

Equidad Comunal y Financiamiento: De la Intuición a la Información

Panel

“Sistema de Financiamiento Municipal,
Desafíos de Mejora y Equidad Territorial”

Escuelas de Verano ACHM

Valdivia, 22 de enero de 2026

Alberto Undurraga V. / Diputado 2022 - 2026

Compromiso 2004: Metro y Hospital para Maipú ... era parte de la gestión municipal (logrado en 8 años)



Financiamiento comunal es más amplio que solo el financiamiento municipal

Municipios y su rol de impulsar/lograr inversiones y recursos más allá del presupuesto municipal

Cada municipio sabe que las necesidades de inversión social son muchas ... pero no estaba documentado ni comparado

El Estado no tenía noción global de las carencias en servicios e infraestructura a nivel comunal

Inequidad Comunal

Hay comunas (y barrios) que lo tienen todo, y otras que les falta mucho.

Esto se expresa en salud, educación, seguridad, áreas verdes, espacios públicos, internet, transporte, pavimentos, agua, electricidad, etc.

Esto lo viven millones de personas día a día / es la expresión territorial de la desigualdad.

No es justo, afecta la calidad de vida, afecta la vida en sociedad, afecta la economía.

Inequidad Comunal y mi comuna

¿Cómo enfrentar los planes de inversión?

¿Cómo convencer de la focalización de recursos en mi comuna?

¿Cómo visibilizar la situación de mi comuna a los tomadores de decisión?

¿Cómo objetivar mis problemas comparado con otras comunas?

Inequidad Comunal y políticas públicas

¿Cómo incorporar el criterio territorial de forma sistemática en los ministerios y gobernaciones?

¿Cómo priorizar entre necesidades de todas las comunas?

¿Cómo tener una mirada amplia?

¿Cómo determinar el financiamiento a inversiones comunales con criterios objetivos?

Algunas convicciones

La igualdad de oportunidades no puede depender del lugar donde uno vive.

La equidad comunal no es una consigna, es una responsabilidad del Estado alcanzarla.

Sin estándares la desigualdad se administra, no se corrige.

Lo que no se mide no se gestiona / lo que no se gestiona, no se corrige.

Manos a la Obra (1)



2024, entrega de Informe a
Ministro de Hacienda e inicio
de trabajo legislativo con
miras a Ley de Presupuesto
2025

Manos a la Obra (2)

Congreso aprueba la Ley de Presupuesto 2025 con amplia mayoría



Por CNN Chile
27.11.2024 / 18:04

Compartir



Aprobación de Presupuesto 2025, con artículo específico y por primera vez sobre Equidad Comunal

Estudio de Brechas Comunales 2025



II Requerimiento: Artículo 45 de la Ley N° 21.722 de Presupuestos del Sector Público año 2025

La Ley N° 21.722 de Presupuestos del Sector Público correspondiente al año 2025, en su artículo 45, establece:

"Durante el año 2025 la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo elaborará un estudio de índice de brechas comunales, que abarcará los diferentes aspectos de infraestructura y servicios por comuna en relación a su cantidad de habitantes.

Para estos efectos, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo deberá identificar o crear, según corresponda, un indicador por cada tipo de infraestructura o servicio a medir; determinar un estándar objetivo por cada tipo de infraestructura o servicio que permita mantener una buena calidad de vida a los habitantes de las comunas del país; identificar y cuantificar económicamente la brecha comunal existente de cada estándar; y cuantificar las brechas totales por comuna y por tipo de infraestructura o servicio.

El estudio de índice de brechas comunales mencionado abarcará, al menos, los siguientes ámbitos: áreas verdes y espacios públicos, pavimentación, luminarias y alumbrado público, agua potable y saneamiento, presencia policial, infraestructura policial, internet, transporte, ciclovías, salud primaria, servicios, acceso a educación, infraestructura deportiva, infraestructura cultural, e infraestructura de protección del medio ambiente.

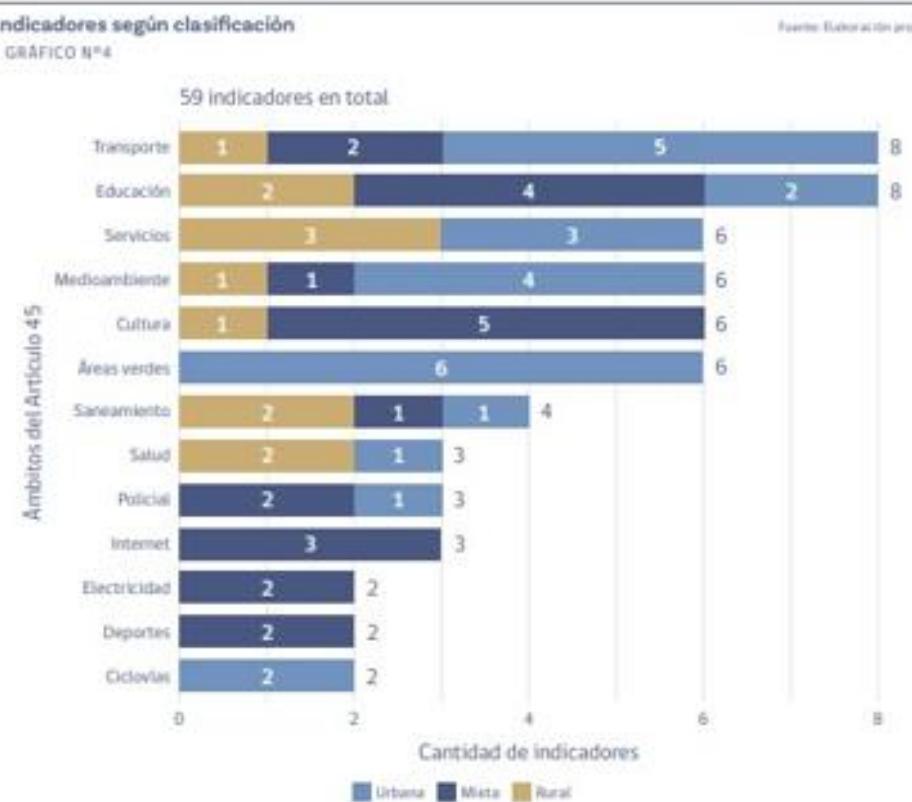
La Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo deberá coordinarse con ministerios y órganos públicos para determinar los indicadores y definir el estándar objetivo. Los resultados del estudio deberán estar publicados en el sitio web de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo a más tardar el 30 de septiembre de 2025.

Durante el último trimestre del año 2025 los Ministerios de Vivienda y Urbanismo; de Obras Públicas, de Transportes y Telecomunicaciones; de Salud; de Educación; del Interior y Seguridad Pública; de Energía; de Economía, Fomento y Turismo; del Deporte; de las Culturas, las Artes y el Patrimonio; y de Medioambiente deberán incorporar en sus planes, acciones destinadas a reducir las brechas identificadas en el precitado estudio¹.

¹ La Ley 21.722 de Presupuestos del Sector Público correspondiente al año 2025 fue publicada el 13 de diciembre del 2024, previo a la Ley 21.730 que crea el Ministerio de Seguridad Pública.

Link el informe de equidad comunal:
<https://aundurraga.cl/equidad-comunal/>

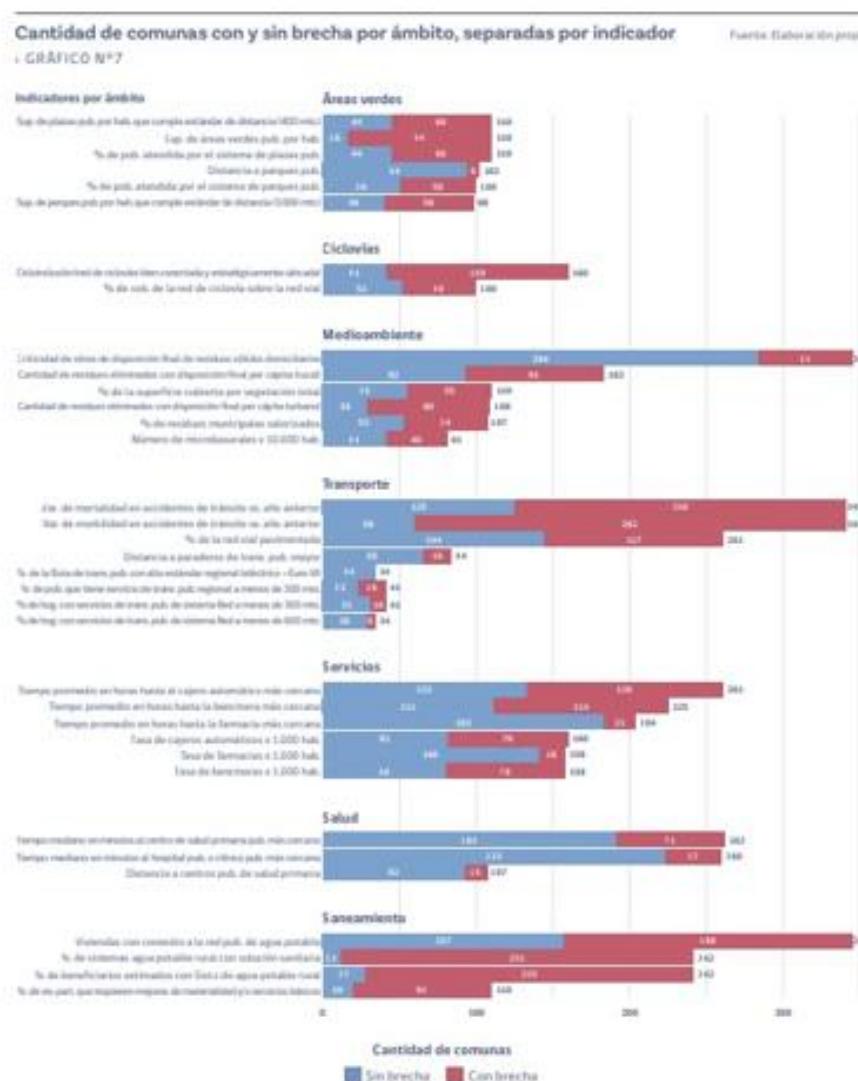
A continuación, se puede observar que los indicadores se aplican de manera diferenciada a comunas urbanas, mixtas y rurales, dando cuenta de la diversidad territorial. El detalle de cada indicador y el total de comunas para las cuales aplica su medición se puede consultar en el Anexo N°4.



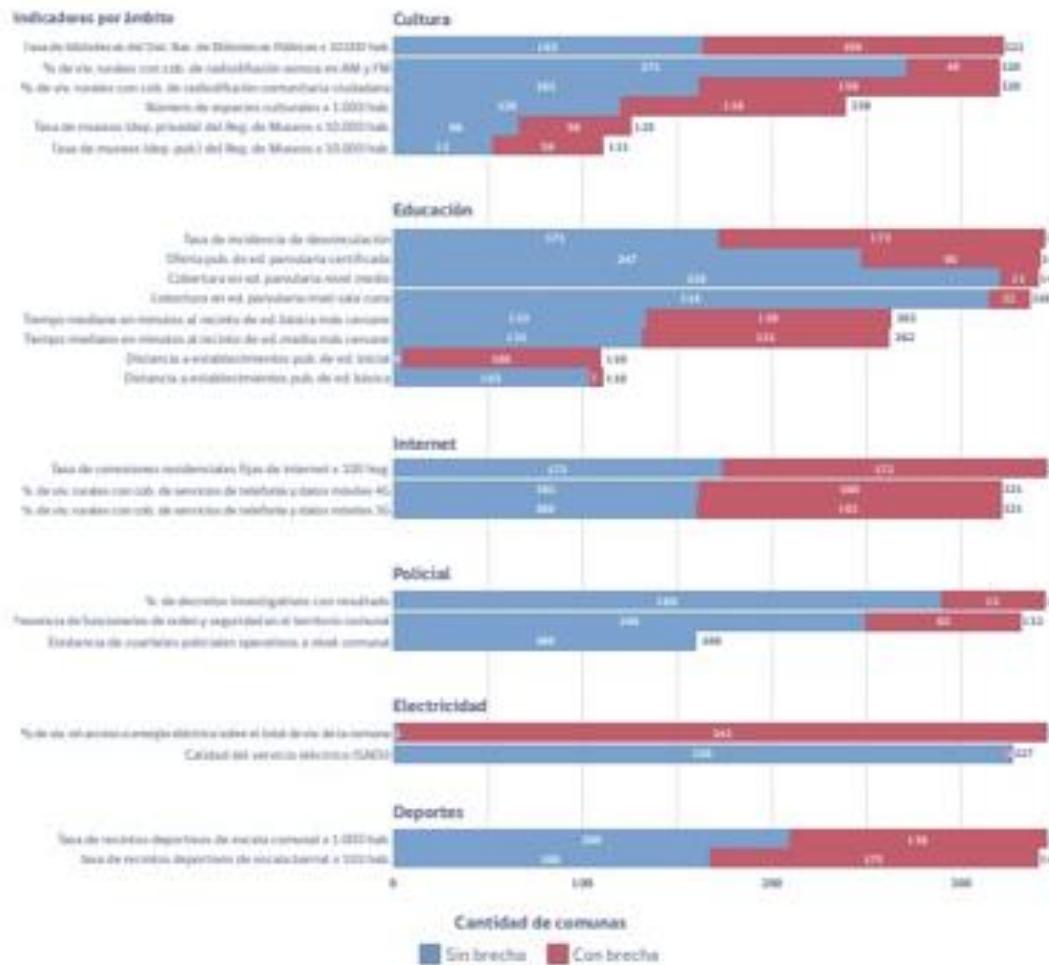
59 indicadores
(13 ámbitos)

Comunas Urbanas
Comunas Mixtas
Comunas Rurales

Resultados Agregados por ámbito



Resultados Agregados por ámbito



Resultados Comparativos

Mosaicos de comunas por indicador - Comunas urbanas

• GRÁFICO N°8

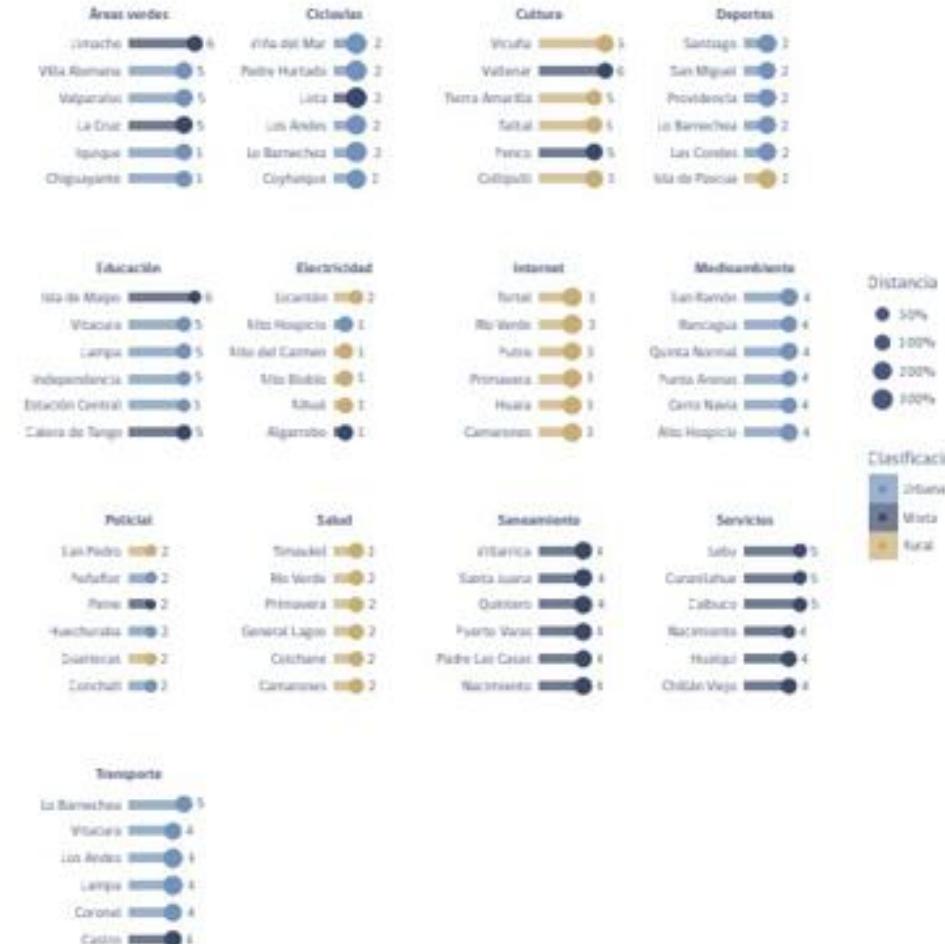
Fuente: Elaboración propia



Comunas con mayor cantidad de indicadores en brecha,
por ámbito, clasificación y magnitud

Fuente: Elaboración propia

GRÁFICO N°11



Comunas con mayores indicadores en brechas por ámbito

Comunas con mayores indicadores en brechas por ámbito



Para complementar este análisis, en el Anexo N°7 se pueden consultar las diez comunas con las mayores brechas por indicador y clasificación de comunas.

b. **Porcentaje de comunas en brecha por indicador y región:** Se muestran los seis indicadores con mayor brecha por cada región, identificando el ámbito al cual pertenecen. Anexas a las barras de color se detalla la cantidad de comunas que presentan brechas para cada indicador y su porcentaje respecto del total en las que aplica.

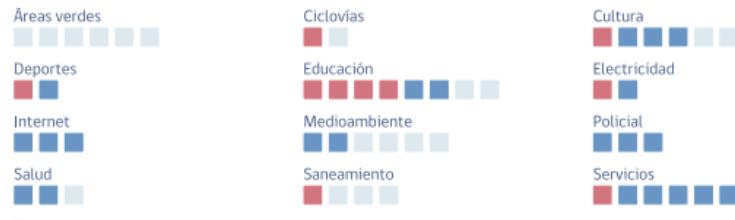
Algarrobo / Mixta

Resultado general de brechas

De un total de 55 indicadores que aplican a las comunas de clasificación mixta, Algarrobo tiene 35 indicadores con dato (63,6%). 10 indicadores de esta comuna se encuentran en situación de brecha, y 25 sin brecha.



Resultado de brechas por ámbito



Ámbito	Indicador	Unidad de medida	Valor del indicador	Valor de comparación	Brecha	Resultado
Áreas verdes	Superficie de plazas públicas por habitante que cumple estándar de distancia (400 metros)	Metros cuadrados por habitante	Sin datos	5,87	Sin datos	Sin datos
	Distancia a parques públicos	Metros de distancia	Sin datos	3.000	Sin datos	Sin datos
	Superficie de parques públicos por habitante que cumple estándar de distancia (3.000 metros)	Metros cuadrados por habitante	Sin datos	3,72	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de población atendida por el sistema de plazas públicas	Porcentaje de la población	Sin datos	71,62	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de población atendida por el sistema de parques públicos	Porcentaje de la población	Sin datos	88,48	Sin datos	Sin datos
	Superficie de áreas verdes públicas por habitante	Metros cuadrados por habitante	Sin datos	10	Sin datos	Sin datos
Ciclovías	Cicloinclusión (red de ciclovías bien conectada y estratégicamente ubicada)	Índice entre 0 y 1	0,035	0,3	-0,265	Con brecha
	Porcentaje de cobertura de la red de ciclovía sobre la red vial	Porcentaje de la red vial	Sin datos	1,14	Sin datos	Sin datos
Educación	Tasa de Incidencia de desvinculación	Porcentaje de desvinculación sobre matrícula	3,387	1,05	2,337	Con brecha
	Tiempo mediano en minutos al recinto de educación básica más cercano	Tiempo en minutos	5,375	2,88	2,495	Con brecha
	Tiempo mediano en minutos al recinto de educación media más cercano	Tiempo en minutos	6,541	4,12	2,421	Con brecha
	Distancia a establecimientos públicos de educación inicial	Metros de distancia	Sin datos	400	Sin datos	Sin datos
	Distancia a establecimientos públicos de educación básica	Metros de distancia	Sin datos	1.000	Sin datos	Sin datos
	Cobertura en educación parvularia nivel media	Porcentaje de cobertura	59	75	-16	Con brecha
Cobertura en educación parvularia nivel sala cuna		Porcentaje de cobertura	60	60	0	Sin brecha
Oferta pública de educación parvularia certificada		Porcentaje de cobertura	67	25	42	Sin brecha

Ámbito	Indicador	Unidad de medida	Valor del indicador	Valor de comparación	Brecha	Resultado
Electricidad	Calidad del servicio eléctrico (SAIDI)	Horas sin suministro eléctrico	6,87	138	-131,13	Sin brecha
	Porcentaje de viviendas sin acceso a energía eléctrica sobre el total de viviendas de la comuna	Porcentaje de viviendas	0,07	0	0,07	Con brecha
Cultura	Número de espacios culturales por cada 1.000 habitantes	Tasa por cada 1.000 habitantes	0,454	0,11	0,344	Sin brecha
	Tasa de bibliotecas del Sistema Nacional de Bibliotecas Públicas por cada 10.000 habitantes	Tasa por cada 10.000 habitantes	0,063	0,04	0,023	Sin brecha
	Tasa de espacios museales (dependencia privada) del Registro de Museos de Chile por cada 10.000 habitantes	Tasa por cada 10.000 habitantes	Sin datos	0,03	Sin datos	Sin datos
	Tasa de espacios museales (dependencia pública) del Registro de Museos de Chile por cada 10.000 habitantes	Tasa por cada 10.000 habitantes	Sin datos	0,03	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de viviendas rurales con cobertura de radiodifusión sonora en AM y FM	Porcentaje de viviendas rurales	100	100	0	Sin brecha
	Porcentaje de viviendas rurales con cobertura de radiodifusión comunitaria ciudadana	Porcentaje de viviendas rurales	0	0,19	-0,19	Con brecha
Deportes	Tasa de recintos deportivos de escala barrial por cada 100 habitantes	Tasa por cada 100 habitantes	0,097	0,08	0,017	Sin brecha
	Tasa de recintos deportivos de escala comunal por cada 1.000 habitantes	Tasa por cada 1.000 habitantes	0,583	0,65	-0,067	Con brecha
Policial	Existencia de cuarteles policiales operativos a nivel comunal	Existencia (1) o inexistencia (0)	1	1	0	Sin brecha
	Presencia de funcionarios de orden y seguridad en el territorio comunal	Proporción entre funcionarios en servicio y dotación registrada	78,419	70	8,419	Sin brecha
	Porcentaje de decretos investigativos con resultado	Proporción de investigaciones con resultado sobre el total	95,9	70	25,9	Sin brecha
Internet	Porcentaje de viviendas rurales con cobertura de servicios de telefonía y datos móviles 4G	Porcentaje de viviendas rurales	99,868	96,3	3,568	Sin brecha
	Tasa de conexiones residenciales fijas de internet por cada 100 hogares	Tasa por cada 100 hogares	120,312	46,31	74,002	Sin brecha
	Porcentaje de viviendas rurales con cobertura de servicios de telefonía y datos móviles 3G	Porcentaje de viviendas rurales	100	98,87	1,13	Sin brecha
Medioambiente	Cantidad de residuos eliminados con disposición final per cápita rural	Kilogramos de residuos per cápita	2,652	0,96	1,692	Sin brecha
	Cantidad de residuos eliminados con disposición final per cápita urbano	Kilogramos de residuos per cápita	Sin datos	1	Sin datos	Sin datos
	Número de microbasurales por cada 10.000 habitantes	Tasa por cada 10.000 habitantes	Sin datos	2,51	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de residuos municipales valorizados	Porcentaje de residuos	Sin datos	0,5	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de la superficie cubierta por vegetación total	Porcentaje de la superficie	Sin datos	42,67	Sin datos	Sin datos
	Criticidad de sitios de disposición final de residuos sólidos domiciliarios	Índice entre 0 y 1	0,5	0,5	0	Sin brecha
Salud	Tiempo mediano en minutos al hospital público o clínica pública más cercana	Tiempo en minutos	34,512	60	-25,488	Sin brecha
	Tiempo mediano en minutos al centro de salud primaria público más cercano	Tiempo en minutos	5,283	15	-9,717	Sin brecha
	Distancia a centros públicos de salud primaria	Metros de distancia	Sin datos	1.500	Sin datos	Sin datos
Saneamiento	Viviendas con conexión a la red pública de agua potable	Tasa por cada 1.000 viviendas	197,571	743,4	-545,829	Con brecha
	Porcentaje de beneficiarios estimados que cuentan con Sistemas de Agua Potable Rural	Porcentaje de beneficiarios	Sin datos	100	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de sistemas agua potable rural que cuentan con solución sanitaria	Porcentaje de sistemas	Sin datos	100	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de viviendas particulares que requieren mejoras de materialidad y/o servicios básicos	Porcentaje de las viviendas	Sin datos	10	Sin datos	Sin datos
Servicios	Tasa de cajeros automáticos por cada 1.000 habitantes	Tasa por cada 1.000 habitantes	0,574	0,25	0,324	Sin brecha

Ámbito	Indicador	Unidad de medida	Valor del indicador	Valor de comparación	Brecha	Resultado
	Tasa de bencineras por cada 1.000 habitantes	Tasa por cada 1.000 habitantes	0.128	0,11	0.018	Sin brecha
	Tiempo promedio en horas hasta la bencinera más cercana	Tiempo en horas	0.251	0.25	0.001	Con brecha
	Tiempo promedio en horas hasta el cajero automático más cercano	Tiempo en horas	0.224	0.24	-0.016	Sin brecha
	Tasa de farmacias por cada 1.000 habitantes	Tasa por cada 1.000 habitantes	0.511	0.09	0.421	Sin brecha
	Tiempo promedio en horas hasta la farmacia más cercana	Tiempo en horas	0.183	0.53	-0.347	Sin brecha
Transporte	Variación de morbilidad en accidentes de tránsito con respecto al año anterior	Porcentaje de reducción	81.818	30	51.818	Sin brecha
	Variación de mortalidad en accidentes de tránsito con respecto al año anterior	Porcentaje de reducción	50	30	20	Sin brecha
	Distancia a paraderos de transporte público mayor	Metros de distancia	Sin datos	400	Sin datos	Sin datos
	Porcentaje de la red vial pavimentada	Porcentaje	94,844	40	54,844	Sin brecha

Qué sigue

A nivel comunal:

- Planificación con datos e información comunal y comparativa
- Construcción de épica a partir de información real
- Gestión de financiamiento de proyectos para acortar / eliminar la brecha

A nivel regional:

- Planificación con datos e información comunal y comparativa
- Asignación de recursos en función de brechas

A nivel sectorial / nacional:

- Valorar económicoamente las brechas por sector y por comuna
- Planificación para acortar / eliminar las brechas
- Asignación de recursos

El futuro no se espera ... se construye

La información de brechas comunales nos permitirá construir un mejor futuro para cada comuna, construir una épica comunal, regional y nacional, y gestionar los recursos con foco en la equidad para cada comuna, para cada Región y para Chile.

Accede a toda la información del Estudio de Equidad Comunal escaneando este código QR.



