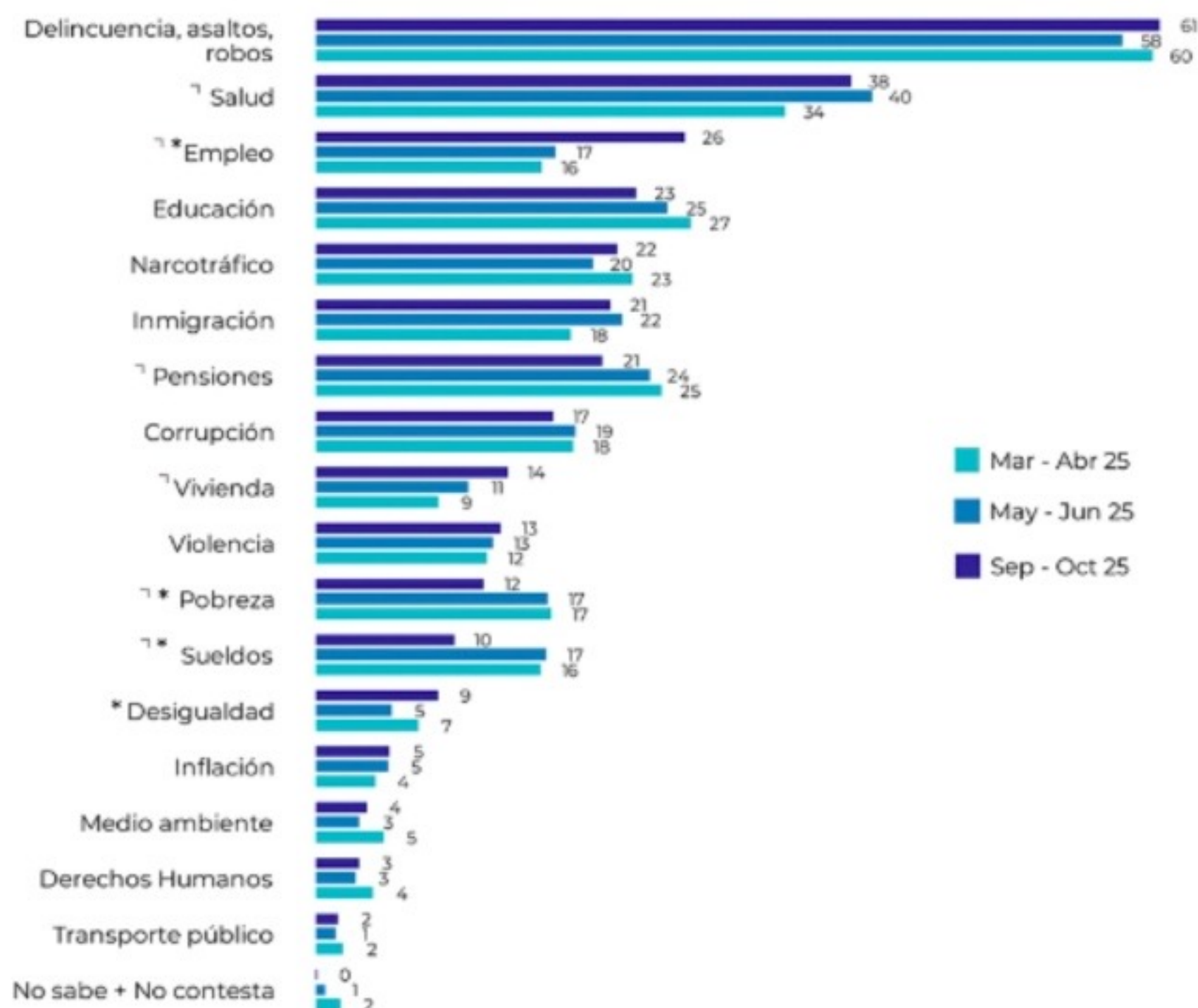


Incremento de homicidios  
y secuestros extorsivos



¿Cuáles son los 3 problemas a los que debería dedicar el mayor esfuerzo en solucionar el Gobierno?

%



† Diferencia estadísticamente significativa al 5% entre las mediciones de marzo-abril 2025 y septiembre-octubre 2025.

\* Diferencia estadísticamente significativa al 5% entre las mediciones de mayo-junio 2025 y septiembre-octubre 2025.

Fuente: Encuesta CEP 95 | Sep - Oct 2025



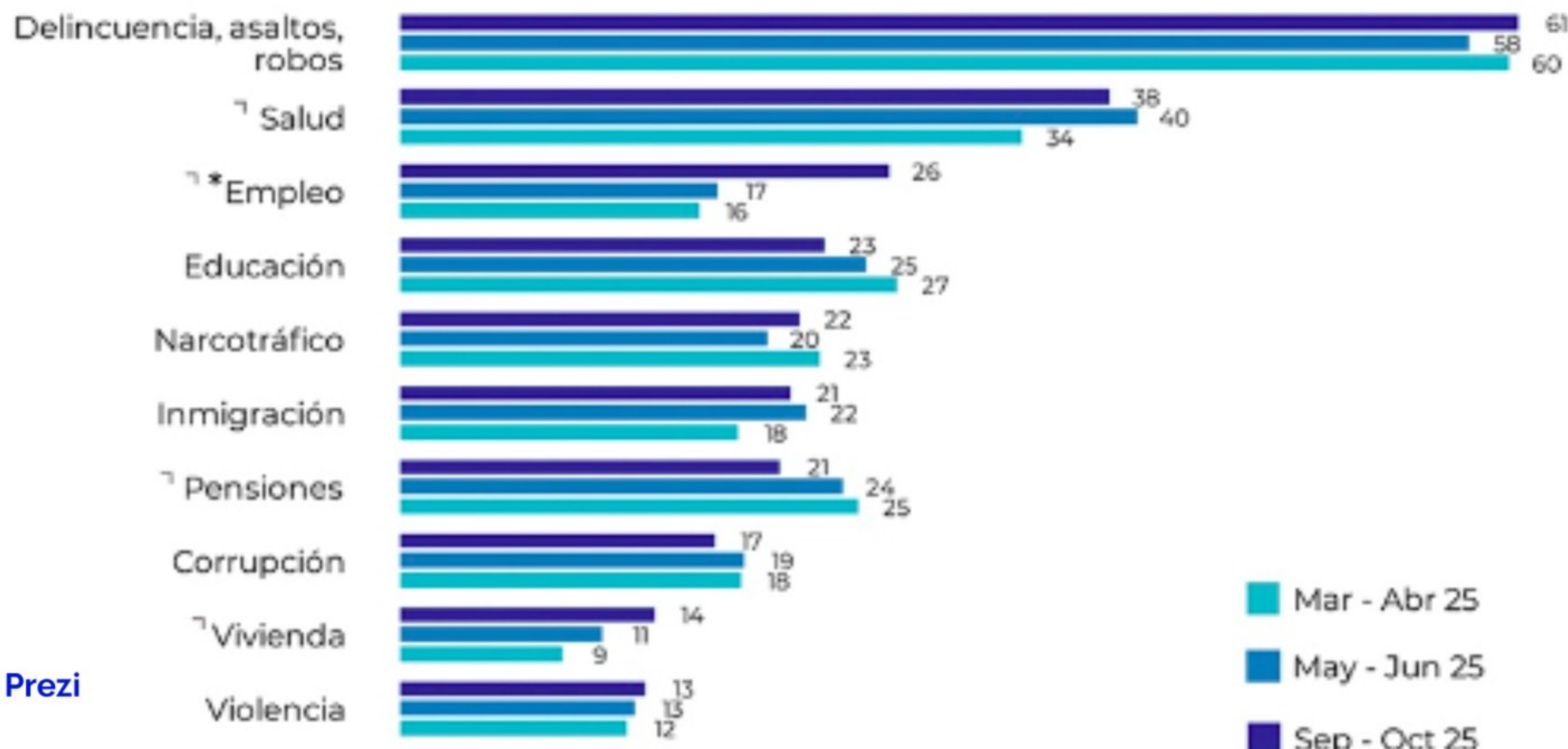
y.... ¿cuál es la principal preocupación de las personas?

¿cuál creen uds. que es el principal riesgo que enfrentamos con el COT?



# ¿Cuáles son los 3 problemas a los que debería dedicar el mayor esfuerzo en solucionar el Gobierno?

%





# III. ¿Por qué se regula la seguridad municipal después de 20 años de existencia?

## Art. 1: Objetivo de la ley

Regular el rol preventivo, coadyuvante, colaborativo y complementario de las municipalidades en materia de prevención del delito y seguridad pública a nivel comunal

Rol autónomo  
(Preventivo)



Rol complementario  
(Seguridad pública)





# Art. 1: Objetivo de la ley

Regular el rol preventivo, coadyuvante, colaborativo y complementario de las municipalidades en materia de prevención del delito y seguridad pública a nivel comunal

Rol autónomo  
(Preventivo)



Rol complementario  
(Seguridad pública)



# Art. 2. Nuevo rol municipal

La función principal de los municipios en seguridad es la prevención del delito. Esto incluye prevención social, comunitaria y situacional, siempre adaptada a la realidad de cada comuna

Rol preventivo  
como función  
principal

Prevención social,  
comunitaria y  
situacional



Subordinación a la  
Política Nacional de  
Seguridad Pública

Acciones ajustadas  
a la realidad de  
cada comuna



# Direcciones de seguridad comunal

El director o directora de seguridad deja de ser una figura informal y pasa a ser un actor clave en la coordinación con las policías, el Ministerio Público y el diseño de políticas locales basadas en evidencia





# Requisito Curricular

En materias de  
prevención del delito o  
seguridad pública

Aprobar programa  
que definirá el  
Reglamento



- Título profesional
- Título técnico de nivel superior, o
- Postítulo

## Director/a de Seguridad



# Inspectores municipales



**Su función es preventiva, de fiscalización y de apoyo, nunca de reemplazo de las policías.**

Se les permite actuar en casos de flagrancia, pero siempre bajo coordinación y con límites claros, resguardando el Estado de Derecho.



# Capacitaciones

## 12 contenidos base en procesos formativos (Art. 50)

# Inspectores municipales

- Protección DDHH
- Prevención del delito
- Seguridad pública
- Primeros auxilios
- Gestión de emergencias
- Uso de elementos defensivos
- Perspectiva de género
- Probidad y transparencia
- Sistema de justicia penal
- Defensa personal
- Mediación de conflictos
- Conducción y seguimientos



# Protección, capacitación y derechos humanos

- Capacitación obligatoria y continua
- Enfoque en derechos humanos
- Elementos de protección personal
- Seguro de vida para inspectores

**No puede haber seguridad sin respeto a los derechos de las personas.**

**No puede haber seguridad sin protección a quienes trabajan por ella.**



# Labores preventivas autónomas



- Patrullajes preventivos.
- Detención en flagrancia.
- Labores inspectivas de fiscalización.
- Incautación de especies comercializadas en la vía pública.
- Labores de televigilancia.

# Labores coadyuvantes

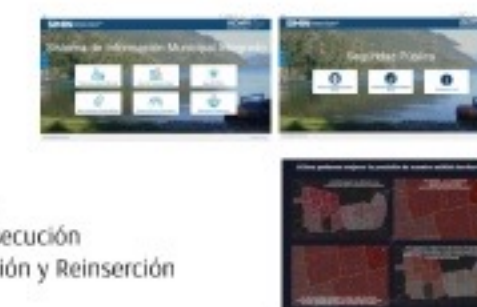


Sujetas a reglamento y protocolo

- Patrullajes mixtos.
- Colaboración en casos VIF.
- Colaboración en control de cautelares.  
Facluta detención si se detecta incumplimiento.
- Control de alcohol y drogas.
- Colaboración en control de identidad.



# IV. Desafíos



- Preventivo
- Apoyo persecución
- Rehabilitación y Reinserción

Normaliza procesos



Apoyo y capacitación



Contraparte técnica



Desarrollo sistemas



Certificación de competencias



## 1. Estimación de la Demanda (metodología / estándar)



## 2. Regulación reglamentaria (facultades y elementos de protección)



- 1 año desde promulgación
- AChM entregará propuesta reglamento en Marzo 2026.

## 3. Profesionalización de la Oferta (unidad de doctrina, uniformes, procedimientos)



### Academia

- Asegurar la competencia profesional de las personas que integrarán la agencia de seguridad municipal.
- Definición de mallas curriculares, procesos de formación y certificación.

## 4. Dilema en el uso de la fuerza (Como legítima defensa y no como método coheritivo para el cumplimiento de la ley)



## 5. Legitimación de la Seg. Municipal (Como consecuencia de la profesionalización)





# 1. Estimación de la Demanda

(metodología / estándar)



METODOLOGÍA DE PREPARACIÓN Y  
EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE VIGILANCIA  
POLICIAL



2013

6.250

Inspectores municipales

Población

Km. lineales red vial

Nivel delictual

50.640

Inspectores municipales

2,5 agentes por cada  
1.000 habitantes

Definición de  
un Estandar

5,3



4,6



3,1



2,9



2,4





## 2. Regulación reglamentaria (facultades y elementos de protección)

- 1 año desde promulgación
- AChM entregará propuesta reglamento en Marzo 2026.





# 3. Profesionalización de la Oferta

(unidad de doctrina, uniformes, procedimientos)



## Academia

- Asegurar la competencia profesional de las personas que integrarán la agencia de seguridad municipal.
- Definición de mallas curriculares, procesos de formación y certificación.



# 4. Dilema en el uso de la fuerza

(Como legítima defensa y no como método  
cohercitivo para el cumplimiento de la ley)





# 5. Legitimación de la Seg. Municipal (Como consecuencia de la profesionalización)

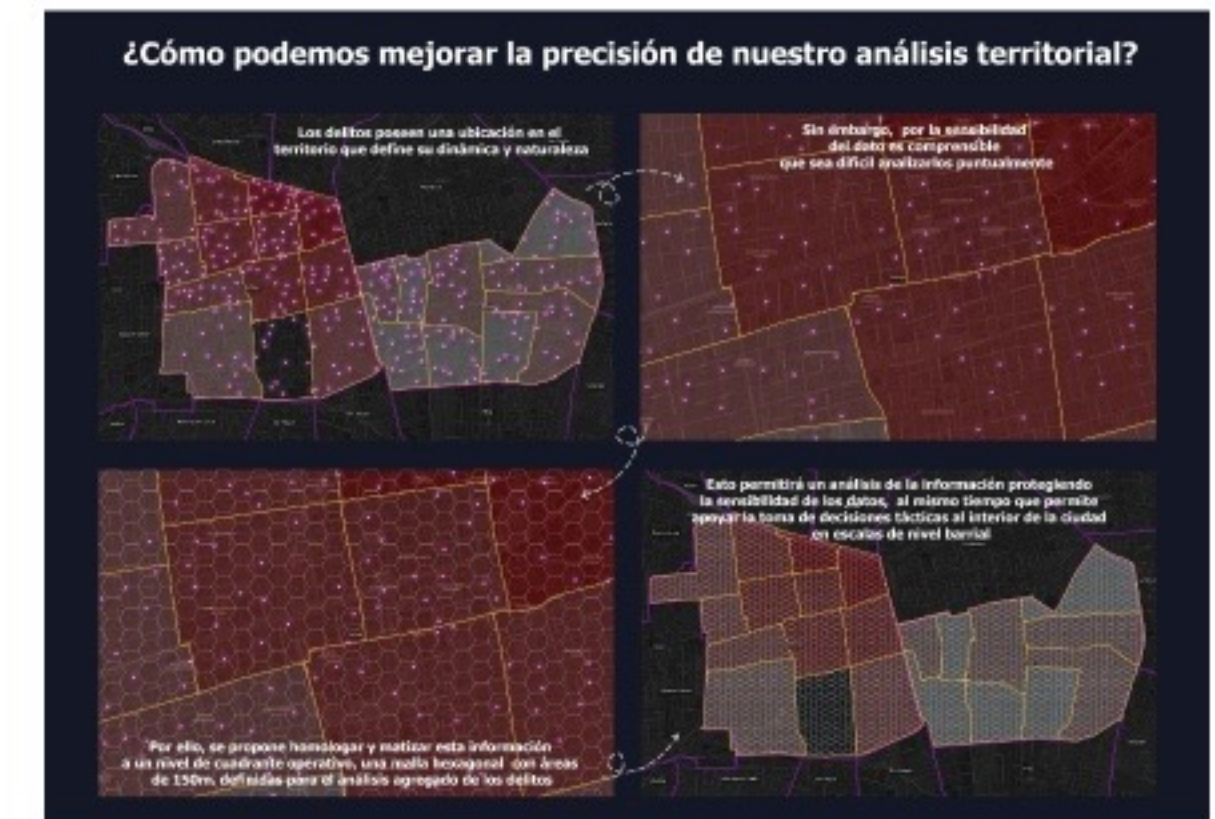






**CENTRO DE ESTUDIOS Y GESTIÓN  
ESTRATÉGICA DE SEGURIDAD MUNICIPAL**  
ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPALIDADES

- Preventivo
- Apoyo persecución
- Rehabilitación y Reinserción



Normaliza procesos



Apoyo y capacitación



Contraparte técnica



Desarrollo sistemas

Certificación de competencias



# Desafíos de la nueva gobernanza de seguridad pública municipal

